

# 中共广水市委文件

广发〔2022〕1号



## 中共广水市委 广水市人民政府 关于做好2022年全面乡村振兴重点工作的 实施意见

(2022年6月23日)

为贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府及随州市委、市政府工作安排，接续推进全面乡村振兴战略，现就做好2022年全面乡村振兴重点工作提出如下实施意见。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻

彻习近平总书记有关“三农”工作重要论述，认真落实中央和省  
委、随州市委农村工作会议和广水市第九次党代会精神，积极融  
入全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”和随州“桥接汉襄、  
融通鄂豫、众星拱月”发展布局，主动承接全市“五区并进”发  
展规划，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保  
障粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序推进乡村发  
展、乡村建设、乡村治理等重点工作。

## 二、基本原则

（一）坚持稳中求进。既坚决反对不担当、不作为，也坚决  
防止简单化、乱作为，坚决稳住农业基本盘，确保乡村振兴能够  
行稳致远。

（二）坚持质效优先。着眼长远，谋定而后动，分步实施，  
积小胜为大成，坚持求好不求快，推进粮食生产稳面积提产能、  
产业发展稳基础提效益、乡村建设稳步伐提质量、农民增收稳势  
头提后劲。

（三）坚持改革赋能。坚持改革“活权”“释能”“富农”，  
不断深化农业农村改革，以乡村合作公司为重要载体，激活农村  
市场、主体和要素，实现“资源变资产、资金变股金、农民变股  
东”，为乡村振兴注入强大动力。

（四）坚持为民而兴。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在  
乡村振兴中的主体作用，把农民最关心最直接最现实的利益问题  
一件一件找出来、解决好，不断提升农民的获得感、幸福感、安

全感。

(五) 坚持分类推进。注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路，积极探索广水全面乡村振兴有效路径。

### 三、主要目标

2022 年，实现农业总产值 127 亿元，同比增长 6%；实现规模以上农产品加工产值 210 亿元，同比增长 11.8%；实现农村常住居民人均可支配收入 21150 元，同比增长 8%。农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，农村生态环境明显好转，美丽宜居乡村建设扎实推进，城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制逐步健全，乡村治理体系进一步完善。

### 四、重点工作

#### (一) 扛牢农业稳产保供责任

1. **高度重视粮食安全。**贯彻落实粮食安全党政同责要求，将粮食面积、粮食产量纳入乡村振兴年度考核范畴，确保全年粮食种植面积 77.8 万亩、产量 7.666 亿斤以上。大力开展绿色高质高效行动，深入实施优质粮食工程，提升粮食单产品质，随州香稻种植面积达到 21 万亩。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，巩固“大棚房”问题专项清理整治成果，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严防死守耕地保护红线。落实好国家强农惠农政策，保护和提高农民种粮积极性。引导土地适度规模经营，积极探索解决耕地撂荒新机制，支持“人民公司”、农民合作社、

家庭农场、种植大户等各类主体多种粮、种好粮。深挖冬闲田潜力，大力发展油菜生产，油菜面积扩大到 18 万亩。

**2. 提高“菜篮子”保障能力。**稳定生猪生产长效性支持政策，巩固牛、羊、禽发展良好态势。全市能繁母猪正常保有量稳定在 3.83 万头，生猪出栏稳定在 70 万头以上，家禽出笼 1650 万只。合理调整蔬菜品种结构，适度发展设施蔬菜，全年蔬菜种植面积稳定在 25 万亩，食用菌生产规模达到 6000 万棒（袋）。大力推广循环水养殖、稻田综合种养等高效高产模式，全年水产品养殖面积达到 11.5 万亩，其中稻田综合种养面积 6.8 万亩，水产品总产量达到 3.55 万吨。

**3. 夯实现代农业发展基础。**加大现代农业科技装备应用力度，推广绿色生产，挖掘增产潜力，确保产得出、供得上、供得优。推进余店镇、武胜关镇全域国土综合整治省级试点项目，谋划申报 2022 年长岭环库公路沿线周边村纳入全域国土综合整治省级试点项目名单。统筹开展城乡建设用地增减挂钩，耕地占补平衡项目建设，力争新增耕地指标 2000 亩。完成高标准农田建设 6.28 万亩（含高效节水 1 万亩），进一步提高农业综合生产能力。持续推进水利补短板工程，加强农田水利工程运行维护。加大农业新技术、新品种、新模式推广应用力度，加快优质稻、香菇等良种推广应用。加快设施农业建设步伐，推进农产品产地冷链保鲜设施建设。落实农机购置补贴政策，扩大北斗农机终端应用和规模。进一步加强农产品质量安全监督管理工作，农产品

