

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF GUANGSHUI

广水市国土空间总体规划 (2020-2035)

公众征求意见稿



注：本次成果为征求意见稿，最终以审批文件为准

2021年9月

目 录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标战略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 区域协同
- 2.3 发展战略

03 空间格局

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 统筹划定三区三线
- 3.3 锚固绿水青山的生态空间
- 3.4 确保有效供给的农业空间
- 3.5 融聚美丽宜居的城镇空间

04 支撑体系

- 4.1 构建绿色高效交通体系
- 4.2 提供全民共享公服体系
- 4.3 建设绿色韧性市政体系
- 4.4 健全坚韧稳固防灾体系
- 4.5 传承保护历史文化资源

05 保障机制

- 5.1 建设国土空间规划“一张图”
- 5.2 重大项目保障
- 5.3 完善规划保障体制

前言 PREFACE

GUANGSHUI

广水市地处湖北省东北部，桐柏山南麓，大别山西端，扼“楚北三关”之险要、衔山水风光之秀丽，是“鄂北门户”、全域旅游示范市和国家园林城市。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）精神，广水市自2020年9月起组织开展了《广水市国土空间规划（2020-2035年）》编制工作。本次规划是对广水市市域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



规划总则

GENERAL PROVISIONS

指导思想 1.1

规划原则 1.2

规划范围与期限 1.3

01

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻生态文明理念，统筹发展与安全，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以人民为中心，坚持一切从实际出发，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，促进市域国土空间治理体系和治理能力现代化，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

生态优先、绿色发展
城乡统筹、优化布局
以人为本、提质增效
因地制宜、营造特色
管控落地、高效治理



1.3 规划范围与期限

市域范围

辖:13个乡镇、4个街道办事处

面积: 2646平方公里

城区范围

4个街道办事处 + 武胜关镇

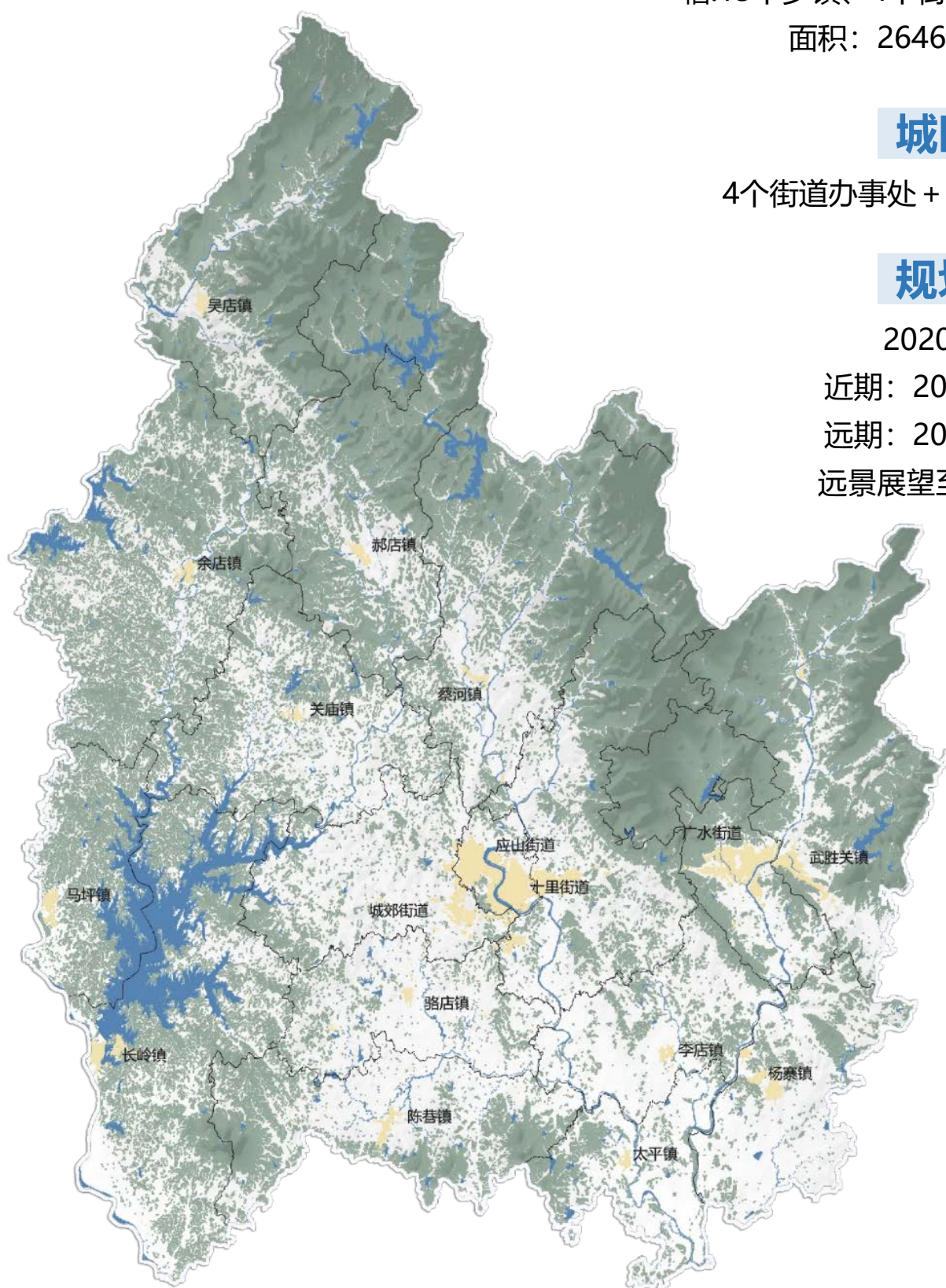
规划期限

2020-2035年

近期: 2020-2025

远期: 2026-2035

远景展望至2050年



目标战略

GOALS AND STRATEGIES

目标愿景 2.1

区域协同 2.2

发展战略 2.3

02

2.1 目标愿景

湖北省北部的中等发达的 现代化生态宜居城市

城市职能



- ◆ 武汉城市圈与中原城市群对接流通的重要节点城市，鄂北重要的门户城市
- ◆ 鄂北重要的特色制造业集聚区、风机名城
- ◆ 山水休闲、军民融合的生态宜居城市
- ◆ 区域的副中心城市

城市性质

武汉都市圈与中原城市群对接流通的鄂北门户城市，以特色制造业、新能源和山水文化旅游为主导的区域性的副中心城市。

2.3 区域协同

把握区域发展机遇

广水在京广铁路上的区位

- 加依托孝感北站强化与武汉的联系，主动融入武汉一小时交通圈，同城化发展。
- 广水连接鄂豫两省及华北平原与江汉平原，是鄂豫物资重要集散地。



广水在大别山革命老区中的地位

- 广水市GDP 总量与人均 GDP 在60个县市中排在区域的12位和25位。
- 融入“武汉—十堰”汽车工业走廊，发展汽车及零部件制造业。完善基础设施，成为区域中心城市和重要旅游目的地。



广水在湖北省两全两带中的区位

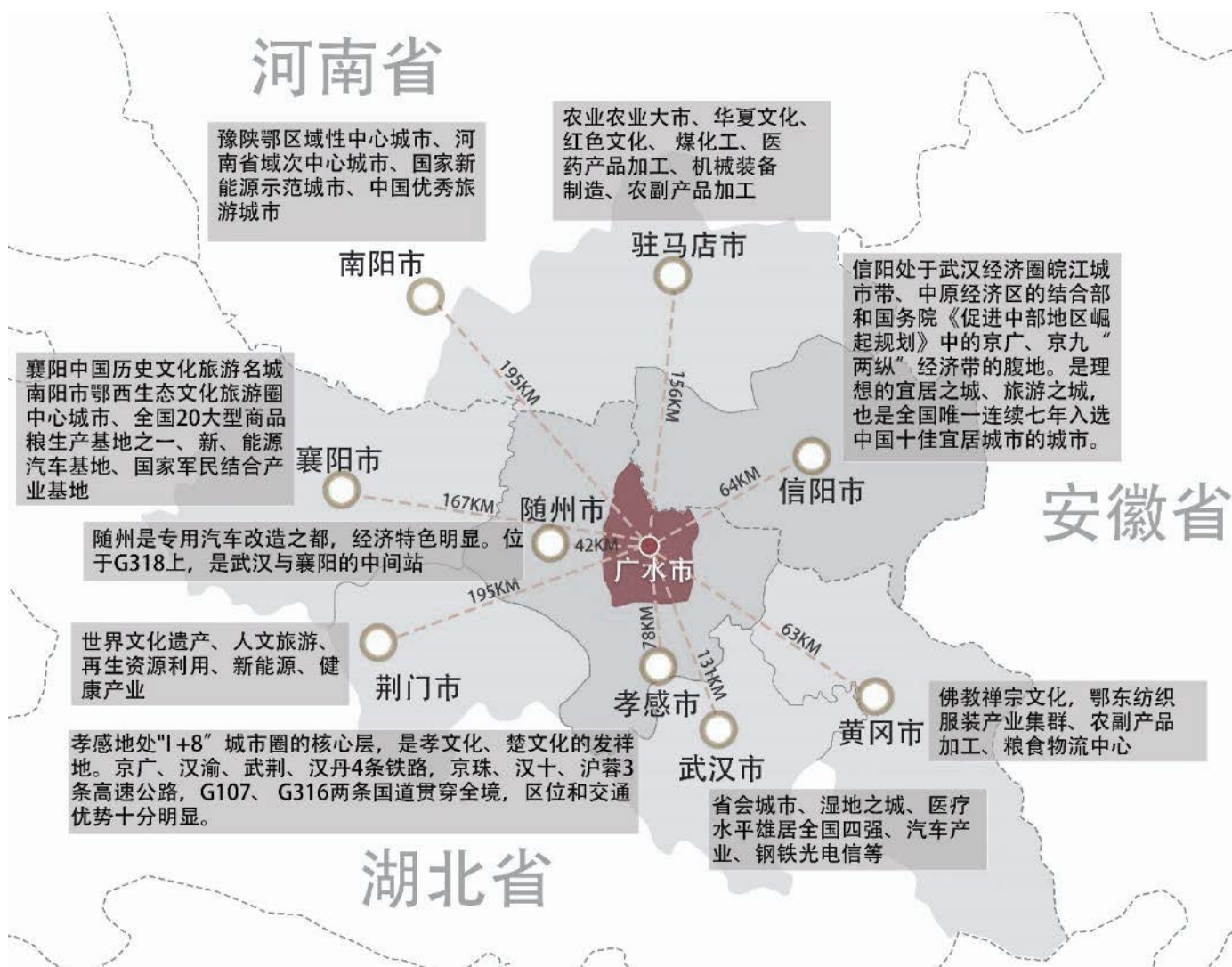
- 承接武汉外溢人口和资源，参与区域一体化发展。
- 属于荆荆襄随文化旅游板块，推进旅游产业整合、交通设施一体化，提升旅游产品品质。
- 属大洪山、大别山水土保持生态功能区。应加强重要水土保持生态功能区 and 全省水土流失综合治理示范区建设。



