

湖北省大中型水库移民后期 扶持政策实施方案

鄂政发〔2006〕53号

为了认真贯彻《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发〔2006〕17号),进一步做好水库移民后期扶持工作,促进我省库区和安置区经济社会发展,特制定本实施方案。

一、指导思想、基本原则、目标

(一)指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本,全面贯彻落实科学发展观,做到工程建设、移民安置与生态保护并重,继续按照开发性移民方针,完善扶持方式,加大扶持力度,重点解决移民的温饱问题,加强库区和移民安置区基础设施建设,改善移民生产生活条件,逐步建立促进库区经济发展、水库移民增收、生态环境改善、农村社会稳定的

长效机制,推进库区和移民安置区新农村建设,实现库区和移民安置区经济社会可持续发展。

(二)基本原则

1、坚持移民后期扶持与社会主义新农村建设相结合的原则。认真贯彻国家后期扶持政策,切实解决移民温饱问题,改善基础设施,增加移民收入,使移民生活水平不断提高,逐步达到当地农村平均水平,促进库区和移民安置区新农村建设。

2、坚持公平、公正、公开的原则。严格执行有关政策,在核定移民身份、确定扶持方式及扶持项目、资金管理与使用等方面,做到公开透明,维护移民合法权益,接受移民和社会的监督。

3、坚持“三不”的原则。即:移民后期扶持不算老账、不搞退赔、不重新补偿。

4、坚持属地管理、政府领导、分级负责、县为基础的原则。地方人民政府是移民工作的责任主体、工作主体和实施主体。主要领导是第一责任人,分管领导是重要责任人,负责本行政区域

内的移民工作。

5、坚持国家帮扶与移民自力更生相结合的原则。在国家完善和调整移民扶持政策,加大扶持力度的同时,充分调动和发挥移民群众自力更生,艰苦创业精神,通过国家政策扶持和移民自身努力,改善生产生活条件,为今后发展打下坚实基础。

(三)工作目标

1、近期目标(2006年—2010年):重点解决水库移民的温饱问题以及库区和移民安置区基础设施薄弱的突出问题。积极引导和组织移民把后期扶持资金和其他惠农资金结合起来,做好改路、改水、改厕、改厨、改圈、改垃圾堆放及通路、通电、通水、通沼气、通信息等“六改五通”工程,逐步实现每人有一块稳产高产的农田;每户有一个稳定收入的产业;一个良好的居住环境;转移一个劳动力;建一个沼气池等目标。到2010年,全省农村移民人均纯收入达到2500元以上。

2、中长期目标(2011年—2026年):每5年编制

一次扶持规划,根据移民生产生活状况适时确定新的目标,突出新的工作重点,总体思路是巩固和提高低收入移民的温饱水平,逐步完善库区和移民安置区基础设施和生态环境建设,着力培育新的经济增长点,促进经济发展,增加移民收入,使移民生活水平不断提高,逐步达到当地农村平均水平。

二、移民后期扶持范围、标准、期限及方式

(一)扶持范围

后期扶持范围为大中型水库的农村移民。其中,2006年6月30日以前搬迁的水库移民为现状人口,2006年7月1日以后搬迁的水库移民为原迁人口。在扶持期内,省将中央核定给我省的2006年6月30日前已搬迁的186.13万水库移民现状人口一次核定到有关市、州、县,不再调整。各有关市、州、县对移民人口的自然变化实行“增人不增,减人要减”的政策。转为非农业户口的农村移民不再纳入后期扶持范围。

(二)扶持标准

对纳入扶持范围的移民每人每年补助 600 元。

(三)扶持期限

对 2006 年 6 月 30 日前搬迁的纳入扶持范围的移民，自 2006 年 7 月 1 日起再扶持 20 年；对 2006 年 7 月 1 日以后搬迁的纳入扶持范围的移民，从其完成搬迁之日起扶持 20 年。再次搬迁的移民只能享受一次后期扶持。

