广水市国土空间总体规划动态维护方案

(2026 年度)

公示稿

广水市自然资源和规划局

2026 年 5 月

一、工作背景

为深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实省、市“十五五”规划战略部署，充分对接广水市“十五五”发展需要，依据《自然资源部国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》（自然资发〔2026〕38 号）、《湖北省人民政府办公厅关于开展市县国土空间总体规划动态调整完善的通知》（鄂政办电〔2026〕3 号）等相关要求，开展《广水市国土空间总体规划动态维护方案（2026 年度）》编制工作。

二、工作范围

本次动态维护范围与《广水市国土空间总体规划（2021-2035 年）》规划编制范围保持一致，包括全域和中心城区两个层次。全域规划范围为广水市行政辖区内的国土空间，中心城区规划面积 75.78 平方千米。

三、编制原则

坚持底线约束。牢牢守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，严格落实已批准国土空间总体规划确定的保护目标任务，促进形成优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

坚持问题导向。在规划体检评估成果基础上，聚焦三条控制线、规划分区及重点建设项目清单等需调整完善的规划内容，开展针对性补充评估，为规划动态维护提供决策基础。

坚持规划统筹。发挥国家发展规划战略导向作用和国土空间规划基础作用，全面对接发展规划和专项规划，统筹协调各专项规划领域的空间需求，推动建设项目分层级分类型分阶段落图落地。

坚持正向优化。在严守空间安全底线、不突破国土空间总体规划确定的保护目标任务和空间格局的前提下，开展动态维护，增强规划对经济社会发展的适应性和可操作性。

坚持数字治理。将国土空间规划“一张图”作为完善规划实施监督体系的基础平台，依托“一张图”系统开展重点项目空间保障、专项规划衔接、规划调整完善等工作，提升规划管理的智能化和精细化水平。

四、规划依据

1.《中华人民共和国国家发展规划法》（2026 年实施）；

2.《中华人民共和国土地管理法》(2019 年修正);

3.《中华人民共和国城乡规划法》(2019 年修正);

4.《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年第三次修订）;

5.《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发[2019]18 号);

6.《自然资源部关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南〉的通知》（自然资发[2023]234 号）;

7.《县级国土空间总体规划编制规范》

（DB34/T4820-2024）；

8.《永久基本农田保护红线管理办法》(自然资源部、农业农村部令第 17 号);

9.《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》(自然资发[2022]142 号);

10.《自然资源部 国家林业和草原局关于进一步做好自然资源要素保障的通知》(自然资发[2026]38 号);

11.《自然资源部关于印发〈城镇开发边界管理办法(试行)》的通知》(自然资规[2026]1 号);

12.《湖北省人民政府办公厅关于开展市县国土空间总体规划动态调整完善的通知》(鄂政办电[2026]3 号)

13.《省自然资源厅关于印发〈市县国土空间总体规划动态维护方案编制指南的通知（鄂自然资函[2026]228 号）〉》；

14.《广水市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；

15.国土空间规划城市体检评估规程(2025 年修订版)》;

16.《广水市国土空间总体规划（2021—2035 年)》；

17.《广水市 2024 年度国土空间规划城市体检报告》；

18.其他相关法律法规、规范标准、政策要求。

五、方案主要内容

（一）耕地和永久基本农田保护红线动态维护

按照“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”的正

向优化标准，衔接耕地保护和国土绿化空间专项规划和永久基本农田年度整改补划方案，本次规划动态维护将误划入、非耕地、15° 以上等难以长期稳定利用耕地、不稳定耕地等调出永久基本农田，将优质耕地调入永久基本农田。维护后，永久基本农田划定面积高于保护目标，耕地集中度连片度显著提升。

（二）生态保护红线动态维护

按照“任务不减少、功能有提升、布局更完善”的正向优化标准，重点将部分饮用水水源地一级保护区纳入。维护后，生态保护红线面积不低于保护目标。

（三）城镇开发边界动态维护

按照“总量不突破、布局更集聚、城镇功能品质有提高”的正向优化标准，充分衔接“十五五”空间发展需求，引导城镇空间集中连片、集约高效利用，并通过开展新增城镇建设用地规模统筹，优化市域国土空间资源配置。维护后，广水市城镇开发边界面积和扩展倍数不增加，全市城镇开发边界扩展倍数不突破 1.29。