2.3 区域协同

协同周边毗邻县市

县市区	与广水的位置关系	主要产业	竞合关系
广水市	--	风机制造、装备制造、医药化工产业、食品加工产业、文化旅游、新能源产业	--
随州市	西侧	专用汽车及零部件生产、农产品加工	合作
襄阳市	西侧	汽车及零部件产业、纺织、农产品加工、军工、人文旅游	竞合
荆门市	西侧	装备制造、化工、新能源、人文旅游	竞合
孝感市	南侧	汽车机电、化工、纺织、医药	竞合
武汉市	南侧	汽车产业、钢铁产业、光机电产业	合作
黄冈市	东南侧	新能源汽车、文化旅游、纺织服装、食品加工	竞合
信阳市	东侧	生态旅游、机电制造、农产品加工	竞争
驻马店市	北侧	农业生产、能源化工、食品加工、装备制造	竞争
南阳市	西北侧	装备制造、数字光电、生物医药、化工制造、新能源	竞合



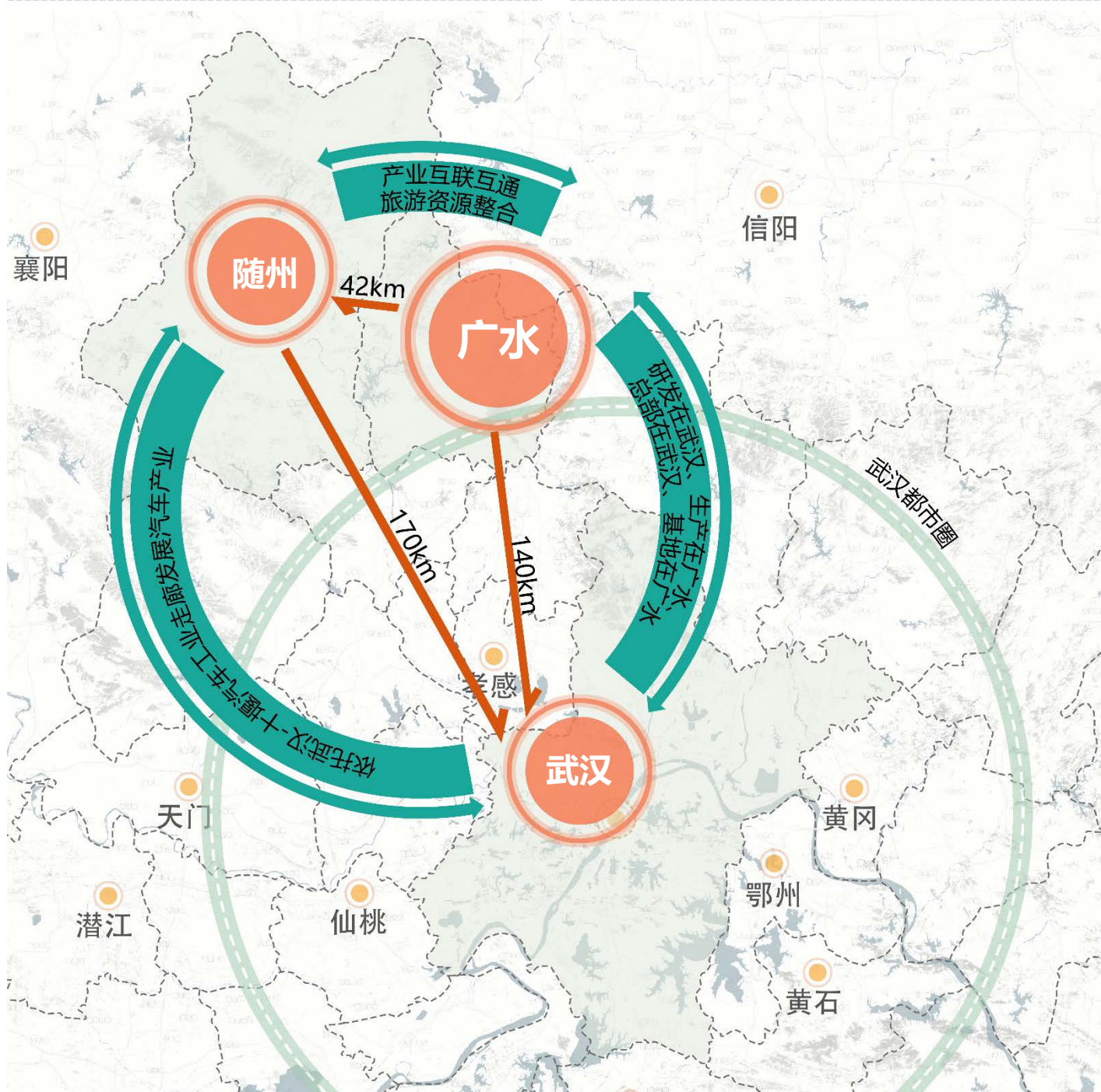
2.3 区域协同

与随州协同发展

依据随州市规划部署，重点推进产业互融，促进产业关联发展、提质壮大；主动融入随州旅游，实现旅游资源、旅游线路、旅游品牌、旅游网点优化整合。

与武汉创新合作

围绕“武汉城市圈”建设，重点加强与武汉对接，强化创新合作，拓展“总部+基地”合作模式，形成研发在武汉、生产在广水、总部在武汉、基地在广水。



2.3 发展战略



主动融入武汉都市圈，走出边缘

广水市紧邻武汉都市圈，是武汉产业外溢的首要承接口，应借助交通区位优势，融入武汉城市圈发展。

从二元到一体化发展，城乡统筹

实施乡村振兴，农业农村优先发展，统筹城乡一体化发展；依托多个美丽乡村旅游点，发展全域旅游，助推城乡一体化发展。



由增量到存量，提现内涵式发展

根据实际情况制定编制盘活闲置土地和推进低效利用建设用地二次开发实施办法，盘活广水市存量土地和低效村庄用地。

坚持以产业发展推动城镇化进程

既要引进工业项目，也要推进风机产业和专业大市场建设，同时布局高新技术产业、现代服务业，有效引导人口流动，支撑品质广水建设，实现人、产、城融合发展。



与周边区域加强合作，借力发展

汉十汽车产业带是广水市主要产业依托发展轴线，同时广水市周边区域整体旅游环境基础较好。因此，广水市自身产业选择应积极融合区域发展优势，借力发展。



空间格局

GENERAL PROVISIONS

国土空间开发保护格局 3.1

统筹划定三区三线 3.2

锚固绿水青山的生态空间 3.3

确保有效供给的农业空间 3.4

融聚美丽宜居的城镇空间 3.5

03

3.1 国土空间开发保护格局

总体格局：“一核三心双轴、两廊三区一屏障”