(四)扶持方式

2006 年 6 月 30 日以前，移民现状人口中的原迁移民能够直接发放给移民个人的尽量发放到移民个人，用于移民生产生活补助。对原迁移民安置后增长的人口实行项目扶持，用于解决移民村群众生产生活中存在的突出问题。2006 年 7 月 1 日以后搬迁的原迁移民，能够直接发放给移民个人的尽量发放到移民个人，用于移民生产生活补助；也可以实行项目扶持，用于解决移民村群众生产生活中存在的突出问题；还可以采取两者结合的方式。具体方式由有关市、州、县人民政府在充分尊重移民意愿并听取移民村群众

意见的基础上确定。采取资金直发移民个人方式的，要核实到人、建立档案、设立账户，及时足额将后期扶持资金发放到户。采取项目扶持方式的，可以统筹使用资金，但项目的确定要经绝大多数移民同意，资金的使用与管理要公开透明，接受移民的监督，严禁截留挪用。

(五)编制移民后期扶持规划

移民人数核定以后，移民安置地县级以上人民政府每 5 年编制一次水库移民后期扶持规划。移民后期扶持规划按照核定的移民人数和经移民及移民村群众讨论确定的扶持方式、扶持项目，以村为单元编制，经县(市、区)平衡、汇总后形成本地区移民后期扶持规划，报上一级人民政府或者其移民主管部门审批后实施，同时报省移民主管部门备案。未编制水库移民后期扶持规划或者水库移民后期扶持规划未经批准，不得拨付水库移民后期扶持资金。

水库移民后期扶持规划分近期规划和中长期规划。近期规划按照近期目标(2006 年—2010 年)确定

的扶持重点,解决好水库移民的脱贫致富以及库区和移民安置区基础设施薄弱的突出问题。中长期规划与本地区国民经济和社会发展规划、社会主义新农村建设规划相衔接,继续巩固提高扶持成果,加强库区和移民安置区基础设施和生态环境建设,改善移民生产生活条件,逐步达到当地农村平均水平。

三、实施步骤

我省大中型水库移民后期扶持政策调整和实施工作分三个阶段进行。

(一)前期准备阶段(6月—9月中旬)

1、核实移民人数到市、州、县。按照国家核定我省的移民后期扶持人数,省发展改革委、省水利厅、省移民局将各自分管的移民人数一次核实到有关市、州、县,今后不再调整,并签定人口核实纪要。

2、制定配套政策。根据国务院及有关部委出台的政策文件,制定、细化我省的实施方案和办法。

(1)制定《湖北省大中型水库移民后期扶持政策实施方案》;

(2)省移民局制定《湖北省大中型水库农村移民后期扶持人口核定登记办法》;

(3)省财政厅、省移民局制定《湖北省大中型水库移民后期扶持资金管理办法》、《湖北省水库移民项目扶持实施管理办法》;

(4)省监察厅、省移民局制定关于严格后期扶持政策 and 严明工作纪律的意见;

(5)省移民局制定《湖北省移民群体性事件应急预案》;

(6)省委宣传部按照中央统一的宣传口径,制定宣传工作具体方案。

3、培训移民干部

省里抓好市、州、县移民干部的培训,各市、州、县抓好乡镇、村移民工作人员的培训。

(二)动员试点阶段(9月—10月底)

1、省政府召开全省水库移民工作会议,传达全国水库移民工作会议精神,学习国发[2006]17号文件,全面安排部署我省水库移民后期扶持工作。

2、宣传部门按照中央确定的口径，采取多种方式开展移民后期扶持政策的宣传活动。

3、在宜都市、随州市曾都区、襄阳区开展移民后期扶持政策实施试点工作。试点工作由同级人民政府组织实施，省发展改革委、水利厅、财政厅、公安厅、移民局等单位抽调人员组成督导组指导试点工作。10月下旬召开试点工作总结会议，认真总结试点成果，及时完善各项制度和实施意见及办法。

4、各市、州制定实施方案报省人民政府审批；各县、市、区制定实施方案报市、州人民政府审批后报省人民政府备案。

(三)全面实施阶段(11月—12月底)