（四）其他城市重要控制线动态维护

坚持底线思维与民生优先并重，紧密衔接相关国土空间专项规划等，对城市绿线、城市黄线等进行调整优化。

（五）规划分区动态维护

依据永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的动

态维护成果等，以空间战略格局优化为导向，对生态保护区、农田保护区、城镇发展区进行优化调整，并同步联动优化乡村发展区等布局。

（六）中心城区规划用地布局动态维护

在保持中心城区空间结构和布局规模基本稳定的前提下，按照“严守底线、优化布局、保障发展、提升品质”原则开展动态维护，重点方向包括：衔接三条控制线动态维护结果，同步优化调整相应用地性质；结合地方发展实际需求，科学优化用地布局、合理调整用地结构，全面提升中心城区空间资源配置效能与集约利用水平。

（七）重点建设项目清单

全面对接国家、省、随州市和广水市“十五五”规划及专项规划，结合各行业主管部门报送的近期亟需建设项目需求，对现行总规重点建设项目清单按精准上图、示意上图、项目清单上图三类方式进行动态维护。

六、动态维护预期成效

（一）重要三条控制线动态维护成效

三条控制线的管控刚性与空间效能显著提升。耕地和永久基本农田方面，剔除难以稳定利用的耕地，补充优质耕地，划定面积高于保护目标，耕地连片度与质量同步提升，粮食安全底线更稳固。生态保护红线将饮用水水源地一级保护区等关键区域纳入，面积不低于保护目标，生态系统完整性与

服务功能持续增强。城镇开发边界坚持集约导向，边界合理拓展，广水市扩展倍数控制在1.24倍以内，引导城镇紧凑集聚发展，三条控制线形成互不重叠、协同管控的空间格局。

（二）城市四线及其他重要控制线布局动态维护成效

科学优化城市绿线、城市黄线等重要控制线布局，进一步优化完善空间管控体系。维护过程中严守底线要求，确保城市四线总体规模与布局总体稳定，服务保障能力不降低，有效提升城市空间治理精细化水平，更好支撑城市安全运行与高质量发展。

（三）规划分区与中心城区规划用地动态维护成效

规划分区体系进一步优化完善，空间划分边界更加清晰规整，全域空间结构更加合理。中心城区规划用地布局与三条控制线等管控边界精准衔接、高效协同，公共服务设施、公共绿地等公益性用地规模不减少，服务半径与覆盖水平持续提升，空间集约利用效率与综合承载能力显著增强。

（四）重点项目清单动态维护成效

最终确定广水市城区实体地域范围图斑涉及应山街道

本次维护涉及能源、交通、水利、信息通信、防灾减灾、公益性殡葬服务等项目，维护后的项目清单与国土空间总体规划目标深度契合，可有效保障“十五五”期间项目用地需求，助力广水彰显特色、赋能发展，全面支撑广水市“三地一中心”建设。

七、实施保障

（一）强化传导机制

建立国土空间专项规划统筹管理制度，由自然资源主管部门会同相关部门强化指导约束与监督评估。动态维护成果获批后及时向下一层级传导，推动专项规划衔接落实管控要求，将重点项目清单作为项目审批和用地保障重要依据，确保规划意图精准落地。

（二）加强实施监管

将动态维护方案执行情况全面纳入国土空间规划动态监测，健全监测评估预警机制。定期开展规划实施评估，及时发现、预警并纠正规划实施偏差，强化刚性管控与督导问责，确保规划目标任务落地见效。

（三）全生命周期管理

依托国土空间规划“一张图”系统和国土空间规划实施监测网络，对动态维护方案的编制、汇交、审查、实施等全流程进行全生命周期管理，实现各环节数据可追溯、可核查，全面提升国土空间治理数智化水平与治理效能。

