

广水市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 9 月

目 录

第一章 服务支点建设 奋力谱写中国式现代化广水篇章	1
第一节 发展基础	1
第二节 机遇与挑战	8
第二章 抬升发展标杆 绘就广水新蓝图	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	12
第三节 发展定位	13
第四节 主要目标	15
第三章 推动产业倍增 构建特色化优势化现代产业体系	19
第一节 发展壮大传统产业	19
第二节 培育壮大新兴产业	24
第三节 前瞻布局未来产业	28
第四节 推动工业园区提质增效	29
第五节 加快供应链提面扩效	31
第四章 强化科创引领 打造全省科技成果转化承载地	33
第一节 加快推进产业创新	33
第二节 强化企业创新主体地位	34
第三节 完善科技创新平台体系	35
第四节 加快促进科技成果转化	37
第五节 营造一流创新策源生态	38
第五章 激发消费潜能 建设鄂北现代服务业示范区	40
第一节 促进生产性服务业提质增效	40
第二节 培育壮大生活性服务业	42

第三节	加快消费扩容提能	43
第四节	培育现代服务业新业态	45
第六章	加快农业农村现代化 推进乡村全面振兴	47
第一节	筑牢粮食安全根基	47
第二节	构建现代乡村产业体系	49
第三节	建设宜居宜业和美乡村	53
第四节	深化农村改革创新	54
第五节	促进农民农村共同富裕	56
第七章	强化基础支撑 夯实高质量发展根基	57
第一节	织密现代化综合交通网	57
第二节	筑牢水利设施网络	61
第三节	构建现代化新型能源体系	64
第四节	完善数字基础设施布局	66
第八章	提升城市品质 建设现代化人民城市	69
第一节	优化城镇空间布局	69
第二节	推动城市更新提质增效	70
第三节	提升城市基础设施承载能级	73
第四节	推动城市绿色转型发展	76
第五节	统筹推进新型城镇化	77
第六节	加快构建房地产新模式	79
第九章	建设文化强市 打造鄂北山水文化旅游目的地	83
第一节	繁荣发展文化事业	83
第二节	大力发展体育事业	85
第三节	加快建设浪漫广水	85

第十章 推动绿色转型 加快建设美丽广水	89
第一节 筑牢鄂北生态安全屏障	89
第二节 持续改善生态环境质量	90
第三节 提升生态环境治理能力	91
第四节 加快形成绿色生产生活方式	92
第五节 拓宽生态价值转化路径	93
第十一章 深化改革开放 建设鄂北开放型经济高地	95
第一节 深化财税体制改革	95
第二节 深化金融领域改革	97
第三节 深化要素市场化配置改革	97
第四节 持续优化营商环境	99
第五节 推动投资扩量提质	100
第六节 提升区域联动活力	101
第七节 构筑开放合作新高地	103
第十二章 增强民生福祉 扎实推进共同富裕	105
第一节 实施就业优先战略	105
第二节 推动教育事业高质量发展	107
第三节 完善医疗服务保障体系	110
第四节 健全多层次社会保障体系	112
第五节 促进人口高质量发展	114
第十三章 提升治理效能 建设县域治理现代化样板城市	117
第一节 深化法治广水建设	117
第二节 健全基层社会治理体系	119
第三节 加快建设数字政府	121

第四节	提升社会服务水平	122
第五节	构建社会治理新格局	123
第六节	建设全省军民融合发展保障基地	126
第十四章	统筹发展和安全 加快建设更高水平平安广水	127
第一节	夯实高质量发展安全根基	127
第二节	防范化解重点领域风险	129
第三节	维护社会稳定和安全	1290
第四节	完善应急管理体系建设	131
第十五章	加强组织领导 强化规划实施保障	133
第一节	加强党的全面领导	133
第二节	强化要素保障机制	133
第三节	完善项目推进机制	134
第四节	健全规划实施机制	135

本纲要根据《中共广水市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体和社会主体行为，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是开启社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 服务支点建设 奋力谱写中国式现代化广水篇章

第一节 发展基础

“十四五”时期是广水市发展史上极不寻常、极不平凡的五年，面对百年变局和世纪疫情交织的严峻考验，在市委、市政府的领导下，全市上下攻坚克难，经济总量稳步增长，产业结构持续优化，城乡融合发展纵深推进，生态环境大幅改善，民生保障能力持续增强，社会治理能力显著提升。这些成就为“十五五”时期高质量发展奠定了坚实基础。

一、综合实力持续攀升

“十四五”期间，全市经济发展呈现稳中有进、质效双升态势。经济总量迈上新台阶，地区生产总值从2021年的337.34亿元增长至2025年的469.91亿元，增速达6.2%。工业支撑作用持续强化，产业结构逐步优化，三次产业结构比由2020年的18.2:45.1:36.7优化为2025年的14.6:40.7:44.7，中国首个县域级100%新能源新型电力系统启动送电。内需市场规模持续扩大，市场活力得到有效激发，2025年社会消费品零售总额达224.69亿元，增速达3.7%，较2020年年均增长11.01%。投资结构持续优化，市场主体实现增量提质，新增限上企业217家，市场主体活力持续释放。

二、产业转型步伐加快

坚定实施“工业强市、产业兴市”战略，一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业培育壮大，加快构建具有广水特色的“2542”现代化产业体系。2025年，低碳冶金和资源循环产业产值突破200亿元，农产品加工业产值达到100亿元，风机制造产业产值超过50亿元，新能源新材料产业产值达到50亿元，智能制造、医药化工产业产值均超过20亿元。低碳冶金产业集群入选全省县域特色产业集群，风机制造等传统产业迈向中高端，新能源产业迅猛发展，智能装备产业快速成长，全市规模以上工业企业达到187家。

农业现代化加快推进，现代农业稳步发展。粮食年产量稳定在38.53万吨以上，高标准农田建设工作获省政府表彰奖励。先后获评全国农村创业创新典型县、全省农产品质量安全示范县。坚持“一二三”产业融合发展，农产品供应链平台投入运营，规上农产品加工企业达到68家，新造油茶林4.4万亩，培育省级农业产业化重点龙头企业达16家、随州市级龙头企业达33家。新型农村集体经济组织稳健发展，年收入10万元以下的集体经济薄弱村实现全面清零，相关经验在中国县域经济发展大会上交流推介。