质量总体合格率稳定在 98%以上。

**4. 强化农业防灾减灾救灾措施。**加强农业灾情监测预警体系建设，制定防灾减灾救灾预案，完善农业重大灾害快速响应机制。强化种子、化肥、农药等应急物资的储备、调运和市场监管。推动农村气象灾害防御纳入镇办公服务体系，推进智慧农业气象服务平台建设，不断提高农村农业气象灾害风险防范能力。提升非洲猪瘟、草地贪夜蛾等重大疫病虫害防控水平，四类强制免疫病种应免畜禽的免疫密度在 90%以上，平均免疫抗体合格率在 70%以上。加强外来物种入侵防控。

## （二）坚守不发生规模性返贫底线

**5. 完善防止返贫和动态监测帮扶机制。**加强防贫减贫大数据平台建设，推进相关行业部门数据对接、数据共享，定期会商，统筹支出骤增或收入骤减家庭的预警信息。强化“农户自主申报、基层干部摸排、部门筛查预警”监测方式，实现监测对象快速发现和响应。对监测识别的“三类户”逐户建立台账，逐户逐项进行帮扶。脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，及时给予救助。落实“防贫保”系列保险产品，为全市脱贫户和三类监测对象等低收入人群提供强有力保障。

**6. 巩固拓展“两不愁三保障”成果。**继续关注脱贫户及监测对象的“两不愁三保障”政策落实，克服思想松懈。加强队伍建设，完善行业部门分管及联络员制度，形成纵向上下联通、横

向部门通畅的乡村振兴网络。严格落实政策保障，确保教育、医疗、住房、饮水、就业、兜底保障等政策落到实处。

**7. 健全脱贫人口持续增收机制。**突出产业帮扶，全年财政衔接资金产业项目占比不低于 55%，加快补齐技术、设施、营销短板，带动提高脱贫人口家庭经营性收入。将一定比例的光伏电站收益用于困难户补助、产业奖补、支付村级公益性岗位及小型公益事业产生的劳务费。千方百计稳住就业，通过组织劳务输出、提高帮扶车间吸纳能力、优化公益岗位等方式，确保脱贫人口务工就业规模稳中有增。做好过渡期脱贫人口小额信贷工作。

**8. 强化扶贫资产监督管理。**落实《广水市财政专项扶贫资金“四权”管理实施办法（试行）》实施细则，明晰资金使用和项目实施中所产生的所有权、经营权、受益权和监督权，规范项目运营管理，确保资金安全风险可控。明确管理责任主体，建立扶贫资产台账，规范扶贫资产收益分配机制，形成政府统筹、行业主管、乡村共管大格局。

**9. 落实驻村帮扶工作责任。**强化选派驻村人员单位责任，建立选派单位与驻点村责任捆绑机制。组织驻村干部进行统一培训，提高驻村干部政治站位，加强履职能力。规范各镇办组长制管理，强化组长单位责任，定期、不定期开展明查暗访，促进驻村干部严格落实驻村帮扶职责。

### （三）培植壮大乡村优势产业

**10. 持续推进现代农谷建设。**围绕粮油、食用菌、蔬菜、水

果、茶药、畜禽、水产七大农业产业链建设，做好补链延链强链文章，提高农业质量效益和竞争力。借力“随州香稻”区域公共品牌，大力推广 3-5 个优质稻品种，激励种粮大户、种粮主体适度扩大规模种植；支持粮食加工企业扩能升级，延伸产业链条、提高附加值。持续推进油茶、油菜、花生等油料标准化基地建设，力争规模油料加工企业达到 2 家。支持中粮集团投资 30 亿元的生猪全产业链建设。扩大设施、露地蔬菜标准化基地建设规模，支持腾云科技、仁健食品、大自然农业等龙头企业发展。扶持盛鑫农业等经营主体进一步扩大食用菌种植基地，食用菌种植稳定在 6000 万棒（袋）以上；支持山之珍、大自然等公司改扩提高加工能力，增加香菇等农产品出口份额。加强“广水胭脂红桃”种质资源保护，支持桃李飘香等企业建设水果分捡、冷链运输、精深加工等配套项目。突出抓好小龙虾种苗繁育基地、健康高效生态养殖基地建设，打造一批标准化健康养殖示范基地、“虾稻共作”示范基地。扩大茶叶种植面积，支持老茶园升级改造，支持杨林沟茶场等企业提升茶叶加工工艺水平，开发新品种，打造广水茶叶公共品牌。