附图

1. 三条控制线维护前图（标明调出）

2. 三条控制线维护后图（标明调出）

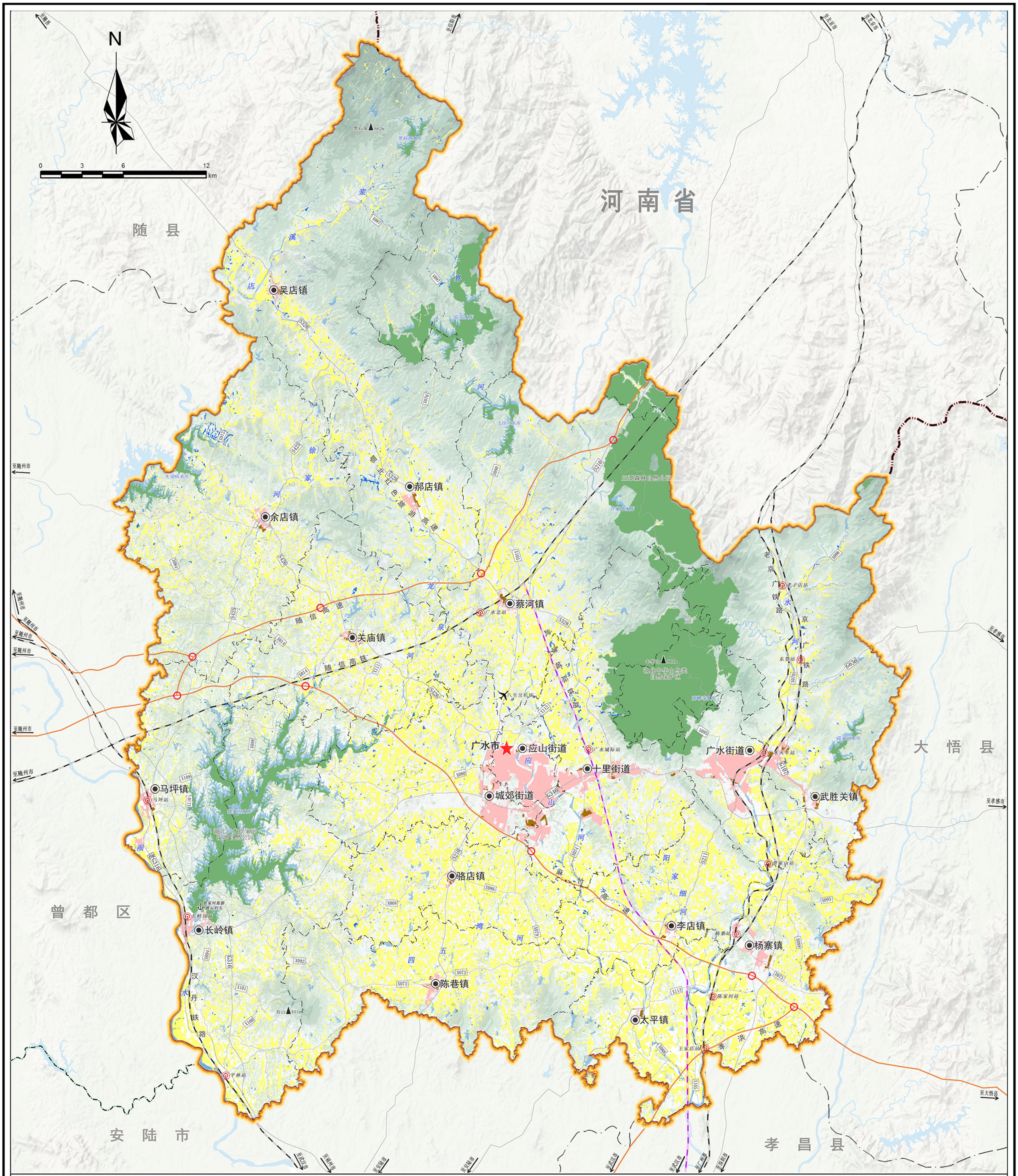
3. 永久基本农田维护后图

4. 生态保护红线维护后图

5. 城镇开发边界维护后图

广水市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

01三条控制线护前图（标明调出）