一核三心双轴

一核：中心城区

三心：长岭镇、杨寨镇、郝店镇

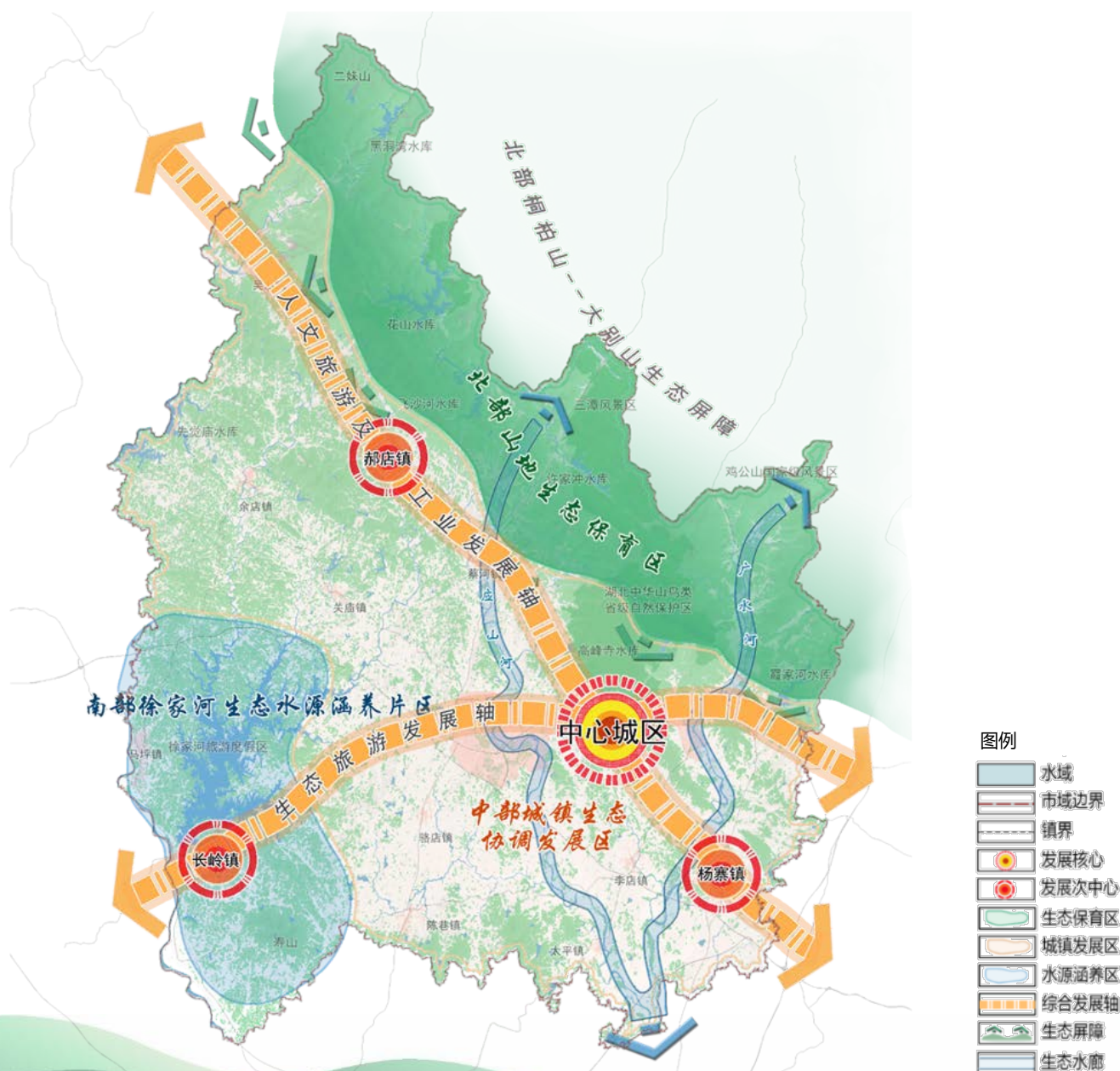
双轴：人文旅游及工业发展轴、生态旅游发展轴

两廊三区一屏障

两廊：应山河、广水河两条水系廊道

三区：北部山地生态保育区、中部城镇生态协调发展区、南部徐家河生态水源涵养片区

一屏障：桐柏山—大别山生态屏障



3.2 统筹划定三区三线

三区：突出主导功能划分

生态空间 绿水青山

生态空间：具有自然属性的，以提供生态服务或生态产品为主体功能的国土空间，包括森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂、荒地、荒漠等。



农业空间 有效供给

农业空间：以农业生产和农村居民生活为主体功能，承担农产品生产和农村生活功能的国土空间，其中永久基本农田禁止一般建设活动占用。



城镇空间 美丽宜居

城镇空间：以城镇居民生产、生活为主体功能的国土空间，包括城镇建设空间、工矿建设空间以及部分乡级政府驻地的开发建设空间。



3.2 统筹划定三区三线

三线：侧重边界的刚性管控

强制保护：生态保护红线



生态保护红线指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。



严格保护：永久基本农田



永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田一旦划定，要严控建设占用情况。



合理划定：城镇开发边界

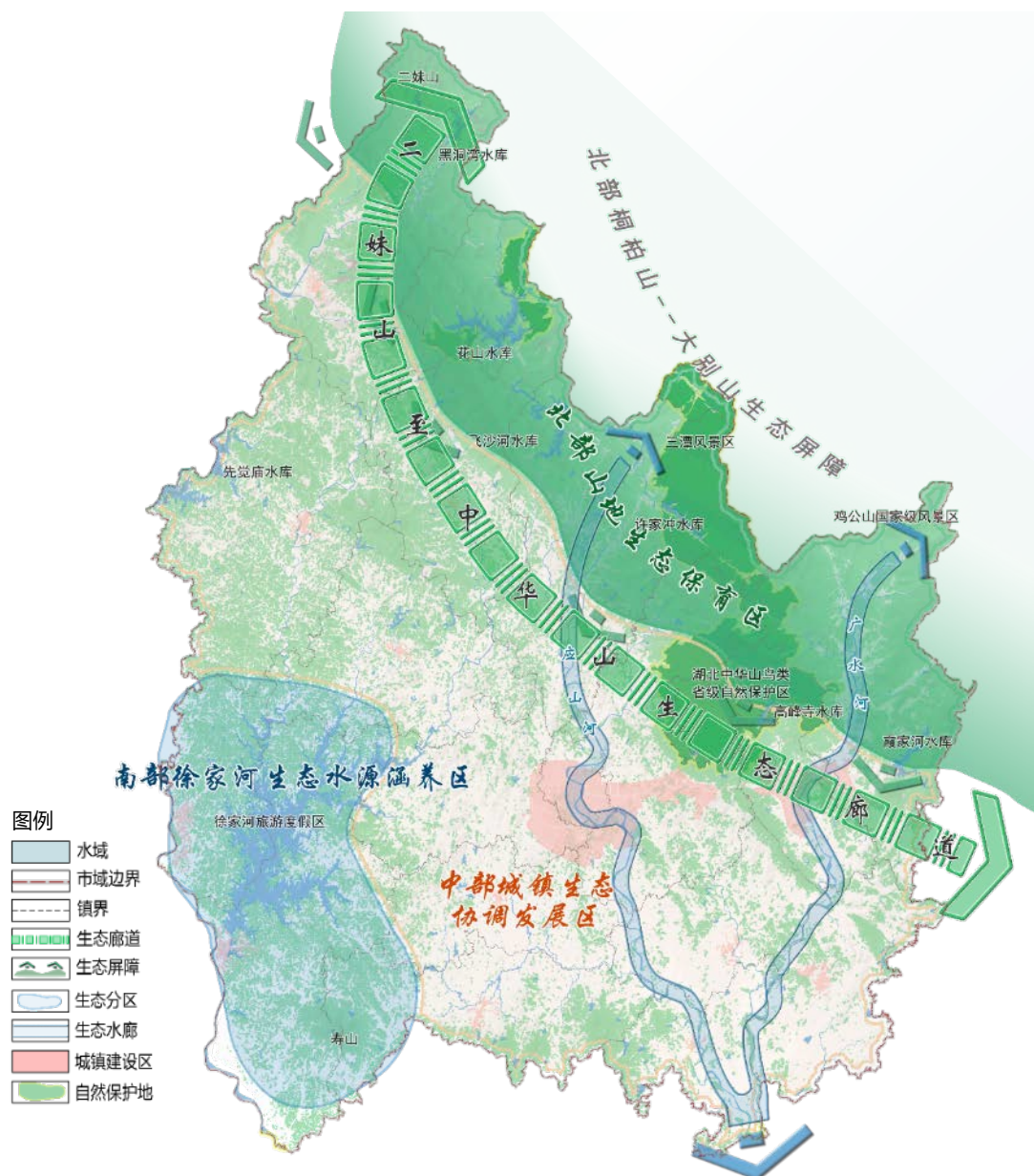


城镇开发边界划定以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、城乡统筹、城镇发展潜力等，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。



3.3 锚固绿水青山的生态空间

构筑生态空间格局：一廊两脉、三区一屏障



一廊

依托交通干道和山体谷地形成的**二妹山至中华山生态廊道**，作为市域主要的通风廊道。

三区

北部山地生态保育区
中部城镇生态协调发展区
南部徐家河生态水源涵养区

两脉

依托**应山河**和**广水河**，形成有机联系的生态水脉，贯穿市域形成生态廊道和生物通道。

一屏障

依托广水市北部大别山、桐柏山、鸡公山、二妹山构成的市域**北部自然生态绿色屏障**。

3.3 锚固绿水青山的生态空间

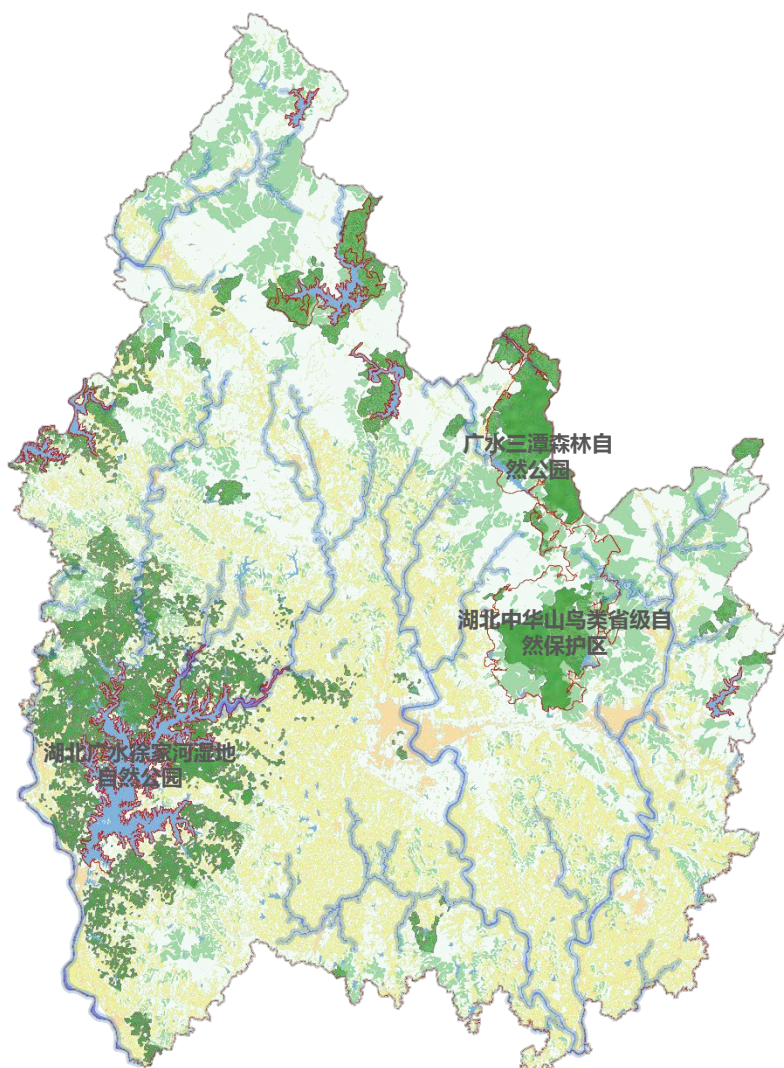
推进“山水林田湖草”系统治理

明确重要生态功能区

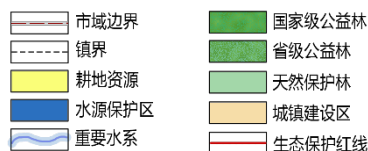
徐家河水库、黑洞湾水库、高峰寺水库、花山水库、霞家河水库、许家冲水库和飞沙河水库等7大水源涵养区。