现代服务业不断提档升级，占比从2020年的36.7%提升至2025年的43.5%，新增规模以上服务业企业12家，累计达37家。城乡商业网点布局持续优化，应山奎面、郝店花菇等特色市场规模不断扩大，“一刻钟便民生活圈”覆盖85%以上社区。电子商务蓬勃发展，建成电子商务公共服务中心1个、电商物流产业园2个，2025年限上电商网络销售额较2020年增长25%。物流枢纽功能增强，现代流通体系支撑有

力。建成广茂物流园等综合物流载体 3 个，快递业务量年均增长 15%。市、镇、村三级物流配送体系实现全覆盖，村级站点服务功效提升 40%。外资引进量质齐升，产业集聚效应初步显现。引进亿元以上外资项目 2 个，累计实际利用外资约 1900 万美元。外贸动能稳步增强，开放平台能级不断提升。2025 年进出口总额达 11980.3 万美元，较 2020 年年均增长 13.8%。

三、科技创新不断增强

“十四五”期间，创新能力不断提升，高新技术产业规模持续扩大，高新技术产业增加值占 GDP 比重从 2020 年的 11.3%提升至 2025 年的 12%以上。全社会研发经费投入年均增长 12.49%，创新投入呈现持续增加态势。创新产出成绩显著，获国家授权发明专利 19 项、实用新型专利 35 项，企业自主创新能力大幅提升，科技成果转化超过 50 项。全市技术合同成交额从 2020 年 1.47 亿元增长至 2025 年 17.2 亿元，年均增速达 85.06%，每万人高价值发明专利拥有量较 2020 年增长 0.64 个百分点，2025 年达到 0.95 件。创新平台加快建设，建成“省级+市级+县级”三级创新平台矩阵，形成“龙头企业牵头、高校院所支撑、中小微企业协同”的良好格局。29 家企业被认定为省级专精特新中小企业，其中，国家级专精特新“小巨人”企业 5 家，创历史新高。风机产业集群跻身全省科技创新型产业集群，毅兴智能入选湖北省先进制造业和现代服务业融合发展试点企业，大洋塑胶 e-PSP 钢塑复合压力管道获评首届“湖北精品”。

四、绿色发展成效显著

“十四五”期间，新增绿地面积 179.29 公顷，提档升级

三环路、十长路、迎宾大道等道路绿化 15000 平方米，建成区绿地率达到 42.39%、绿化覆盖率达到 43.62%，人均公园绿地面积达 14.86 平方米，公园绿化活动场地服务半径覆盖率达 88.24%，万人拥有绿道长度达 1.02 公里，持续擦亮“国家园林城市”招牌。先后获评湖北省生态文明建设示范市、全国充电基础设施建设应用推广示范县、全国第五批节水型社会建设达标县。徐家河国家湿地公园正式获批，蔡河镇获评湖北省森林城镇，十里街道观音村入选农村能源革命省级示范试点和“中国零碳村镇促进项目”试点。生态环境质量持续优化，单位 GDP 能耗累计下降 5.56%，位居全省前列。污染防治攻坚成效显著，PM2.5 年均浓度、重污染天数实现“双下降”，优良天数比率稳步提升，省控断面水质优良率和集中式饮用水水源地达标率均达 100%。

五、城乡融合纵深推进

“十四五”期间，城乡面貌焕然一新，十里画廊和美乡村示范片被确定为省级试点，郝店镇获评省级美丽城镇示范镇，2025 年常住人口城镇化率提升至 59.32%，较 2020 年提高 5.53%，城区路网密度增加到 9 公里/平方公里。老旧小区改造全面推进，累计申报获批并改造老旧小区项目 64 个，惠及 127 个小区 24895 户，改造总面积达 273.85 万平方米。供水保障能力和服务水平显著提升，全市水厂总日供水能力提升至 15 万吨。燃气供应保障能力显著增强，天然气年供应量达 2000 万立方米，“气化乡镇”加速推进，通天然气乡镇达 8 个，城区燃气管网总长度达到 813 公里，管网覆盖率达到 86%。马都司污水处理厂建成投入使用，城区建成污水处理厂 3 座，乡镇建成污水处理厂 13 座，全市生活污水

日处理能力达 12 万吨。人民生活水平显著提高，2020 年城镇居民可支配收入 30475 元，到 2025 年增长至 41175 元。2020 年农村居民人均可支配收入 17439 元，到 2025 年增长至 25680 元。杨寨镇 2025 年在全国综合实力千强镇中位次前进 23 位，武胜关镇获评全国“一村一品”示范村镇，广水市大布村入选第六批中国传统村落名录。

六、乡村振兴蹄疾步稳

“十四五”期间，巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全防返贫动态监测和帮扶机制，已消除致贫返贫风险 1633 户，易地扶贫搬迁安置房不动产权证办理经验全国推广，高标准通过国家脱贫攻坚普查验收。乡村产业蓬勃发展，逐步形成生猪、禽蛋渔、果蔬、优质稻、食用菌、油茶、茶叶、中药材八大产业链，带动农户在家门口实现就业增收。农村义务教育巩固率达 98.6%，农村基本养老、基本医疗保险参保率稳定在 95%以上，农村危房改造与饮水安全持续巩固，建成一批经济强镇、农业发展型特色镇、旅游型特色镇。获评乡村振兴战略实绩考核“进位明显市”，浆溪店河获评“省级幸福河湖”，桃源村获评全国乡村旅游重点村，吴店塘畈村、浆溪店村获评中央红色美丽村庄，应山街道蝉联随州镇域综合实力强街，李店镇、关庙镇及 16 个村上榜省乡村振兴示范镇、村创建名单，马坪镇新河村、吴店镇芝麻湾村获评省级移民美丽家园示范村。

七、文化旅游繁荣发展

“十四五”期间，广水市被纳入第二批省级全域旅游示范区创建名单，接待游客数量累计 4343.91 万人次，旅游收入累计达 298.63 亿元。成立詹王饮食文化协会，成功发布“詹