**11. 加快一二三产业融合发展。**锚定“五区并进”战略定位，制定出台《关于支持农业产业化发展的奖励扶持办法（试行）》。大力发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业。引导新型农业经营主体与农户深入合作，建立紧密型的“龙头企业+合作社+农户”合作模式，让农民深度融入产业链价值链，更多分

享产业增值收益。依托省级农业产业园，重点支持绿色生态公司建设 5000 亩核心区，中粮公司建设 100 万头生猪全产业链项目，楚丹公司建设肉鸭加工即食食品生产线项目，昌源纺织建设 10 万锭纺纱生产线项目，力争全年园区内农产品加工总产值达到 80 亿元，积极创建国家级现代农业产业园，培育优势特色产业集群。支持武胜关镇茶叶、蔡河镇林果产业发展，壮大一镇一业主导产业，培育农业产业强镇。积极培育乡村旅游产业，建立农文旅储备项目库，编制广水市农村休闲观光旅游项目线路图。加强“优镇优村”建设，支持蔡河镇楼坊村农文旅小镇、杨寨镇丁湾村等创建省级休闲农业重点园区。

**12. 实施品牌兴农战略。**大力开展“绿色产区、绿色产业、绿色产品、绿色开发”示范村镇建设活动，持续推进化肥、农兽药减量增效行动，加强畜禽粪污资源化利用和农作物秸秆、农膜、农药包装回收利用，大力推广循环水养殖、稻渔综合种养等生态健康养殖模式，生产更多绿色、生态、安全、高效农产品。推进现代农业全产业链标准化生产，有序扩大绿色食品、有机农产品和地理标志农产品生产、认证规模，新增 2-3 个“二品一标”农产品。加大包装、宣传力度，通过开办节会、参加展销等各种方式持续擦亮拐子饭、吉阳大蒜、三白蔬菜、胭脂红桃等“广水四宝”金子招牌，不断提高产品知名度、扩大品牌影响力，以品牌创建引领农业高质量发展。

**13. 加强农村现代服务体系建设。**健全农产品流通、农资供

应、农技服务等惠农便农服务体系。实施“快递进村”工程，鼓励市域物流共同配送，健全市镇村三级物流配送体系，农村快递网点服务覆盖率达到100%。培育一批电商企业，加快发展订单直销、社区配送等新业态，力争全年实现农产品网络销售额11亿元。推动冷链服务网络向农村延伸，推进农产品产地仓储保鲜冷链物流设施建设。支持供销合作社、邮政发挥网点布局优势，提升传统流通网络服务能力。

#### （四）建设生态宜居美丽乡村

**14. 开展农村人居环境整治提升行动。**健全农村人居环境长效管护机制，编制好村庄公共设施管护清单。接续开展常态化、全域化村庄清洁行动，农村人居环境整治村湾新增500个，村容村貌持续好转。充分尊重农民意愿，农村厕所实行愿改尽改、入院入户，新建农村户厕1256座、公厕30座。推广农村厕所粪污同生活污水统筹治理新模式。持续推进城乡生活垃圾治理，健全城乡环卫一体化处理机制。积极推进生活垃圾分类试点，建成1个示范社区、15个示范村。深入实施村庄绿化美化行动，创建2个省级森林城镇、6个省级森林乡村。加强镇办生活污水处理厂在线监测和日常运行管理，推动城镇污水处理厂管网向周边村庄延伸覆盖。分区分类推进农村生活污水处理，推广人工氧化塘、天然湿地净化、就近收集肥田等环保治污措施。压实河长制、湖长制责任，加强微小水体管护，基本消除较大面积黑臭水体。创建1个省级生态镇、4个省级生态村。坚持规划引领，加强农村建