优化自然保护地体系

类型		级别	名称
自然保护区		省级	湖北中华山鸟类省级自然保护区
自然公园	森林自然公园	省级	广水三潭森林自然公园
	湿地自然公园	国家级	湖北广水徐家河湿地自然公园



图例



3.3 锚固绿水青山的生态空间

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念

整体推进徐家河环库公路和国家湿地公园建设，大力开发、重点突破，以点带面、一线串珠，建设徐家河水上游经济带、绿色生态示范带，打造鄂北的洗肺地、天然氧吧。

1

实施山水林田湖草系统治理

2

推进生态经济高质量发展

3

打造全域健康生活目的地

4

构建生态环境共建共保机制

5

建立水生态系统保护新体系

6

创意创造生态文旅新场景



3.3 锚固绿水青山的生态空间

人与自然和谐相处

城与自然——可持续和谐发展

➤ 森林入城

严格保护天然林和公益林，城市开发建设不占用，打造绿廊导向森林入城，增进国家级园林城市品质。

➤ 绿水穿城

发挥应山河、广水河两大水系对广水市自然生态系统的织补和串联作用，大力推进各大水库周边湿地公园建设，打造开发共享的滨水活动空间。

➤ 远山映城

与水系交织打造城市廊道，重点控制周边视线通廊，引中华山景观与城市景观交相辉映，打造看的见山，望得见水的城市景观风貌。



3.3 锚固绿水青山的生态空间

实施生态环境修复

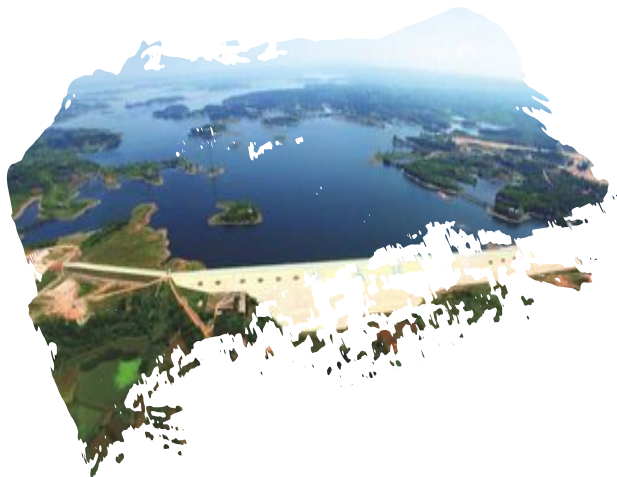
实施山体生态修复工程

- 四山大尺度生态廊道建设重大工程
- 广水市大别山区水土保持与生态修复重大工程



实施水域生态修复工程

- 广水市广水河生态修复项目
- 广水市应山河生态修复项目
- 徐家河水库环库生态修复项目
- 花山水库环库生态修复项目
- 高峰寺水库环库生态修复项目
- 霞家河水库环库生态修复项目



实施矿山生态修复工程

- 土门村废弃矿山生态修复
- 仙人洞村废弃矿山生态修复
- 永阳村废弃矿山生态修复
- 河湾村废弃矿山生态修复
- 沙子岗村废弃矿山生态修复
- 蔡河镇重要生态区矿山修复
- 武胜关重要生态区矿山修复



3.4 确保有效供给的农业空间

耕地保护与粮食安全



推进全域土地综合整治



开展农用地整治，组织农地整理
和耕地功能恢复工程

开展农村建设用地整治，促进农村
建设集约节约发展，提升农村人居
综合环境



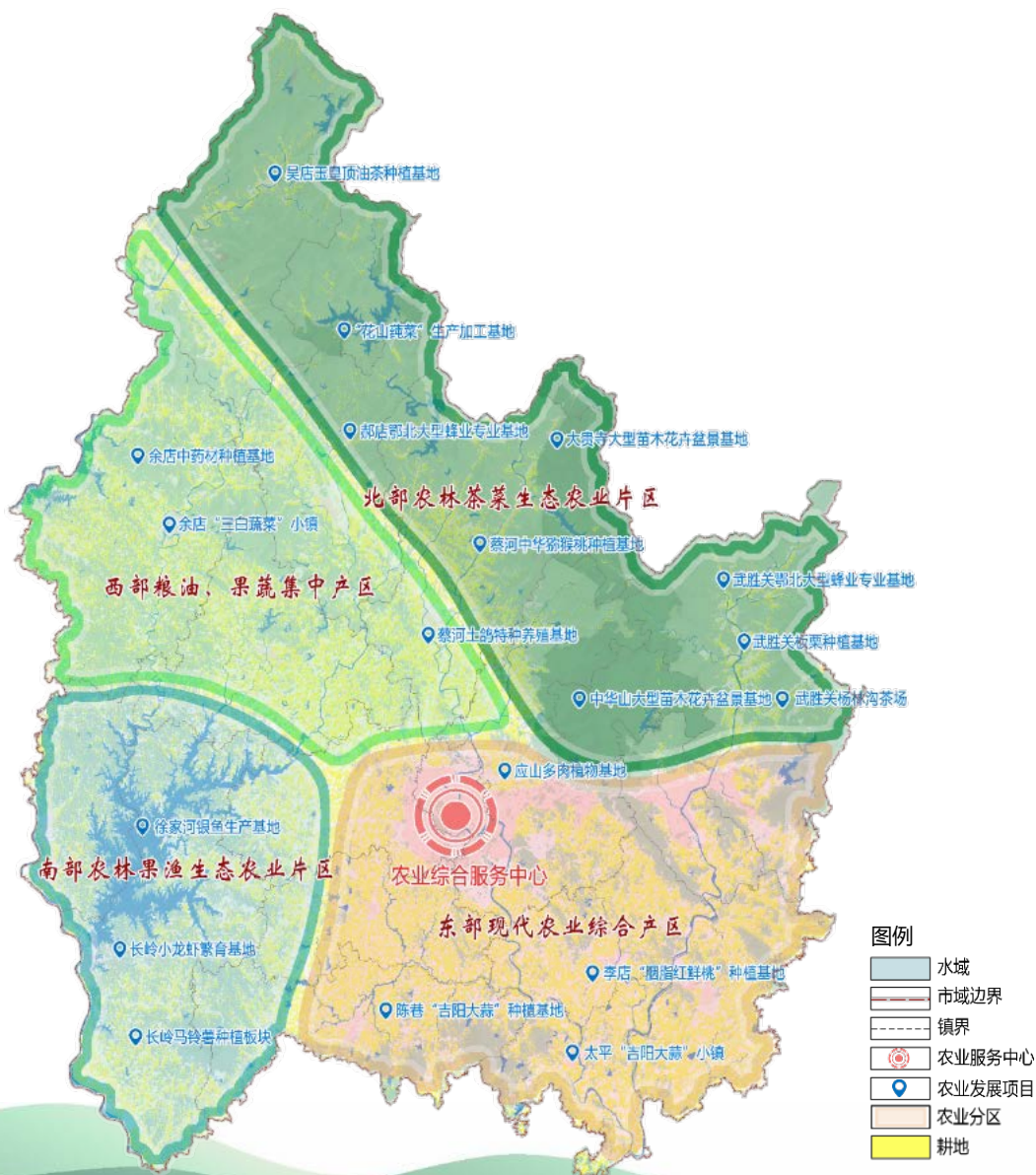
3.4 确保有效供给的农业空间

打造“一心、四区、多点”的农业格局

一心：市域农产品农业综合服务中心。

四区：北部农林茶菜生态农业片区、西部粮油果蔬集中产区、南部农林果渔生态农业片区、东部现代农业综合产区。

多点：由陈巷“吉阳大蒜”种植基地、余店“三白蔬菜”小镇、吴店玉皇顶油茶种植基地以及武胜关杨树沟茶场等多个产业平台组成。



3.4 确保有效供给的农业空间

实施村庄分类指引

城郊融合类 (30个)

中心城区、城镇开发边界范围内及周边的村庄

集聚提升类 (306个)