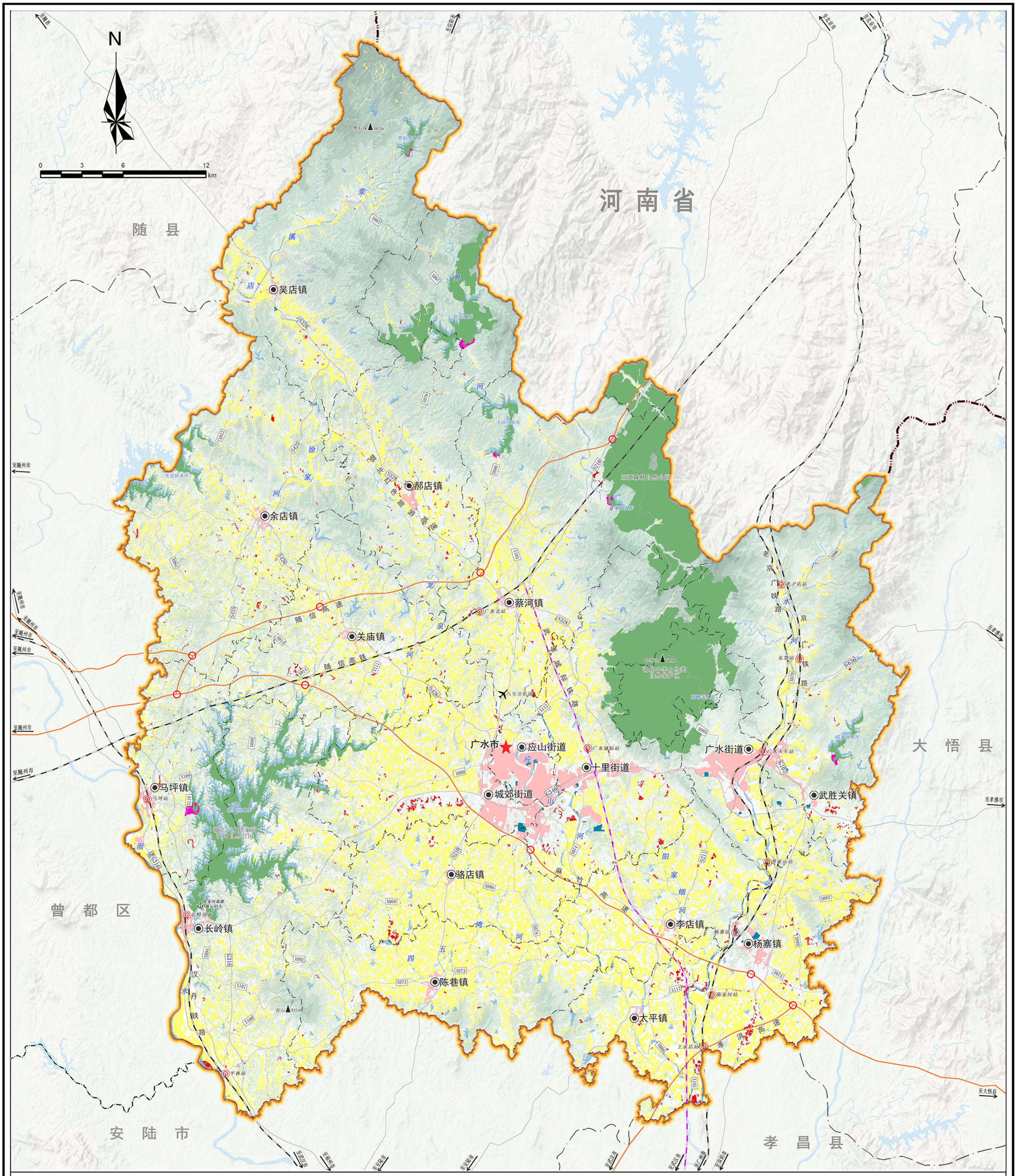


图例

- 永久基本农田核实处置
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 调出永久基本农田
- 调出城镇开发边界
- 本级政府驻地
- 乡镇政府驻地
- 省界
- 市界
- 县（市、区）界
- 乡(镇、街道)界
- 水域
- 港口码头
- 铁路
- 城际铁路
- 铁路枢纽
- 高速公路
- 普通公路
- 机场
- 互通立交
- 全域范围