王故里·广水厨嫂”区域公共品牌，“月光海·渔火露营景区”“长安三万里·寻踪到广水”跻身全省十大文旅高质量发展创新案例。高贵三潭景区被评为国家4A级景区，桃源生态旅游区通过国家4A级旅游景区景观质量评审，明月湾度假村景区、浆溪店红色革命旧址群景区创成3A级旅游景区。顺利承办全国汽车（房车）露营集结赛、湖北省桨板公开赛、湖北省广场舞锦标赛、“百镇千村”全民健身系列赛事活动，获评全国气候康养旅居地。徐家河成功创建国家湿地公园，月光海自驾运动营地被评为国家五星级汽车自驾运动营地，“山盟海誓·广迎来客”自驾运动游线路获评全国十佳精品自驾运动游线路，中懋国际大酒店被评为四星级旅游饭店。文化惠民深入实施，传统村落保护、公共文化服务体系协同推进，馆藏档案数字化率大幅提高，“档案惠民”成效明显。深入挖掘保护非物质文化遗产，“拐子饭烹饪技艺”被评为湖北省第七批省级非物质文化遗产代表性项目，“应山高杆白菜腌制技艺”“谢家土门酒酿造技艺”2个项目被评为随州市级非遗项目，印台山非遗展示馆投入使用。

八、民生福祉持续增进

“十四五”期间，广水市荣获湖北省第三批返乡创业示范县市，累计实现城镇新增就业47091人，失业人员再就业26433人，就业困难人员再就业23932人。2025年，参保覆盖率稳步提升，城乡居民养老保险参保总人数达39.16万人，城镇职工养老保险参保人数90237人，机关事业单位养老保险参保人数2.5万人，工伤保险参保人数27812人，失业保险参保人数18659人。学前教育普及普惠发展，永阳幼儿园、

杨寨镇中心幼儿园、武胜关镇中心幼儿园建成使用，15所公办幼儿园完成改造，新增普惠性学位1590个。义务教育优质均衡发展，应山街道办事处第五完全小学投入使用，3所学校入选全省教联体试点，新增义务教育学位3980个。高中教育特色健康发展，高中阶段毛入学率达95%，市一中被授予“北京大学思想政治实践课教育基地”。特殊教育得到全力保障，残疾儿童少年义务教育入学率达到100%，学校标准化建设达标率从2020年的85%提升至100%。医疗卫生服务体系优化升级，市域就诊率提升至92%，市第一人民医院成功创建三级乙等综合医院，市中医医院创成三级乙等专科医院。农村寄递物流、5G网络实现行政村全覆盖，群众获得感、幸福感、安全感全面提升。

九、社会治理成效显著

“十四五”期间，“擦亮小城镇”行动全面展开，国家卫生城市、省级文明城市创建深入开展，数字化城市管理系统高效运行，公共环境综合整治力度加大，坚持“四下基层”，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。干群关系更加密切，畅通“12345”政务服务便民热线，群众反映事项办结率达100%。广水市先后入选全省党建引领乡村治理、全省深化共同缔造推进党建引领基层治理体制机制创新“双试点”和基层治理创新实验区，入围全省法治政府建设综合示范创建实地评估名录，获评全国信访工作示范县和全省农村“一约四会”优秀组织奖。国防动员和双拥共建深入开展，民族宗教、社会事务、外事侨务、档案史志、邮政通信、保密、社科、供销、公积金等工作取得了新成效。民族团结进步事业不断发展，“和谐寺观教堂”创建活动取得成效。双

拥工作保持全国领先水平，广水市 6 次蝉联“全国双拥模范城”，社会大局和谐稳定。工会、共青团、妇联、科协、工商联、文联、红十字会等群团组织围绕中心、服务大局，为全市社会事业发展汇聚了强大合力。

十、安全基础持续夯实

“十四五”期间，全市安全形势总体稳中趋好，安全综合保障能力不断提升，耕地保护红线牢牢守住，道路交通、食品药品安全等综合监管力度加大。粮食安全保障能力持续提升，累计完成高标准农田建设 20.34 万亩，粮食综合生产能力得到明显提升。平安广水建设深入推进，扫黑除恶专项斗争成效显著，“雪亮工程”全面建成，立体化治安防控体系日益完善，道路管理水平提升，安全生产、食品药品等领域监管有力，社会、金融、债务等领域风险防控扎实有效。应急队伍规模与素质同步提升，交通、水利、卫健、矿山、供电、供水、消防、通讯专业化应急救援队伍发展壮大，基层应急处置能力有效提升。

第二节 机遇与挑战

“十五五”时期，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展环境随之发生深刻复杂变革。这一阶段，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，发展机遇与挑战并存的特征更为突出。

一、发展机遇

1.战略机遇叠加期。作为连接武汉都市圈与中原城市群的重要节点、鄂豫交界的门户城市，广水处在国家战略、省域布局和市域统筹多重机遇的“交汇点”，迎来规划层级提升、功能地位强化和要素集聚加速的战略机遇叠加期。抓住

多重战略机遇叠加的契机，主动融入和服务构建新发展格局，深度对接先进制造等省级产业生态，将广水产业发展与省级战略需求紧密结合，实现从“地域节点”到“战略支点”的升级。

2.转型发展关键期。“十五五”时期将进入从要素驱动向创新驱动、从规模扩张向质量效益提升全面转变的关键阶段。广水将坚定不移以科技创新驱动产业变革，培育新质生产力，推动传统产业绿色转型、能源结构优化和生态环境系统治理，把生态优势、资源优势转化为高质量发展的竞争优势，完成从“追求速度”到“提升质量”的关键转型。

3.综合优势重塑期。国内新一轮产业梯度转移和长江经济带等区域发展战略深入实施，随州在专汽应急、农产品加工、装备制造等特色产业上已初步形成产业集群优势，为广水提供了强有力的产业“链主”支撑和配套空间。“十五五”时期，广水能够以重大项目和产业链招商为抓手，加快承接武汉、随州及周边地区产业外溢与转移，在低碳冶金、智能装备、农产品加工等领域形成新增长点，迎来由“跨越赶超”向“并跑争先”的跨越赶超加速期。