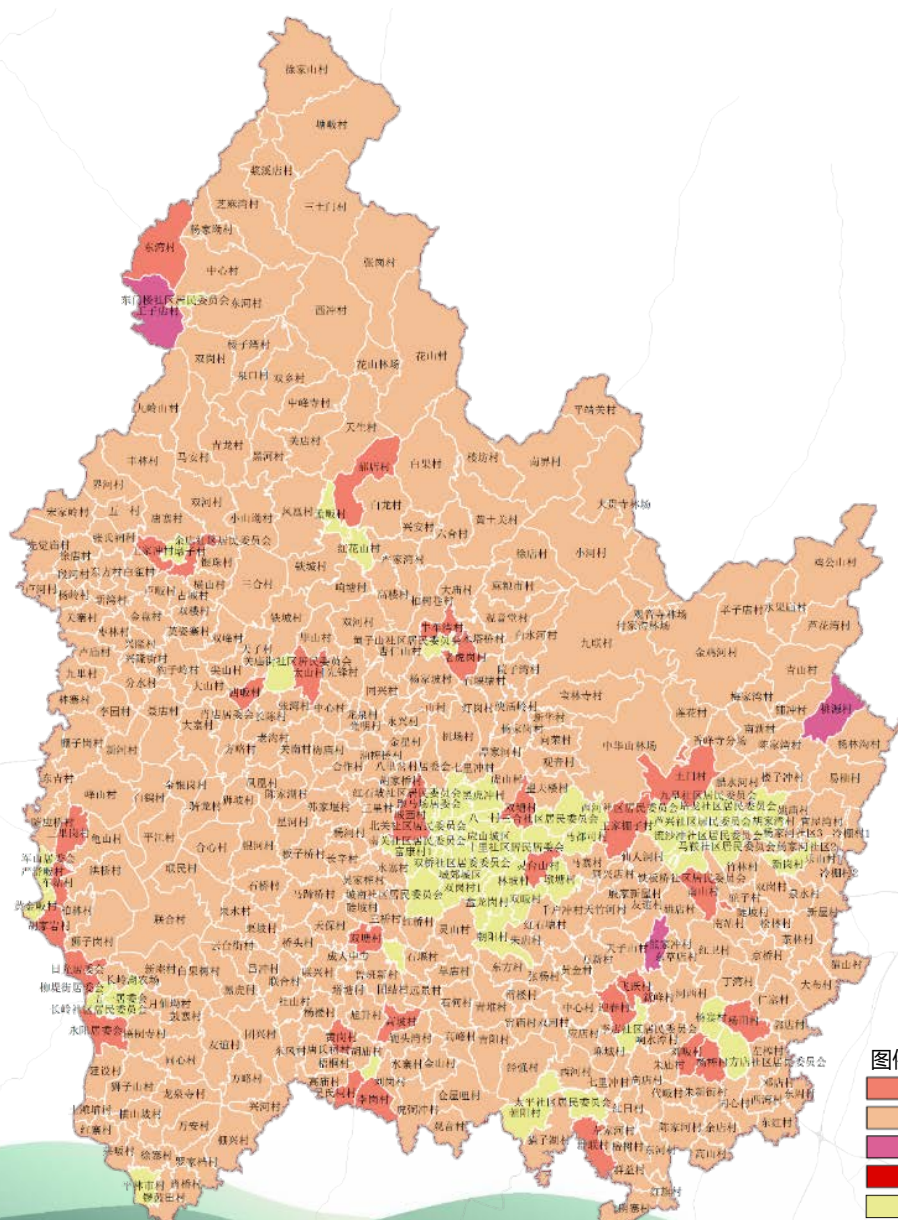
现有规模较大、地理位置较好的中心村

特色保护类 (3个)

具有历史文化价值、自然景观价值或者其他保护价值的村庄

搬迁撤并类 (0个)