在省人民政府的统一领导下，以县(市、区)为单位，组织若干移民后期扶持工作队，深入库区及移民安置区，进村入户开展工作。

1、核定移民人数。按照确定的范围、原则、程序，将省核定的扶持人数能够核实到人的尽量核定到人。实行资金直补到人扶持方式的，必须核实到人。

不能核定到人的，将移民人数核定到移民村组，实行项目扶持方式。移民人数核定情况在乡(镇)、村两级公示。11月底完成。

2、编制移民后期扶持规划。移民人数核定以后，移民安置区县级以上人民政府编制水库移民后期扶持规划，报上一级人民政府或者其移民管理机构批准后实施。

3、省按年度计划将移民后期扶持资金拨付到县(市、区)移民管理机构，由县(市、区)负责管理使用工作。

4、督促检查。12月底，省移民工作领导小组对各地移民资金直补到人情况及项目扶持情况进行一次全面检查。

四、工作措施

(一)加强组织领导。省政府成立湖北省水库移民工作领导小组，由省长罗清泉同志任组长，副省长刘友凡、李春明同志任副组长，省委宣传部、省发展改革委、省财政厅、省水利厅、省监察厅、省公安厅、

省审计厅、省民政厅、省劳动和社会保障厅、省编办、省物价局、省信访局、省移民局等部门为成员单位，领导小组办公室设在省移民局，由省政府副秘书长王国耀同志任主任。省移民局局长汪元良同志任副主任。省水库移民工作领导小组负责全省水库移民工作的组织、协调和检查指导工作。各市、州、县根据工作实际，成立相应的水库移民工作领导小组。

(二)理顺管理体制，整合移民管理机构。移民工作是政府的一项长期性工作。根据中央要求，省委、省政府明确由省移民局负责全省水库移民工作。各市、州、县人民政府也要设立专门的移民管理机构，明确职能，充实人员。各级移民管理机构的人员经费、公用经费、专项经费全额纳入同级财政预算。

(三)明确责任。移民工作属政府行为，各市、州、县人民政府对本行政区域内水库移民工作负总责，要把解决水库移民问题列入重要议事日程，一级抓一级，逐级落实责任。充分发挥农村基层组织的作用，切实做好移民工作。各有关部门要按照各自的职能分

工，各负其责，密切配合，加强对水库移民工作的指导，依据移民后期扶持规划，优先安排移民扶持项目，用5年时间，切实解决库区及移民安置区的行路难、用电难、饮水难、上学难、就医难等“五难”问题。

(四)切实维护社会稳定。移民问题涉及面广，情况复杂，要及时研究出台移民后期扶持政策实施中可能出现的各种问题，提出应对措施，切实把问题解决在萌芽状态，解决在基层，维护社会稳定。

(五)妥善处理非农业安置移民的扶持问题。对大中型水库非农业安置移民的扶持问题，财政、劳动和社会保障、民政等部门开展调查，摸清底数，把符合条件的大中型水库城镇移民中的困难家庭纳入城镇最低生活保障范围，做到应保尽保，并对有就业欲望和能力的移民优先安排再就业。

(六)加强政策宣传。后期扶持政策宣传工作，由省委宣传部负责组织与领导，严格按照中央确定的口径宣传，坚持正确的舆论导向，宣传党和国家对移民的关心和爱护，宣传移民后期扶持方针政策，宣传移

民工作的成功经验和有效做法，宣传移民群众脱贫致富的先进典型，引导群众把主要精力集中到发展生产上来。在充分发挥广播、电视、报纸等主流宣传媒体作用的同时，采取群众喜闻乐见的多种形式，扩大宣传的覆盖面。

(七)严肃移民工作纪律。认真落实国务院关于完善大中型水库移民后期扶持的各项政策，对在核实移民身份和人数中冒名顶替、弄虚作假，对挤占挪用移民后扶资金以及各种违反移民工作纪律的行为，要严肃处理；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法惩处。