4.城市能级跃升期。依托武汉都市圈协同发展和全省区域战略布局的纵深推进，加速融入襄阳都市圈建设，推动交通、产业、公共服务等多维度能级提升。随着重大基础设施日趋完善和现代产业体系加快构建，广水在区域产业链与创新链中的节点功能将持续增强，城市集聚辐射能力显提升。广水正着力优化城乡空间格局、提升城市功能品质，促进人口、资源与要素高效流动，为实现从县域城市向域性重要节点城市的跨越奠定坚实基础。

二、主要挑战

1.产业结构优化与转型升级任务艰巨。广水市传统产业占比较大，面临智能化转型较慢、本地化配套不足等问题。传统企业转型步伐缓慢，转型能力较弱。新能源新材料等新兴产业在建项目较少，产业结构存在短板，难以形成新的强有力的经济增长点。同时，有效需求不足、部分领域同质化竞争加剧，产业链供应链韧性和安全水平仍需提升，在区域产业竞争中面临较大压力。

2.区域竞争与协同发展任务艰巨。广水产业基础、创新平台、城市能级与周边核心城市相比存在差距，在承接高端产业转移和吸引头部企业时处于相对弱势地位。在区域协同发展方面，广水与周边城市的一体化发展仍存在协同壁垒，产业协作、基础设施互联互通、公共服务共享等方面的一体化进程有待加快。

3.新质生产力培育任务艰巨。企业整体创新投入不足，研发能力较弱。创新平台建设滞后，缺乏具有影响力的科研创新平台，未能形成深度产学研协同创新机制，教育、科技、人才一体协同推进还需加力。科技含量高、附加值高的技术知识密集型产业比重偏低，消耗大、附加值低的劳动密集型产业比重较高，在新能源、新材料等新兴产业领域布局不足，特色产业发展不够充分。

4.城乡协调发展任务艰巨。广水存在城乡发展不平衡、农村公共服务供给不足等制约性因素。中心城区与乡镇之间在基础设施、公共服务和产业集聚度上存在差距。在农村公共服务领域，有效供给存在短板，高品质教育、医疗、文化等公共服务设施覆盖范围有待进一步提升，服务标准与群众

需求存在差距，满足农村居民对美好生活期盼的任务艰巨。

“十五五”时期，广水市发展机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。抢抓国家和湖北重大战略叠加的历史机遇，坚定服务支点建设，全面贯彻落实省委省政府、随州市委市政府决策部署，主动融入与承接省级战略，以产业倍增夯实经济根基，以科创引领发展新质生产力，以能级跃升增强区域辐射力，在新一轮区域竞争中抢占先机、塑造优势、赢得未来，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

第二章 抬升发展标杆 绘就广水新蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，精准对接湖北支点建设“七大战略”，服务融入随州“整体提升环境、建功支点建设”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动全面建成“三地一中心”、打造鄂北门户城市、争当高质量发展“优等生”目标实现，为建功支点建设取得决定性进展贡献力量，奋力推进中国式现代化湖北篇章广水实践。

第二节 基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，为推进中国式现代化湖北篇章广水实践提供根本保证。

2. 坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想，促进

社会公平正义，坚持共同富裕方向，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

3.坚持高质量发展。以新发展理念引领高质量发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，加快构建体现广水优势的现代化产业体系。

4.坚持全面深化改革。统筹推进深层次改革、高水平开放、协同式创新，更加注重系统集成、突出重点、改革实效，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

5.坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

6.坚持统筹发展和安全。践行总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，牢固树立底线思维和风险意识，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展定位

结合国家战略与区域发展需求，紧扣广水特色，提出“三地一中心”发展定位，即，建设全国风机制造和智能装备产

业基地、全国低碳冶金和资源循环产业基地、全省军民融合发展保障基地、随州市域副中心城市。

1.全国风机制造和智能装备产业基地。对接湖北建设“51020”现代产业集群，把风机制造和智能装备作为带动新质生产力跃升的主攻方向，以科技创新和关键核心技术攻关为牵引，集中突破高效节能压缩机等“卡脖子”技术。做强高端数控机床、智能传感与控制、精密零部件等高精尖领域，建设风机产业研究院等创新平台，推动新技术、新产品、新场景协同应用，推动产业向高端化、智能化、绿色化跃升。发挥广水风机产业优势，打造风机名城，擦亮“中国风机名城”招牌，形成辐射鄂北、服务全省、面向全国的风机制造和智能装备产业基地。

2.全国低碳冶金和资源循环产业基地。立足自身低碳冶金优势，聚焦产业定位，锚定主攻方向，紧扣低碳化、循环化、集群化方向，围绕“冶炼-精炼-加工-再生”全链条，重点推进低碳冶金和资源循环实现突破性发展，发挥优势产业示范引领作用。强化质量标准和品牌建设，大力推进技术装备更新、数字化智能化改造和绿色低碳转型，构建资源高效循环利用体系和高端产品供给体系，提升产业链自主可控水平，打造全国知名的低碳冶金和资源循环产业基地。

3.全省军民融合发展保障基地。广水是驻军大市，作为“红蓝融合”理念发源地，广水市6次蝉联“全国双拥模范城”，被纳入省级军民融合发展创新示范区，郝店迷彩飞客小镇被纳入全省特色小镇试点。依托丰富的民参军、军品研发制造及军事后勤保障企业资源，稳步建设国防教育研学基地，持续争创全国双拥模范城，打造全省军民融合发展保障

基地。

4.随州市域副中心城市。统筹“主副互促”发展，发挥产业协同支撑作用，依托现有产业基础，对接随州专汽制造等产业链，强化广水在智能装备等领域的配套能力，形成区域产业协同示范区。发挥区域辐射带动作用，利用连接鄂豫的区位交通优势，提升城市综合服务能级，增强对随州北部及周边县市的集聚辐射力。发挥功能疏解承接作用，有序承接随州中心城区部分功能外溢，在商贸物流、科技创新等领域形成互补联动。发挥绿色发展示范作用，依托山水生态资源，建设鄂北生态屏障与文旅融合节点，助力随州打造“神韵随州”整体形象。做强全国低碳冶金和资源循环产业基地、全国风机制造和智能装备产业基地，推动城市建设和产业发展集聚升级，形成“主副互促、城乡融合”的市域发展格局，把广水建设成支撑随州高质量发展的重要增长极。