发展受到自然因素及城市发展限制的村庄



图例



熊家冲村



桃源村



王子店村

3.4 确保有效供给的农业空间

塑造具有鄂北特色的美丽乡村

目标1：建设省级美丽乡村**20**个以上，建设**25**个左右美丽乡村示范村。

目标2：每年确定**60**个左右整治村，分阶段推进美丽乡村建设和环境整治。

确定村庄改造六大类型

旅游休闲型

代表村庄：

武胜关镇桃源村
十里街道观音村

发展指引：

“4A+”景区打造，生态修复、基础设施建设+游客服务中心建设。
“乡村旅游创客创业示范基地”。

现代农业型

代表村庄：

杨寨镇丁湾村
武胜关镇芦花湾村

发展指引：

乡村景区打造，村庄建设+都市农业+现代农业+农产品深加工，宜农宜游、保留乡愁记忆、服务“三农”。

军民融合型

代表村庄：

郝店镇白龙村
郝店镇红花山村

发展指引：

“双拥模范村”，村庄+城镇+军事+旅游，军民融合产业示范中心。

历史文化型

代表村庄：

长岭镇兴河村

发展指引：

村庄+历史文化保护+村庄基础设施升级+新兴产业培育，历史文化创意旅游地。

特色打造型

代表村庄：

马坪镇军山社区
马坪镇狮子岗村

发展指引：

依托特色文化符号，村庄建设+文化宣扬+品牌打造+艺术创作+文博，马坪特色美食创意基地。

传统保护型

代表村庄：

李店镇熊冲村
武胜关镇桃源村

发展指引：

古村落保护+基础设施建设+生态休闲+观光体验+生态农业，自然品质生活为一体的美丽乡村。

3.4 确保有效供给的农业空间

推进休闲农业和乡村旅游平台建设

打造完善现代化的产业融合体系



① 种养殖类

吉阳大蒜种植基地
玉皇顶油茶种植基地



② 农产品加工类

“花山莼菜”生产加工基地
“三白蔬菜”小镇



③ 生态休闲类

徐家河
水泊梁山休闲度假区



④ 三产融合类

茶旅小镇
多肉小镇



3.5 融聚美丽宜居的城镇空间

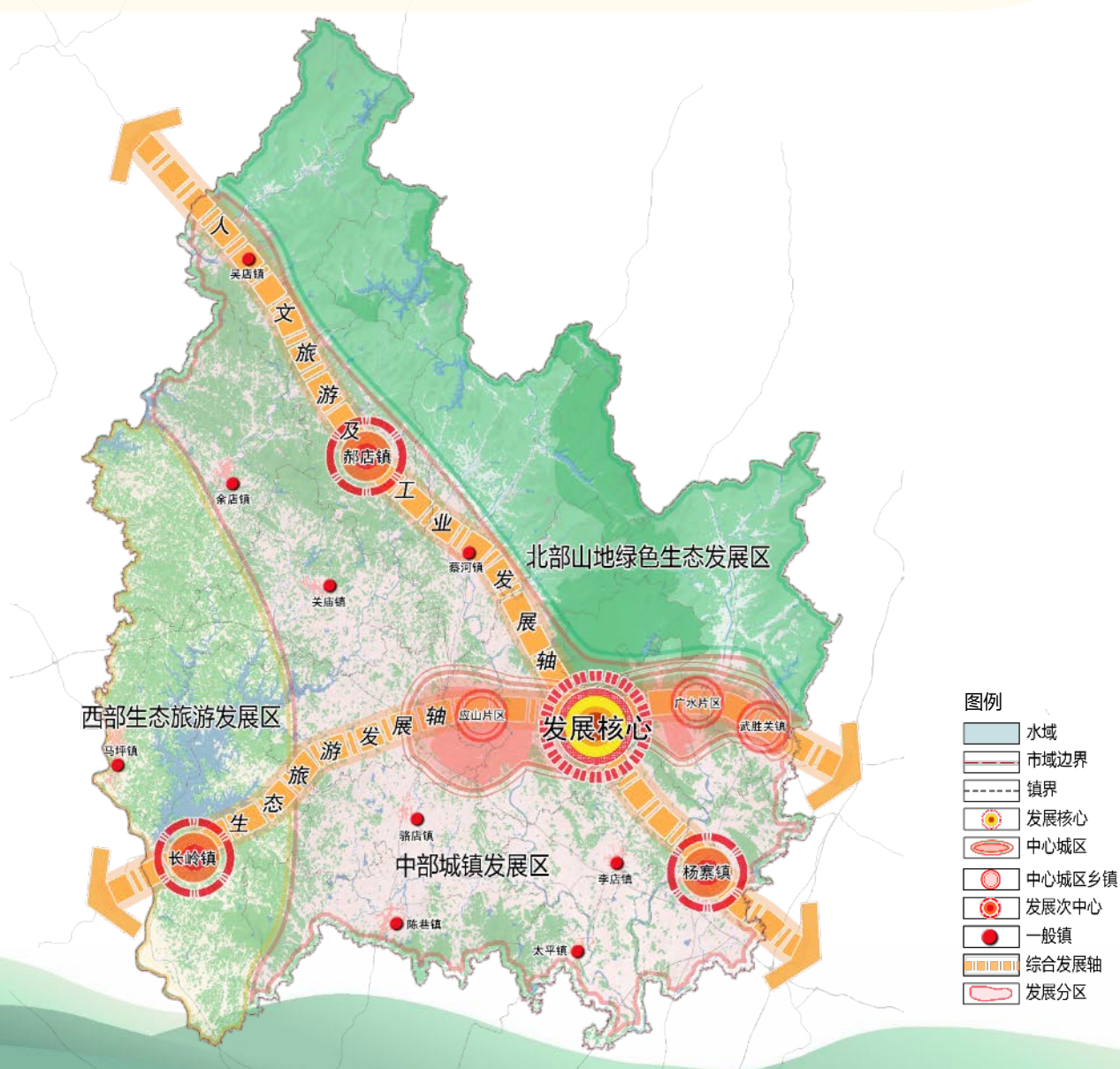
构建“一核三翼、双轴三区”的城镇发展格局

一核：中心城区服务中心。

三翼：以杨寨镇、长岭镇、郝店镇为副中心，作为“两轴”建设的带动者和重要节点，带动周边城镇集群发展。

双轴：指联通吴店镇、郝店镇、蔡河镇、中心城区和杨寨镇的人文旅游及工业发展轴；联通长岭镇和中心城区的生态旅游发展轴。

三区：指广水市北部山区组成的绿色生态发展区、中部集中的城镇发展区以及西部以徐家河为依托生态旅游发展区。



3.5 融聚美丽宜居的城镇空间

建立“中心城区—重点镇—一般镇”三级城镇体系

中心城区

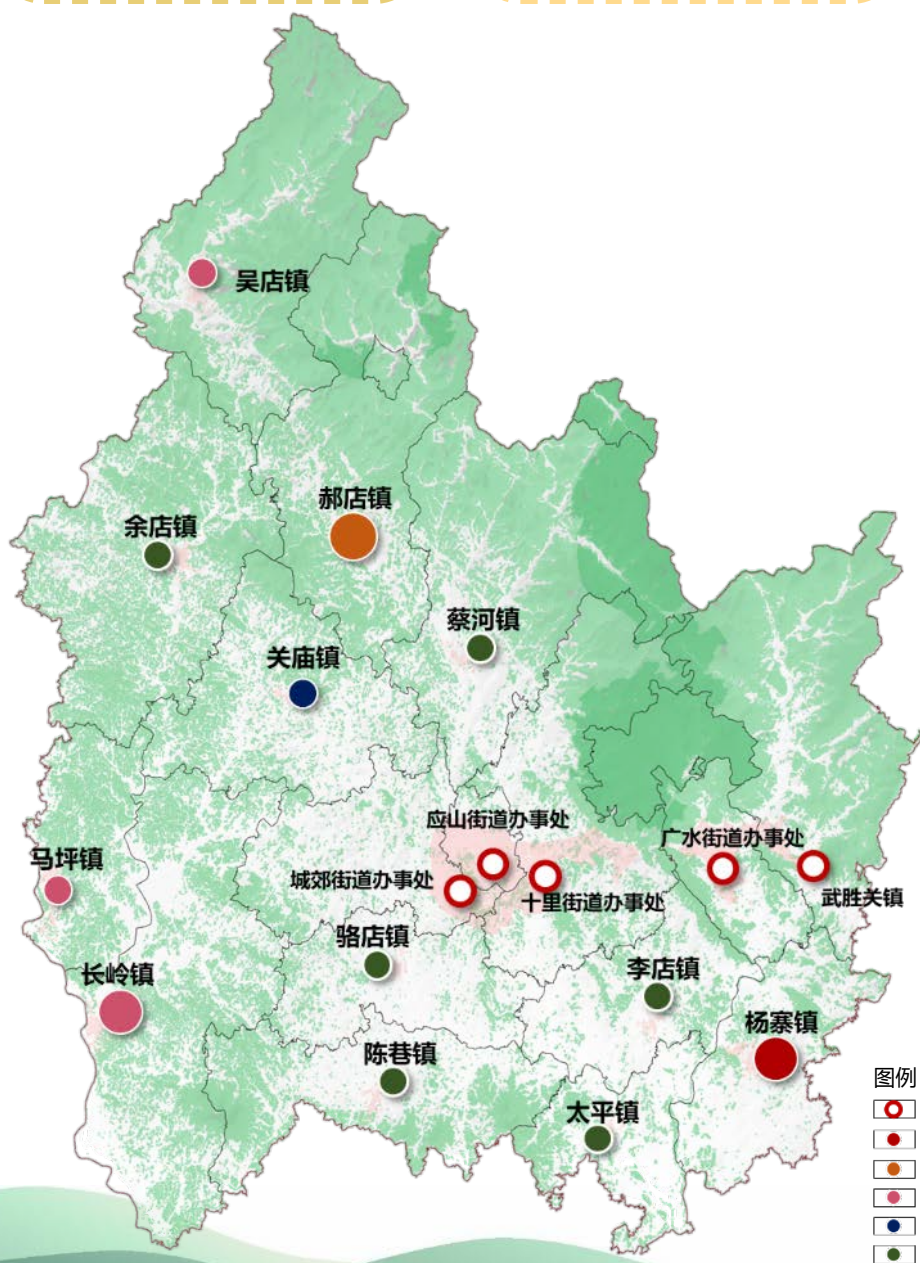
应山街道办事处、广水街道办事处、城郊街道办事处、十里街道办事处、武胜关镇

重点镇

杨寨镇：工贸为主的综合型城镇
长岭镇：生态休闲旅游名镇
郝店镇：军民融合特色城镇

一般镇

农业型城镇：余店镇、蔡河镇、骆店镇、李店镇、陈巷镇、太平镇
旅游型城镇：吴店镇、马坪镇
商贸型城镇：关庙镇



杨寨镇



长岭镇



郝店镇

3.5 融聚美丽宜居的城镇空间

打造“一心双轴、七片两集群”的产业结构

一心：以中心城区为主体的**综合服务中心**。

七片：综合服务片区、军民融合及新能源产业片区、工贸及特色农业片区、农业片区、农业及农产品物流片区、生态旅游片区和人文旅游片区

一心双轴
七片两集群

双轴：贯穿广水市东西的**现代服务业发展轴**和从西北向东南延伸的**新型工业发展轴**。

两集群：十里工业园产业集群、“城东组团”产业集群。



3.5 融聚美丽宜居的城镇空间

构建“一心、五镇、五区、多路线”的旅游空间

一心

依靠中心城区打造的核心旅游服务区

长岭镇：水岛养生名镇

吴店镇：生态文化名镇

五镇

马坪镇：特色餐饮名镇

郝店镇：国防特色名镇

武胜关：山水生态名镇

五区

徐家河旅游度假区

吴店红色生态旅游区

三潭及大贵寺旅游度假区

中华山生态休闲旅游度假区

武胜关及黑龙潭生态文化旅游区

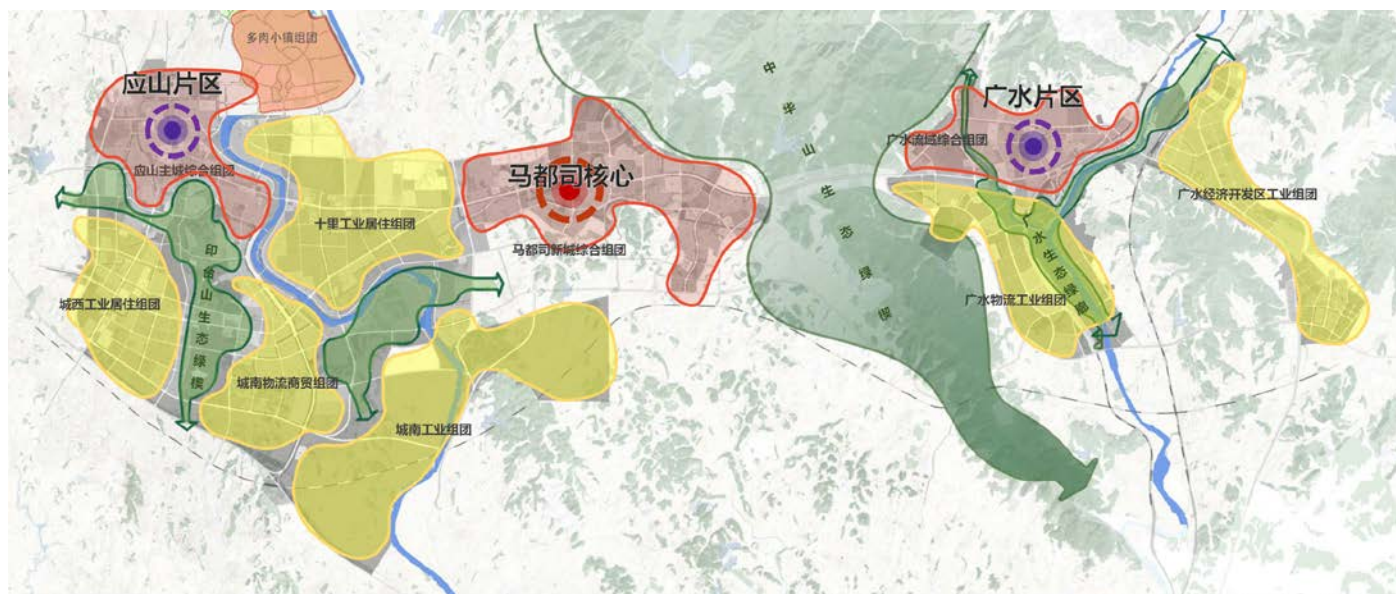
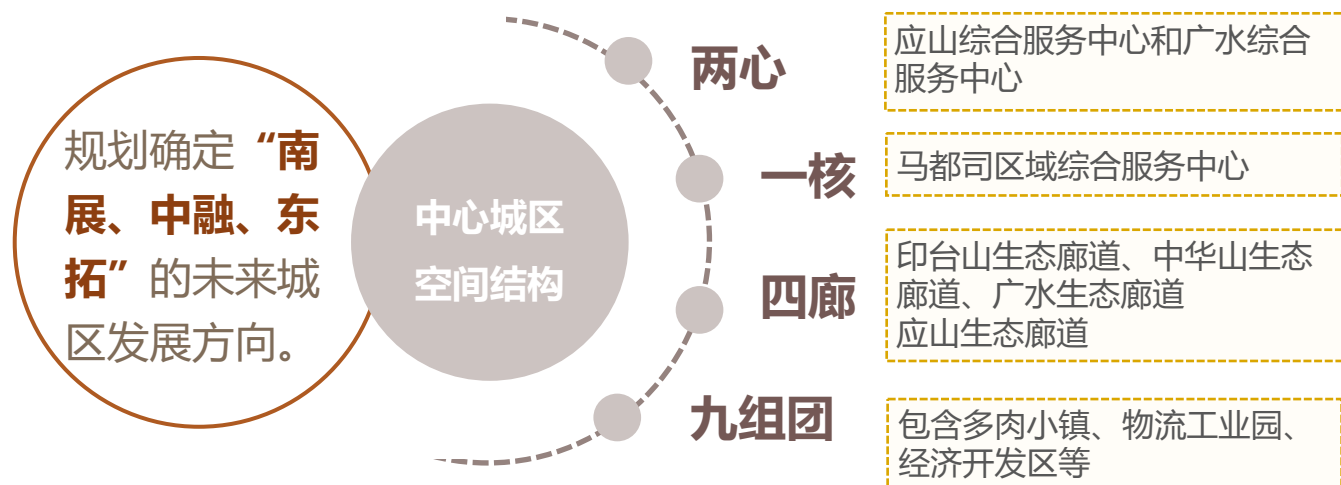
多路线