广水市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

02三条控制线护后图（标明调入）



图例

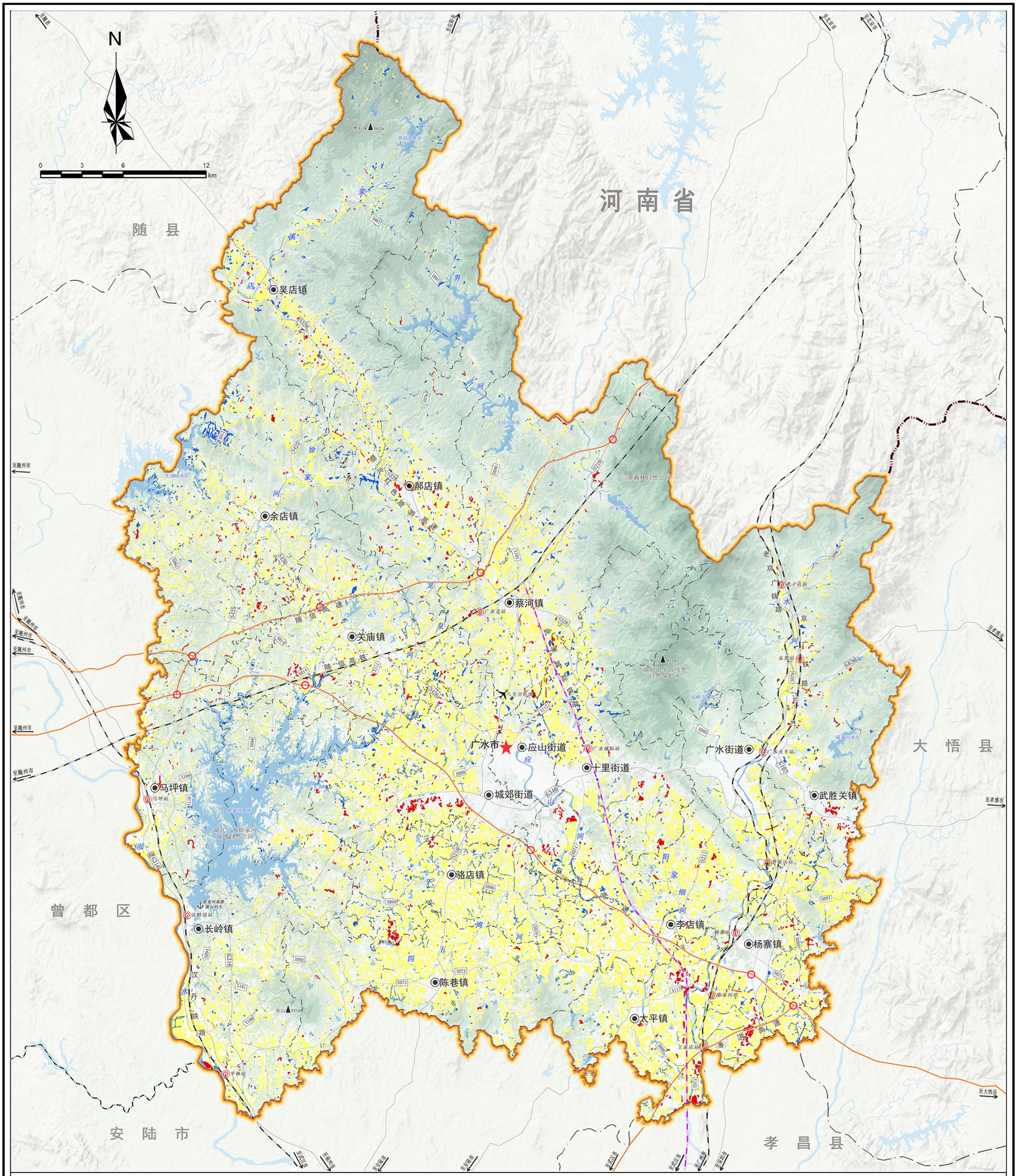
- 永久基本农田核实处置
- 生态保护红线
- 城镇开发边界
- 调入永久基本农田
- 调入生态保护红线
- 调入城镇开发边界
- 本级政府驻地
- 乡镇政府驻地
- 省界
- 市界
- 县（市、区）界
- 乡(镇、街道)界
- 水域
- 港口码头
- 铁路
- 城际铁路
- 铁路枢纽
- 高速公路
- 普通公路
- 机场
- 互通立交
- 全域范围