第四节 主要目标

衔接湖北支点建设“一年开新局、五年大变化、十年结硕果”战略安排，对接随州“整体提升环境、建功支点建设”使命任务，锚定全面建成“三地一中心”、打造鄂北门户城市、争当高质量发展“优等生”发展目标，建设全国风机制造和智能装备产业基地、全国低碳冶金和资源循环产业基地、全省军民融合发展保障基地、随州市域副中心城市，打造鄂北门户城市，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

1.县域综合实力更强。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。新型

工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，城乡融合发展水平不断提升，县域经济循环更加畅通。到 2030 年，力争全市地区生产总值突破 700 亿元，规模以上工业总产值达到 1000 亿元，一般公共预算收入达到 30 亿元，年均增长不低于 8%。

2. 科技创新底气更足。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，重点领域关键核心技术快速突破，创新驱动作用明显增强，综合科技进步水平稳步提升，核心科技创新指标持续走在全市前列，基本建成鄂北地区具有显著影响力的科技创新强市。到 2030 年，全市高新技术企业数量突破 200 家，科技型中小企业入库达到 600 家以上，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 20%以上。

3. 改革开放成效更显。经济体制改革牵引作用充分发挥，重点领域与关键环节改革实现纵深突破，营商环境全面优化，市场主体创新活力充分释放，民营经济发展活力明显增强，高水平对外开放体制机制更加健全，对外开放通道体系加快建设，外贸出口向好态势巩固扩大。到 2030 年，外贸进出口总额突破 11.5 亿元，年均增长 10%以上，实际利用外资额突破 500 万美元，利用外资年均增长 8%以上。

4. 社会文明程度更高。主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，詹王文化、李白文化、红色文化等在保护传承和活化利用中焕发新的生机，文化吸引力、影响力显著增强，群众精神文化生活更加丰富多彩。文商旅体融合发展水平不断提升，基本建成鄂北山水文化旅游目的地。

5. 群众生活品质更好。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提

高同步，中等收入群体持续扩大。社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。乡村振兴全面推进，脱贫攻坚成果巩固拓展，农民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。到 2030 年，常住人口城镇化率提升至 63%以上，全市养老床位总量达到 9000 张。

6.生态环境质量更优。节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式基本形成，生态治理机制不断完善。生态产业化和产业生态化双向联通，降碳减污扩绿增长协调推进，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，基本建成人与自然和谐共生的美丽广水。到 2030 年，地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例长期保持 100%。

7.安全稳定底线更牢。高质量发展和高水平安全实现良性互动，更高水平平安广水、法治广水建设深入推进，自然灾害抵御水平不断提高，应急能力显著增强，粮食、能源、产业链供应链、金融和网络等重点领域风险得到有效防范化解，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

到二〇三五年，全市经济实力、科技实力、综合实力实现大幅跃升，城乡区域发展更加协调，群众获得感、幸福感和安全感持续增强，全面建成“三地一中心”，力争跻身全国综合实力百强县市。

专栏 2-1 “十五五”全市经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均增速	属性
经济发	1	全市地区生产总值（亿元）	469.91	700	—	预期性
	2	全员劳动生产率增长	—	—	与 GDP 增	预期性

展		(%)			长同步	
	3	常住人口城镇化率 (%)	59.32	63	/	预期性
创新能力	4	全社会研发经费投入增长强度 (%)	0.648	—	/	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.95	—	/	预期性
	6	规模以上数字经济核心产业企业营业收入占规模以上企业营收比 (%)	—	—	/	预期性
民生福祉	7	城镇调查失业率 (%)	4.5	—	/	预期性
	8	城乡居民人均可支配收入增长率 (%)	—	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.4	11.8	/	预期性
	10	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	4.5	5	2.13%	预期性
	11	人均预期寿命 (岁)	78.9	79.5	0.15%	预期性
	12	个人卫生支出占卫生总费用比重 (%)	≤26.5	≤25	/	预期性
	13	每千名 60 岁以上人口养老机构护理型床位数 (张)	12.58	—	/	预期性
生态环境	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	完成省定目标	完成省定目标	/	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	新增指标	完成省定目标	/	约束性
	16	地级以上城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度	修改指标	完成省定目标	/	约束性
	17	优良水体比例 (%)	100	100	/	约束性
	18	森林覆盖率 (%)	39.5	40.25	0.15	约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力 (亿斤)	7.74	7.85	0.28	约束性
	20	能源综合生产能力 (万吨标煤)	—	—	/	约束性

第三章 推动产业倍增 构建特色化优势化现代产业体系

抢占产业发展新赛道，巩固壮大实体经济根基，坚持智能化、绿色化、融合化的发展方向，深入实施产业倍增战略，坚持传统产业转型升级、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业“三线”并进，持续实施“链长”挂帅、“链主”培育、“链创”支撑工程，培育和发展新质生产力，构建以先进制造业为骨干的现代产业体系，持续做大做强“2542”产业体系，形成1个千亿级主导产业集群、2个五百亿级优势产业集群、2个百亿级特色产业集群、N个新兴产业和未来产业，力争到2030年建成“1+2+2+N”现代产业集群。

第一节 发展壮大传统产业

一、打造千亿级低碳冶金和资源循环产业集群

推动产业转型升级和低碳绿色发展，以省级杨寨工业园为核心承载，聚焦主导产业，扩大产业规模，延伸产业链。重点支持华鑫优特钢技改、众擎新材料、新煌再生资源金属加工等项目。推动低碳冶金产业转型发展，打造全国循环经济产业基地。到2030年，助力省级杨寨工业园提档升级，力争建成千亿级低碳冶金和资源循环产业集群。

强化市场主体建设，加快培育产出规模大、创新水平高、市场竞争力强、产业支撑作用突出的链主型企业。支持华鑫冶金、新煌循环等重点企业发展壮大，创建2个产值突破百亿的产业链龙头企业。引导低碳冶金和资源循环企业做强主导产品，掌握核心技术，创建专精特新、单项冠军企业。