依托道路形成串联多个景点的旅游环线



3.5 融聚美丽宜居的城镇空间

中心城区空间结构——“两心托一核 绿廊绕组团”



支撑体系

SUPPORT SYSTEM

构建绿色高效交通体系 4.1

提供全民共享公服体系 4.2

建设绿色韧性市政体系 4.3

健全坚韧稳固防灾体系 4.4

传承保护历史文化资源 4.5

04

4.1 构建绿色高效交通体系

构建区域融合、外联内畅的市域交通系统

交通定位 武汉城市圈与中原城市群对接流通的重要节点城市，鄂北重要的门户城市

交通目标 构建内联外畅的“3060”交通圈

内联“3060”交通圈

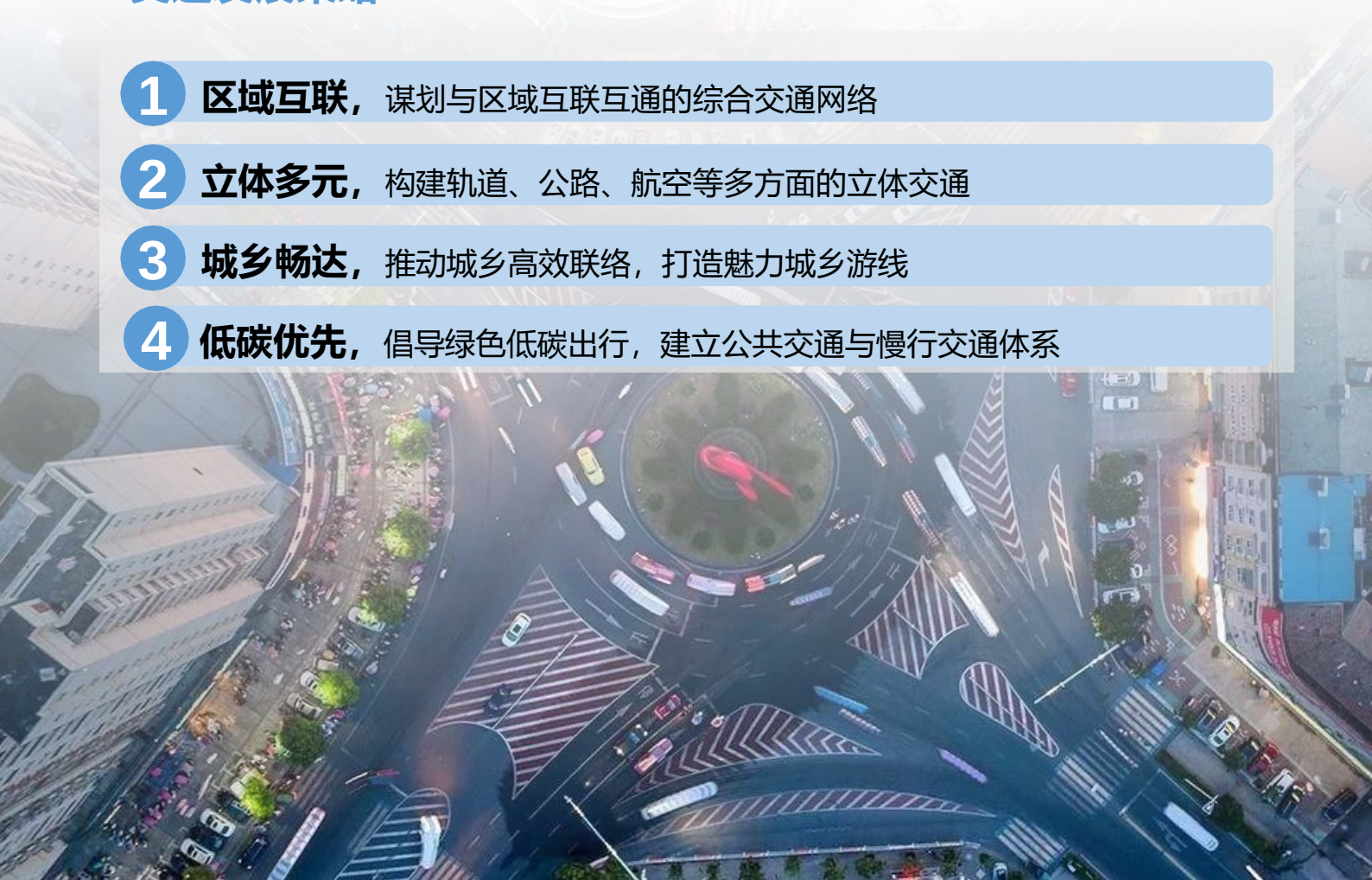
县城至各乡镇**30分钟**交通圈；各乡镇间**60分钟**交通圈。

外畅“3060”交通圈

广水至随州、安陆、大悟等周边县市**30分钟**交通圈；广水至孝感、武汉等武汉都市圈核心城市**60分钟**交通圈。

交通发展策略

- 1 区域互联**，谋划与区域互联互通的综合交通网络
- 2 立体多元**，构建轨道、公路、航空等多方面的立体交通
- 3 城乡畅达**，推动城乡高效联络，打造魅力城乡游线
- 4 低碳优先**，倡导绿色低碳出行，建立公共交通与慢行交通体系



4.1 构建绿色高效交通体系

构建通达高效的市域交通系统

建设
1+5+4+8
县域综合交通网络

1个机场

位于蔡河镇的广水军用机场改建为军民两用机场。

5条铁路

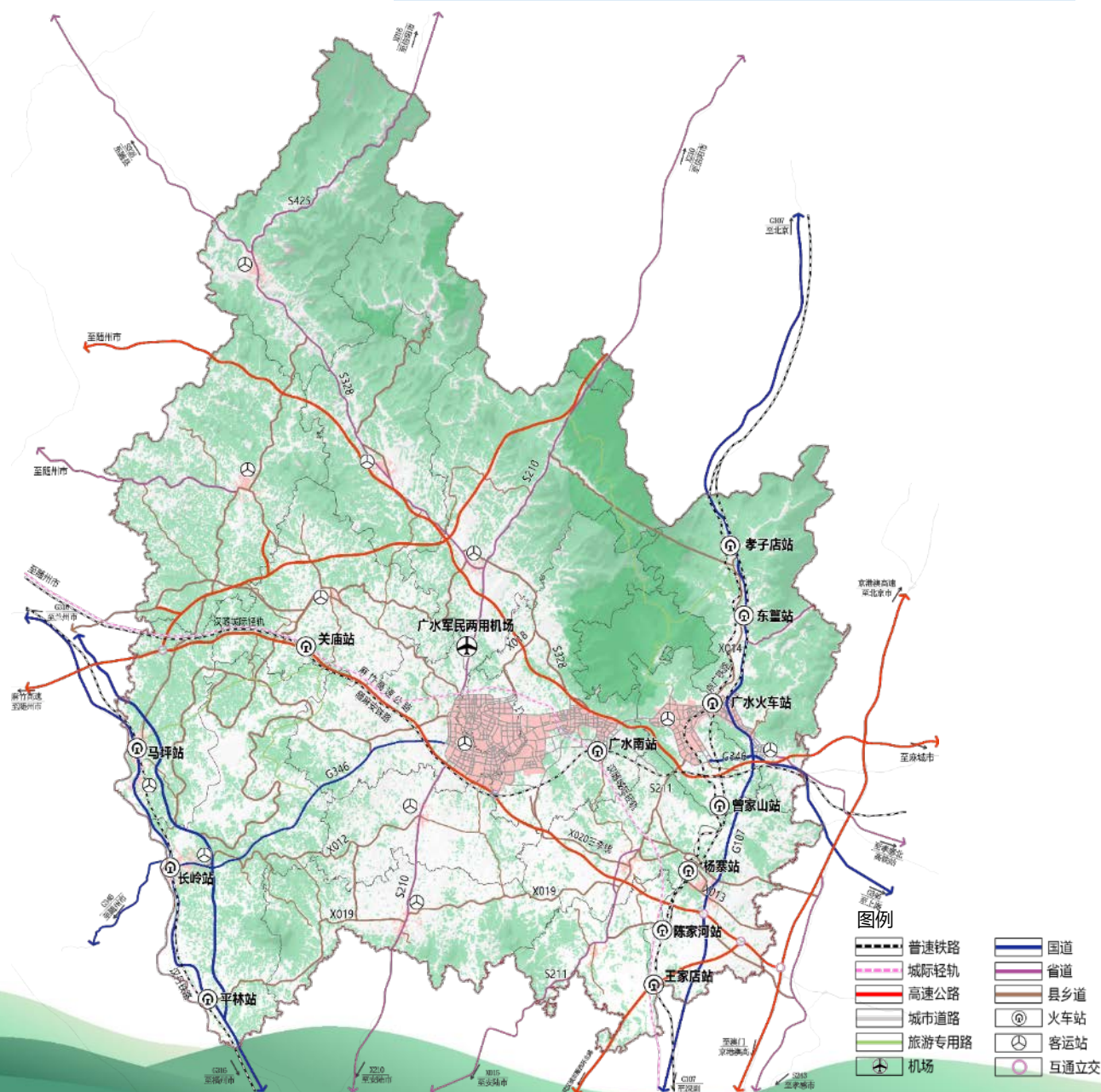
京广铁路新线、随麻安铁路（规划）、汉随城际轻轨（规划）、京广铁路老线、汉丹铁路。