广水市人民政府
2026年5月 编制

广水市自然资源和规划局
湖北省规划设计研究总院有限责任公司 制图

广水市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

03永久基本农田维护后图



图例

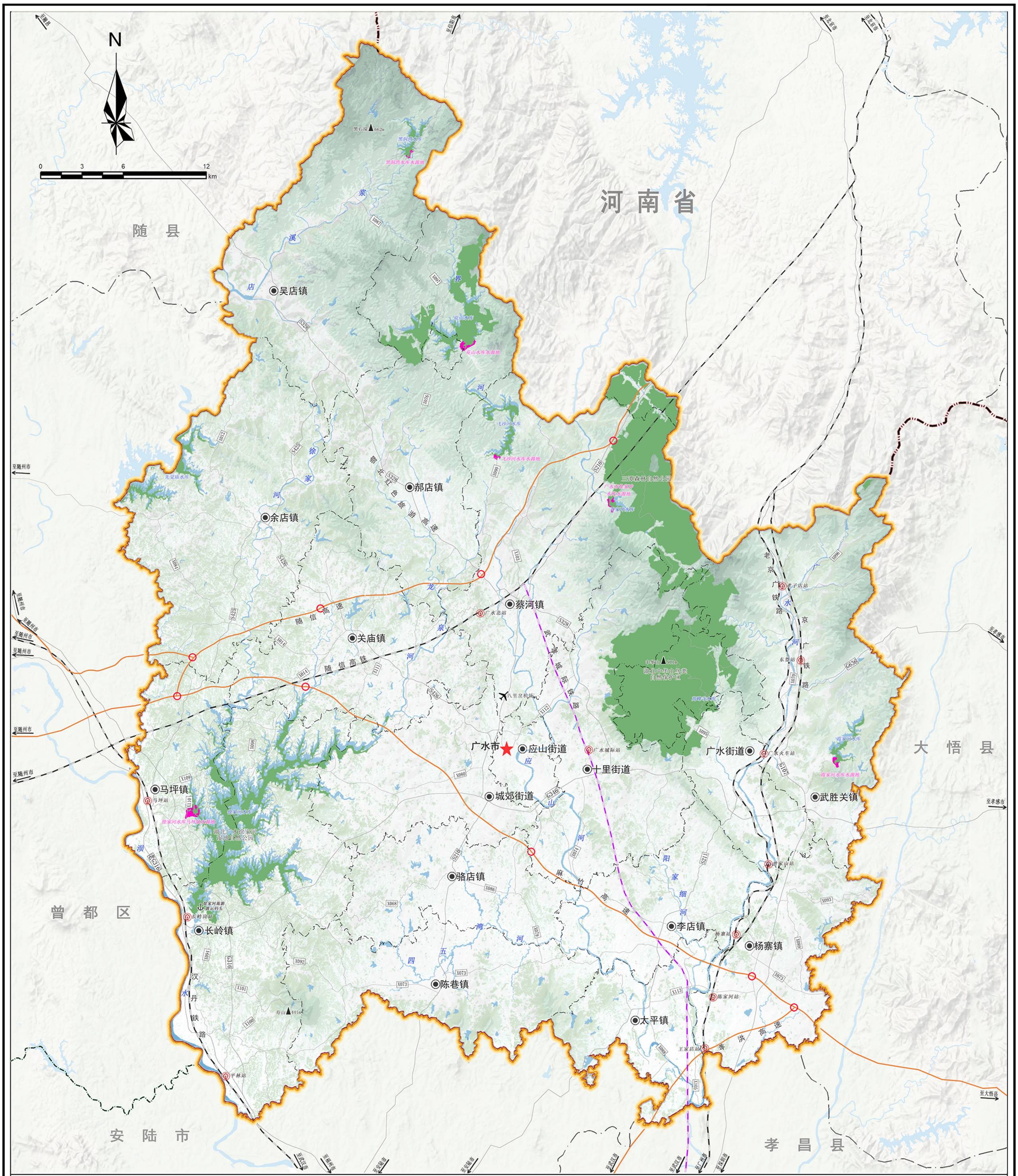
- 永久基本农田核实处置
- 调入永久基本农田
- 调出永久基本农田
- 本级政府驻地
- 乡镇政府驻地
- 省界
- 市界
- 县（市、区）界
- 乡(镇、街道)界
- 水域
- 港口码头
- 铁路
- 城际铁路
- 铁路枢纽
- 高速公路
- 普通公路
- 机场
- 互通立交
- 全域范围