推进设备更新改造，加快推广应用新技术、新工艺、新材料、新设备。支持华鑫冶金等企业进行技术改造和设备更

新，提高产品附加值。推动优特钢改造、能源发电、余热余气利用改造，实现产能置换做大做强。在资源循环领域，引导企业应用先进适用技术，提高再生资源精细化处理水平，建设智能化工厂和大数据平台。以新煌等企业为依托，建设工艺先进、安全环保、循环利用的生产系统，推动企业进入全国再生资源综合利用行业规范条件企业。

推进数字化、智能化、绿色化应用，加快推进智能化水平提升行动、三产融合发展行动、物流配套行动、绿色低碳建设行动。推动工业设备数字化转型升级，促进企业设备更新和智能化升级，培育智能工厂和数字化车间，探索和推广智能制造、网络协同、个性定制、服务延伸、数字管理、服务型制造等新模式新业态。大力引进和培育企业上云公共服务平台，引导中小企业实施制造装备联网、关键工序数控化等云化改造。优先支持先进绿色装备产品、工艺和技术的推广应用，引导企业走低碳绿色发展道路。

纵向延伸产业链条，加快推进产业链、供应链培育，健全“链长+链主+链创”协同长效机制，聚焦“冶炼-精炼-加工-再生”一体化全链条，形成全链条循环发展模式。对接专汽、风机等下游产业，做到产供配套，延长产业链条，形成“上游（废钢回收、耐火炉料、金属粉末）-中游（钢铁冶炼）-下游（专汽、风机、机械）”钢铁冶金全产业链条。以中耐新材、广泰压铸等企业为依托，配套发展金属管材、压铸件等金属新材料制品。支持华鑫冶金与武汉、湖南、河北等地下游企业合作，共建“共享特钢精深加工产业园”，提升产业链耦合度。

重点发展金属材料、化工材料、建筑材料。以华鑫冶金

为核心，重点发展弹簧钢、模具钢、扁钢、结构钢、无缝钢管等“特、精、高”优特钢产品。依托大洋塑胶、永阳材料等企业，发展钢塑高性能管材、绝热材料、防水卷材、化工助剂等材料。以新煌循环为主体，构建废钢废铜回收利用体系，加强废旧资源综合利用。整合智能风机、高端缝纫线、环保燃料、新型复合材料、高精密织带等产业资源，推进昌宏纺织零碳产业园项目建成新材料产业园。加大力度研发生产环保新型建材，加快打造鄂北新型建材制造基地。

发挥循环经济“减量化、再利用、资源化”优势，聚焦资源循环利用。大力实施冶金渣、废钢资源综合利用和就地消化增值，实现“变废为宝”与资源价值最大化。加快建设华鑫冶金余热发电项目、分布式光伏发电等项目，形成“钢铁冶炼-钢材深加工-清洁运输-新能源利用”的循环经济闭环。推进中国港能广水新能源全产业链合作项目，提高可再生能源利用比例，降低化石资源消耗，争创全省冶金企业标杆。

二、打造全国现代农产品加工基地

壮大农副产品加工产业。构建生猪、禽蛋渔、果蔬、优质稻、食用菌、油茶、茶叶、中药材八大特色农产品的生产、加工、销售一体化发展格局，延伸农产品全产业链条。统筹规划布局区域性农产品加工产业园，引进培育龙头加工企业，提升农业附加值，打造以农产品供应链平台为载体的百亿农产品加工业产业集群。

推动现代农业全产业链升级。深入实施农业八大产业链项目，布局翔天科技食用菌三产融合产业园、禽蛋产业综合产业链，联动禽类屠宰熟食加工、农业立体营销平台，构建

“种养-加工-冷链-销售”全链条体系。依托中粮家佳康生猪养殖全产业链项目，配套建设饲料加工、屠宰加工、冷链物流等产业，打造完整的生猪养殖全产业链。构建食用菌产业闭环，打造集菌种繁育、菌棒生产、高端装备制造、食用菌深加工产业等为一体的食用菌三产融合产业园。提升禽蛋产业价值链，以楚丹、松淳重点企业为核心，加强龙头企业培育，优化产业布局，延伸产业链条。培育养殖联合体，扶持鹏润蛋鸡、展源王鸽等企业牵头组建联合体，支持楚丹禽业建设禽类屠宰、熟食食品加工及蛋品深加工项目，支持松淳蛋业建设 20 万只旱鸭示范基地，实现种养循环利用。到 2030 年，力争培育 5 家产业化联营体，打造生猪、禽蛋渔、果蔬三个百亿级产业链。

打造广水王鸽产业生态集群。布局王鸽产业链，高水平建设“中国鸽谷”。建设种鸽基因库，设立鸽类遗传育种国家重点实验室，进行科学育种。设立鸽产品交易中心，提供检验检疫、跨境贸易一站式服务。建设饲料原料种植、加工基地、中央厨房+预制菜工厂，配套冷链物流中心。打造国际赛鸽竞训基地，开发“鸽主题”农文旅路线，建设鸽文化博览馆。建立“鸽谷云”交易平台，对接广水乡投集团“农业供应链平台”，申报“广水鸽子”国家地理标志、区域公共品牌。到 2030 年，建成国家级鸽产业“三中心一枢纽”（科研中心、数字中心、品牌中心、贸易枢纽）。

实施农业全产业链融合工程。打造特色种植生产基地，融入随州香菇产业链，打造香菇深加工基地。以腾云农业为中心打造蔬果深加工产业链基地，打造高品质蔬菜生产基地。大力发展随州香稻、吉阳大蒜、大棚蔬菜、油茶等特色

农业，推进萝卜、土豆、茶叶、水产等农特产品精深加工，配套发展冷链物流，打造优质稻种植基地、蔬菜种植基地、肉鸡养殖基地、生猪养殖基地。新建现代化茶园，以杨林沟茶业为引导，发展茶叶及特色饮品加工产业，打造茶园种植、加工及茶旅融合的特色农业全产业链。

推进农业园区集聚发展。争创国家级现代农业产业园，引导广水农业产业链各环节主体分类有序向园区集中，打造现代农谷，建设粮食产业为主导的农产品加工产业集群。加快建设农产品数智交易产业集群项目，推动詹王食品加工园提档升级，加强园区配套设施建设，推进城镇基础设施向经济开发区等农产品产业园延伸。培育镇级龙头企业，以经济开发区承接武汉等城市转移产业，争创农业产业强市。