4条高速公路

鄂北红色旅游高速公路（规划）、麻竹高速公路、随信高速（规划）、武汉城市圈西环北路。

8条国省道

三条国道（G107、G316、G346），五条省道（S210、S211、S328、S425、S426）。



4.2 提供全民共享公服体系

建设“县+乡镇+村”三级公共服务体系

县级公共服务设施

完善提升县级文化、体育、教育、医疗、福利院等设施

镇级公共服务设施

提升初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生院、中心养老院等设施

村级公共服务设施

重点配套文化活动室、幼儿园、卫生室、老年人照料中心等设施

建设十五分钟社区生活圈



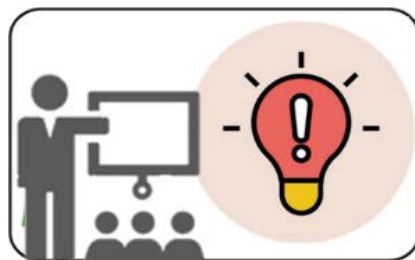
4.2 提供全民共享公服体系

完善公共服务设施配置



教育

- 至2035年学前入学率、义务教育巩固率、高中入学率达到**100%**
- 至2035年人均教育用地面积达到**7**平方米以上



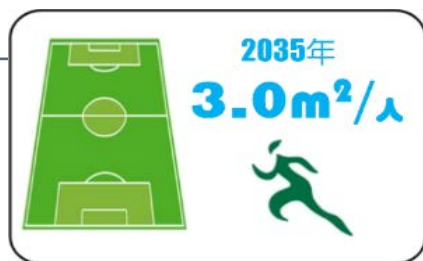
医疗

- 规划共建**3**所综合医院、**5**所专科医院、**13**所镇办卫生院、村庄卫生室**全覆盖**
- 至2035年实现医疗服务设施**20分钟**可通达



体育

- 规划新建体育公园、体育场、多功能运动场所等体育设施多处
- 至2035年人均体育用地面积达到**3.0**平方米



福利

- 扩建区域性福利院**2**所、新建**14**家镇办农村福利院
- 至2035年每千名65岁以上老人床位数达到**3**张以上



文化

- 至2035年人均文化设施用地面积达到**0.3**平方米以上
- 社区公共文化服务设施**15分钟**步行可达覆盖率为**100%**



4.3 建设绿色韧性市政体系

构建绿色安全的基础设施网络



给水

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



排水

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供电

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



通信

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



燃气

推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全市能源结构。



环卫

完善市域环卫设施布局，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制，并引导培育市内静脉产业发展。

4.4 健全坚韧稳固的防灾体系

构建绿色安全的基础设施网络



防洪排涝工程规划

- 中心城区防洪标准为**50年一遇**
- 中心城区排涝标准为**20年一遇**

人防工程规划

- 中心城区人均掩蔽工程使用面积不低于**2.2**平方米
- 重点镇人均掩蔽工程使用面积不低于**1.5**平方米

消防工程规划

- 规划消防指挥中心**1**处
- 规划中心城区消防站**3**处

地震防治工程规划

- 地基处理和构造措施设防烈度为**6**度
- 重要建筑按**7**度设防

防疫体系建设

- 分区分级构建国土空间防疫单元
- 统筹规划城市防疫要素支撑系统
- 提升城市防疫体系的智慧空间治理能力

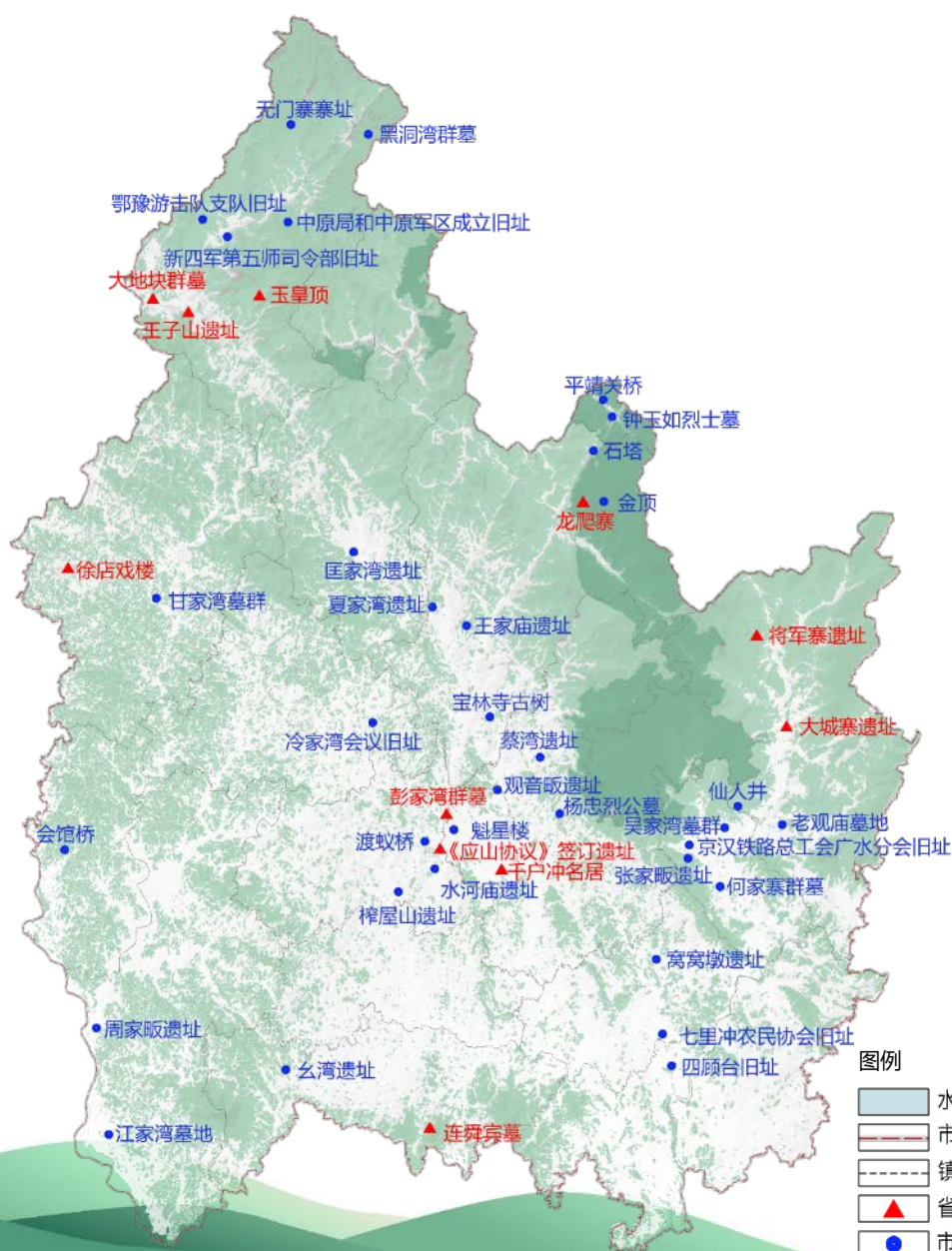
4.5 传承保护历史文化资源

建立全面的、多层次的文化遗产保护框架

传统村落：桃源村

文物保护单位：文物保护单位479处，其中重点文物保护单位62处。重点文物保护单位中，省保单位11处，市保单位33处，县保单位18处。

非物质文化遗产：省级非物质文化遗产3个、市级非物质文化遗产23个、县级非物质文化遗产67个。



千户冲民居



徐店戏楼



玉皇顶

保障机制

GENERAL PROVISIONS

建设国土空间规划“一张图” 5.1

重大项目保障 5.2

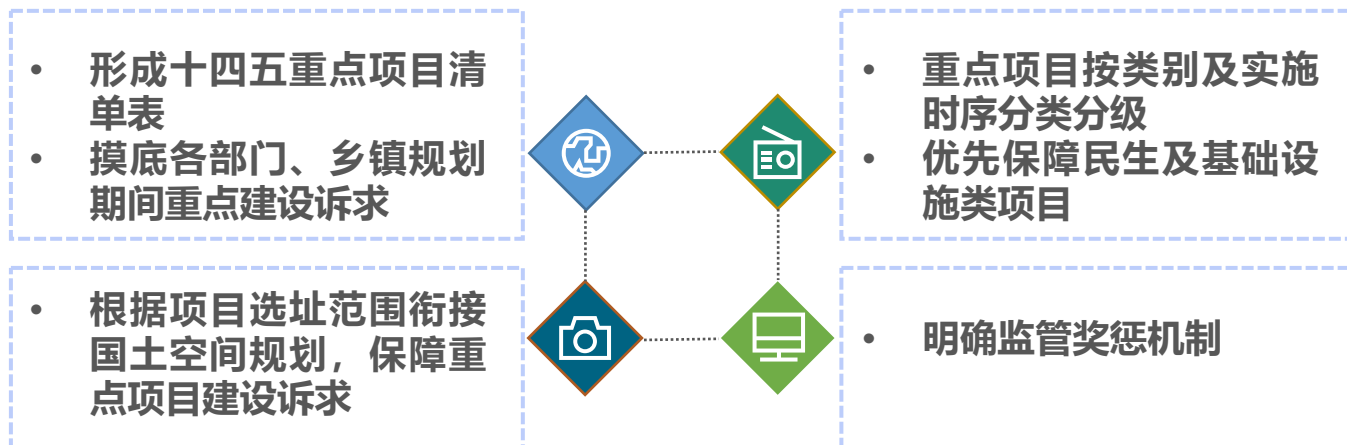
完善规划保障体制 5.3

05

5.1 建设国土空间规划“一张图”



5.2 重大项目保障



5.3 完善规划保障机制