筑风貌管控，推广本土特色的农村住宅图集，对传统村落进行挂牌保护。积极推进殡葬改革，推进农村公益性公墓建设。

**15. 开展美丽乡村建设示范行动。**按照“渠道不变、统筹安排、集中投入、各计其功”原则，以107国道、316国道、346国道为轴线，以十蔡线、平汭线、牛程线、三李线为辅线，全方位、多层次持续推进美丽乡村示范带、示范村建设。重点打造好“月光海高质量发展示范片区”“十蔡牛程线美丽乡村示范带”两条随州市级示范带和18个美丽乡村示范村，以点带线、连线成片，引领全市美丽乡村向纵深发展。

**16. 开展乡村基础设施建设行动。**推动农村基础设施向村覆盖、往户延伸，推动基础设施互联互通。实施农村安全饮水巩固提升工程，完成11个村的整村推进建设和2个镇主管网改造。全力推进农村电网现代化建设，新建、改造10kV架空线56.467km，新建、改造低压架空线路192.39km，推进广水100%新能源新型电力系统科技示范工程建设。持续推进农村信息化基础设施建设，新建5G基站200个，小区宽带端口26000个，铺设光纤380公里。推动随信高速广水段、月光湖环库公路等11个重点交通建设项目，完成100公里乡村路网连通工程，打造150公里美丽农村路，争创“四好农村路”省级示范市。全力推进“气化乡镇”工程，完成和启动8个镇办燃气管网建设。

**17. 开展基本公共服务县域统筹行动。**推进城乡基本公共服务均等化，引导更多资源、资金、人才向基层倾斜、向农村覆盖。

全面推进中小学教师“县管校聘”管理改革，改善镇办寄宿制学校办学条件，扎实推进城乡学校共同体建设。继续推进市镇办一体化医疗改革，建立紧密的县域医共体。推进“一村一名大学生村医”配备工作，全面启动村卫生室“六统一”管理，努力实现基层就诊率达到65%、市内就诊率达90%以上。持续开展卫生城镇建设，推动创建1个国家级卫生城镇、1个省级卫生城镇。加强农村电子政务建设，实施村级综合服务设施提升工程，加强镇村便民服务大厅（室）建设标准化和镇村政务服务事项标准化建设，落实“一站式”集中受理和为民服务全程代理。稳妥有序调整基本医疗保险、大病保险、医疗求助三重制度保障，建立防范化解因病返贫致贫长效机制，健全医疗保障“一站式”结算。

#### （五）打造共治共享平安乡村

**18. 强化基层党组织堡垒作用。**加强镇办、村集中换届后领导班子建设，全面开展农村基层干部乡村振兴主题培训。持续排查整顿软弱涣散村党组织，发挥驻村第一书记和工作队抓党建促乡村振兴的作用。强化基层监督，全面推进清廉村居建设，推广村级小微权力清单制。深化镇办管理体制改革，建立权责清单和职责准入制度，推动机构编制资源向基层倾斜，推动工作重心向基层前移。

**19. 强化优秀文化引领作用。**大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深化“乡风文明提升行动”，广泛开展群众性精神文明创建活动，打造10个优秀文明实践所、20个优秀文明实践站，

全市文明村镇占比超过70%。全面提升农村文化礼堂，配置新时代文明实践站、乡贤馆、百姓戏台等，推动农民书屋、村级文化广场提档升级。建好廉政文化、饮食文化、红色文化、三乡文化等优秀传统文化传承队伍。深入开展“听党话、感党恩、跟党走”等主题教育活动，打响“我们的村晚”“我们的村歌”“我们的村韵”等乡村文化品牌。推进历史文化（传统）村落和二十四节气等农耕文化保护利用。加大文化产业赋能乡村振兴、文化惠民活动、农耕文化保护传承、乡村文明新风等宣传力度，充分展示农村精神文明建设成果。

**20. 强化村民自治主体作用。**充分激发农民群众的主人翁意识，招徕纳贤，广聚人才，引导老党员、老干部、老教师、经济能人、能工巧匠、优秀退伍军人等新乡贤积极参与村级民主管理。建立健全“一约四会”制度，明确“四会”组成人员和工作职责，并建立工作台帐，积极开展以落实村规民约为主要内容的积分制管理试点。全面落实党务、村务、政务、财务、服务“五公开”，建立村务公开台账。

**21. 强化法治建设保障作用。**加大法治宣传力度，实施农村“法律明白人”培养工程。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“逢四说事”工作，完善多元化解矛盾纠纷机制，推动诉源治理下沉。加强民主法治示范村（社区）建设，完善“一村（社区）一法律顾问”“一村一辅警”建设，激发群防群治活力。加快“雪亮工程”平台建设。持续开展扫黑除恶专项斗争，依法重点打击电信