三、打造全省一流的精细化工产业基地

以高端化、集聚化、智能化、绿色化、国际化发展为主攻方向，瞄准高端专用化学品，推动化工产业精细化发展。重点发展电子化学品、高端胶粘剂、光学薄膜、农药制剂等精细化工领域。加快推进三利沔压敏胶新材料、广利沔光学膜新材料等项目建设，支持企业研发高性能、环保型化工产品。完善园区配套设施建设，严格安全环保管理，积极引进产业链配套项目，嵌入省内汽车、电子信息产业链，提供定制化化学材料，力争打造省内先进功能性化工新材料产业基地。

大力发展精细化工产业。聚焦电子级氟化工、高端功能性材料等环境友好型产业，规划建设孵化中心、产业中心。借助军工平台深度融合民用产业，培育功能性新材料、生物医药等细分领域龙头企业。加快建设广水市化工园，招引医

药中间体、高端涂料、功能材料等化工项目，高标准建设化工园区，壮大化工产业集群，促进化工项目向化工园区集中，延伸发展化工产业链，联合开发中下游产品，形成现代化创新型化工产业链。

专栏 3-1 传统产业重点建设项目
低碳冶金：华鑫光伏发电项目；华鑫超低排放改造工程；华鑫优特钢生产线高端化智能化转型升级设备更新改造项目和产能置换项目；众擎科技高端金属材料深加工项目。 资源循环：年产 10 万吨配重机械和平衡设备铸件项目；汽车配件生产项目；深圳盈凯科技精密钻咀项目；再生资源金属回收拆解产业园项目；5 万吨电线电缆项目；电力装备制造产业园。 现代农产品加工：广水市特色种植生产基地；广水市百亿禽蛋产业链项目；广水市国家现代农业产业园项目；关庙镇蛋鸡养殖深加工一体化产业园；武胜关镇茶旅融合基地建设项目。 精细化工：化工产业园建设项目；广水市化工研究院；晟源生物燃料项目。

第二节 培育壮大新兴产业

一、打造国内一流的风机制造和智能装备产业集群

做大做强风机制造和智能装备产业集群。围绕全市风机产业，加快推进风机主业发展，培育发展配套产业集群。以培育壮大龙头企业为重点，搭建产业平台，实施“技改”战略、“名牌”战略、差异化战略。按照风机产业“稳链、补链、延链、强链”思路，以风机制造企业为主体，积极引进优质项目和知名企业嫁接重组本土企业，扩大增量、盘活存量、壮大总量。发挥三峰透平、双剑公司龙头带动作用，重点招引铸件、电机等核心配套企业，完善产业链条，实施新

技术新产品新场景大规模应用示范。加快推动三峰透平上市和双剑风机重组步伐，擦亮“中国风机名城”金字招牌，建设全国风机制造和智能装备基地。

支持龙头企业攻坚高端风机、环保装备、高档数控系统、高精密机床和智能流体机械等细分领域。加快高端化升级、数字化赋能、绿色化转型，重点建设三峰透平智慧绿色通用机械产业园、双剑高端风机和环保设备制造产业园，高端风机制造产业基地。以园区与基地为核心载体，集聚产业链资源，构建风机制造和智能装备产业高质量发展集群，加快培育省级制造业创新中心。

实施“名牌”战略，指导企业建立健全品牌经营管理机构，打造有竞争力的企业品牌。以行业龙头骨干企业为主体，鼓励和支持企业争创中国质量奖。发挥产业优势，推动风机产业集群品牌建设工作，建立健全品牌管理体系，搭建品牌建设服务平台，加大区域品牌宣传和推广。引导风机企业差异化定位，明确各自主攻方向，重点推动三峰、双剑、天桥、轻机等企业聚焦自身技术优势与市场赛道，做大做强广水风机产业集群。

壮大智能装备制造产业集群。鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，攻关关键核心技术，重点发展高端数控机床、工业机器人、智能传感与控制、精密零部件等细分领域，吸引产业链上下游企业集聚。依托智能装备产业园，重点发展风机制造、数控智能、节能环保等装备，推进装备制造向智能化、数字化、绿色化、融合化迈进。以中国风谷产业园为基础，沿广悟大道打造智能制造产业带，串联流沙冲工业区与马鞍工业园区，培育细分产业，形成产业集群。加快建设智

能网联汽配产业园，提升装备制造业自主创新能力。加大与汽车龙头企业对接力度，承接配套产业落户，建设汽车产业零配件产业园，前瞻布局具身智能等新赛道。到 2030 年，打造随州市智能装备产业创新高地。

实施制造业智能化改造工程。开展数字化设备更新工程，推动关联企业智能化改造、数字化升级，提升上下游企业黏合度。加快重点企业工业互联步伐，支持高韬智电、凯立恒机电等企业建设智能工厂、智能车间、智能生产线，实现产业链数字化、智能化。聚焦人工智能、黑灯工厂等新业态，支持相关配套企业进驻园区，延伸数字智能产业链。推行技改战略，鼓励企业加大技改投资力度，引进国外先进技术，打造制造业优势产品。

二、打造全省重要的新能源新材料产业基地

聚焦新能源与新材料，引进培育电池隔膜、储能系统集成等关键环节项目。依托现有风光电企业，提质发展锂电负极材料、高性能复合材料、轻量化金属材料及光伏支架等产品。结合低碳冶金产业基础，延伸发展新型建材等高附加值产品，推动材料领域迭代升级，构建从关键材料、核心组件到系统集成与场景应用的联动发展格局，全力打造具有区域影响力的新能源新材料产业高地。

推进绿色融合与集群发展，打造特色产业生态。探索“风光储一体化”“源网荷储一体化”应用新模式，加快推进基于构网型储能及分布式整流汇集的新能源开发外送示范项目。鼓励园区和企业开发屋顶分布式光伏、分散式风电，配套建设规模化储能电站，提升绿电消纳比例。统筹布局绿色氢氨醇、新型储能等新型能源业态，大力推进工业余热回收

梯级利用、固体废弃物资源化利用，推动产业循环化发展。引进具备全产业链整合能力的龙头企业，建设鄂北新型能源示范基地和全省新能源装备制造基地，形成“绿色能源+新材料研发+智能制造”深度融合的特色产业集群。