广水市人民政府
2026年5月 编制

广水市自然资源和规划局
湖北省规划设计研究总院有限责任公司 制图

广水市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

04生态保护红线维护后图



图例

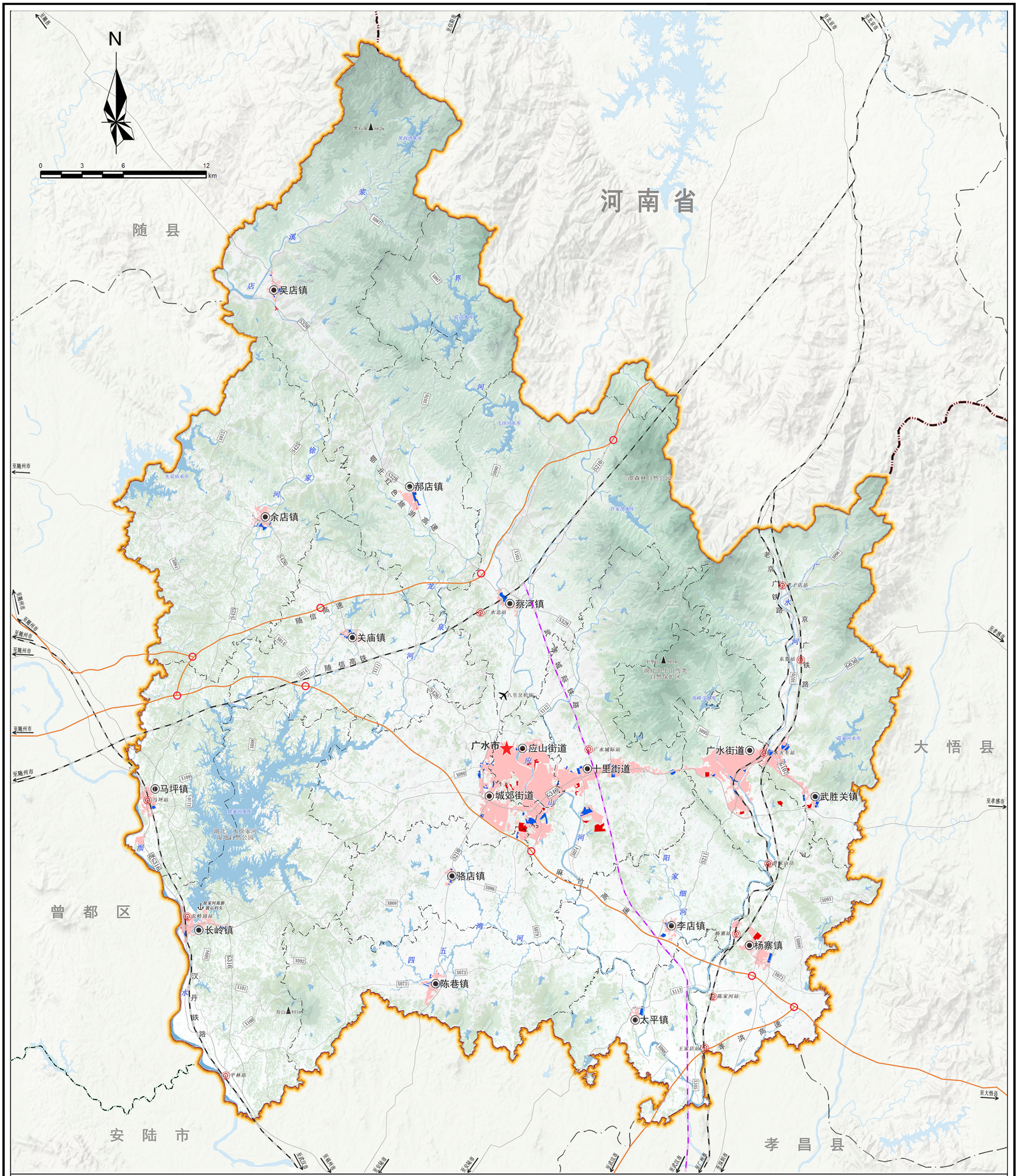
生态保护红线	县（市、区）界	铁路枢纽
调入生态保护红线	乡(镇、街道)界	高速公路
本级政府驻地	水域	普通公路
乡镇政府驻地	港口码头	机场
省界	铁路	互通立交
市界	城际铁路	全域范围

广水市人民政府
2026年5月 编制

广水市自然资源和规划局
湖北省规划设计研究总院有限责任公司 制图

广水市国土空间总体规划动态维护方案（2026年度）

05城镇开发边界维护后图



图例

- 城镇开发边界
- 调入城镇开发边界
- 调出城镇开发边界
- 本级政府驻地
- 乡镇政府驻地
- 省界
- 市界
- 县（市、区）界
- 乡(镇、街道)界
- 水域
- 港口码头
- 铁路
- 城际铁路
- 铁路枢纽
- 高速公路
- 普通公路
- 机场
- 互通立交
- 全域范围

广水市人民政府 编制
2026年5月

广水市自然资源和规划局
湖北省规划设计研究总院有限责任公司 制图