网络诈骗、非法集资、黄赌毒、涉食药环等违法犯罪。巩固宗教工作督查成果，做好民族宗教政策法规宣传，严防非法宗教活动问题反弹。统筹推进应急管理 with 乡村治理资源整合，开展农村交通、消防、安全生产、自然灾害、食品药品安全等领域风险排查和专项治理，确保人民群众生命财产安全。

#### （六）坚持农业农村优先发展

**22. 压实全面乡村振兴责任。**坚决落实五级书记抓乡村振兴总要求，发挥党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，建立市级统筹、镇办主责、村级落实的三级指挥协调机制。继续深化市级领导“一驻六挂”工作机制，完善镇办主要领导和部门主职履职乡村振兴实绩考核。开展《广水市乡村振兴战略规划（2018—2022年）》实施总结评估。开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，打造乡村振兴示范市。深入推进“万企进万村”行动，积极营造全社会共同抓乡村振兴的良好氛围。

**23. 加大乡村振兴要素保障。**充分发挥财政在乡村振兴战略推进中的支撑性作用，着力构建完善财政支持乡村振兴战略的政策体系和体制机制。市级预算安排农林水支出6亿元以上，安排巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接资金6000万元以上。按要求逐步加大土地出让收入用入农业农村比例。加大金融政策向涉农、乡村振兴领域倾斜力度，全年涉农贷款余额达到160亿元。充分发挥保险的经济“助推器”功能，扩大普惠保险覆盖面，切实为城乡居民提供有效的保险保障。加大政府投资平台融资力

度，力争融资 30 亿元以上。深入实施就业惠农工程，提供就业岗位 1 万个以上，落实创业担保贷款不低于 6000 万元。深入开展“凤返巢”行动，通过“大学生村官”“三支一扶”“能人返乡创业”等方式，鼓励支持高校毕业生、城市市民、企业家、技能人才等群体到乡村工作，参与乡村振兴。大力开展送科技下乡活动，选派 100 名科技技术指导员，联系 1000 户科技示范户，带动 10000 户农民。

**24. 创新发展乡村合作公司。**深刻领会省委“强化现代农业要素保障和平台支撑，推动农村土地、资金、技术等要素高效配置”工作要求，坚持“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”，大力发展乡村合作公司。突出“三清”打底，全面清查村组集体所有的资源性资产、经营性资产和非经营性资产，摸排清理、整顿规范涉及村集体的合同和协议，彻底厘清村集体债权债务关系，盘活资源要素。突出“三变”开路，将农村集体资源折价入股注入村股份经济合作社；统筹整合农村发展类、扶持类资金，量化为村集体或农户持有的股金投入乡村合作公司；鼓励有条件的农民自愿以土地（林地）承包经营权、集体资产股权、住房财产权以及自有大中型农机具、资金、技术、无形资产等生产要素，折价入股乡村合作公司，激活发展要素。突出“三改”立柱，将财政拨付到农村的生产发展类资金、农村基础设施建设资金、支持村集体经济发展的专项资金等，通过折股量化方式投入乡村合作公司，实行“拨改投”；根据村集体注资

额度，改造农村合作社，成立全资、控股、参股的乡村合作公司；大力实施“三乡工程”，带动更多社会资本参与乡村振兴，为乡村合作公司发展注入“新活力”。到2022年底，全市集体经济年经营收入10万元以上的村大幅增加。加大村级债务化解工作力度，在保持整体化债进度的前提下，实现10-50万元债务村清零率达到50%以上，全市化债整体进度高于全省平均水平。

**25. 深化农村重点领域改革。**深化农村承包地“三权分置”改革，完善农村土地经营权流转服务体系和风险防范机制。鼓励适度规模经营，新增农业新型经营主体80家。推进农村宅基地管理制度改革，强化宅基地审批管理，探索建立宅基地使用权流转和宅基地自愿有偿退出机制。打好商事改革组合拳，全力推进企业开办“一网通办”“零接触”“零见面”工作模式，进一步激发市场主体活力。加强农业综合执法体系建设。深化供销合作社综合改革、集体林权制度改革。

---

主送：各镇党委、各党工委，各镇人民政府，各街道办事处，开发区，  
市委各部办委室，市级国家机关各办局中心，各人民团体。

---

中共广水市委办公室

2022年6月23日印发

---