积极发展智能建造，推动建筑业向工业化、数字化、绿色化转型。加快建筑业绿色低碳转型升级，实施绿色建造提质工程，推动从绿色建材、绿色建造、绿色住宅到绿色生活全生命周期的绿色低碳转型。加强建筑节能施工与验收管控，强化绿色建材应用。推动建筑垃圾资源化利用中心项目建设，实现建筑废弃物的高效处理与再利用。壮大建筑业市场主体，实施建筑业市场主体梯度培育工程，推动绿色产业链协同创新。到 2030 年，培育特级资质企业 1 家、一级资质企业 10 家。

优化发展环境与要素保障。支持企业实施低碳技术改造和绿色化转型，加速科技成果就地转化与产业化，打通“研发-中试-量产”关键链条。聚焦新能源电池极柱等细分领域，实现技术突破，积极对接随州专用汽车等优势产业，提升产业链上下游协同与耦合度。推动电网规划、新能源开发与产业布局规划深度融合、同步实施，保障新能源项目高效并网和消纳，推进分布式发电项目有序开发与规范监管。

专栏 3-2 新兴产业重点建设项目
风机制造：高端风机、环保设备制造产业园项目。 智能装备：智能网联汽车配件产业园项目；塑胶成型专用机器人及工业自动化设备生产项目；盛世达高端制造升级改造项目；广鑫达新能源智能制造产业园项目。

第三节 前瞻布局未来产业

一、大力发展低空经济

加快推动低空经济健康有序发展，围绕低空经济等领域，引进、培育上下游配套企业，构建完整产业链。打造广水市低空经济产业园，招引低空经济产业龙头企业。实施低空经济产教融合及应用示范项目，与职业学校合作建设生产型产教融合基地，引入旋翼机、无人机、eVTOL等通用航空器生产线，承接各类通用航空外包业务，培养飞行驾驶、机务维修和无人机操控等航空专业人才，建设临空经济创新示范区。聚焦航空物流、低空旅游等新业态培育，推进临空经济与农文旅融合。打通生鲜农产品航空直达专线，联动智慧农业产业园，实现产销精准衔接。对接广水低空经济与智能驾驶应用场景项目，积极承接相关产业转移，拓展产业发展新空间，完善低空飞行安全保障体系。

二、大力发展人工智能产业

拓展人工智能应用场景，加强对人工智能企业的扶持和培育。鼓励企业开展人工智能创新应用，探索新商业模式和应用模式。优化人工智能发展环境，推动“人工智能+”与新型工业化、文化旅游、交通物流等领域深度融合。积极引进行业大模型、智能算法、机器视觉等项目，推动AI技术在工业检测、智慧农业等领域示范应用。支持风机、冶金等传统企业开展“AI+”改造。大力发展工业互联网，推动风机等传统企业“上云、用数、赋智”。发展汽车电子信息产业，引进车载传感器、智能控制系统等配套项目。探索发展智慧农业、智慧文旅、跨境电商等数字经济新业态。到2030年，力争引进和培育软件信息服务、数据应用、人工智能类

企业 10 家以上。

专栏 3-3 未来产业重点建设项目
低空经济：广水低空经济产业项目；低空文旅融合项目。
人工智能：广水市住建局综合监管智慧工地 AI 技术配置。

第四节 推动工业园区提质增效

一、优化园区空间布局

全力建设广水经济开发区、广水杨寨经济技术开发区（省级杨寨工业园）和广水市化工园、广水街道工业园、智能装备产业园、现代农产品加工产业园、回归创业产业园“两区五园”，形成“两区五园”的空间布局。经济开发区持续打造高能效产业承接平台，推动产业项目向经济开发区集中，引导优化经济开发区工业用地布局，形成化工、智能、农业、文旅、物流片区的空间布局。以省级杨寨工业园核心区为引领，重点发展低碳冶金、资源循环两大主导产业，集聚相关龙头企业和配套企业，形成产业集群效应。物流园区依托杨家寨铁路专用线和公路交通优势，建设现代化物流产业园，发展多式联运，打造鄂北区域性物流集散中心。配套服务区建设企业服务中心、科研中心、人才公寓、医院等配套设施。

广水市化工园以精细化工为发展重点，按高标准推进基础设施建设，加快推进园区扩区建设。智能装备产业园重点布局智能装备、风机制造、新材料、生物医药、电子元件、汽车配件、装备机械等产业。广水街道工业园以高端装备制造和新能源产业为双核，带动新材料、传统产业升级等多个领域协同发展。现代农产品加工园重点发展有机食品加工、仓储冷链物流等产业。回归创业产业园重点发展纺织服装、

生物医药、新能源、新材料、电子元件等产业。全面推进园区智能化升级。到 2030 年，创建 5G 工厂 8 家。

二、打造零碳产业园区

实施节能降碳改造和用能设备更新，鼓励企业建设极致能效工厂、零碳工厂，加快建设广水市零碳产业园，推进广水市 50 万千瓦虚拟电厂及配套产业项目。强化园区资源节约集约，健全园区废弃物循环利用网络，加强各类废弃物的资源化利用。建设 50WM 光伏电站，推动园区绿电直供体系落地，推广采购新能源货车，实现园区绿色能源运输。鼓励企业利用余热发电，有序推进园区生产用能转型。大力推进园区节能降碳，建立园区用能和碳排放管理制度，鼓励企业建立零碳工厂。

因地制宜发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等绿色电力直接供应模式，推动园区供热系统实现清洁低碳化。规划和建设零碳绿电直连智造园区，将省级杨寨工业园作为建设主体，全力推进国家级零碳园区创建申报工作。支持园区探索绿色低碳技术研发与产业发展深度融合机制，围绕低碳零碳负碳先进适用技术打造示范应用场景，提升园区能碳管理能力。瞄准强绿电需求的出口型、跨国企业及其供应链，把“零碳园区”打造成广水新能源新材料产业招商的“金字招牌”。

三、提升园区载体能级

完善园区物流枢纽设施，建设铁路专用线、标准化仓库。以杨家寨公铁联运物流园为抓手，加快港欣物流项目进度，启动港欣物流 LNG 运输业务，推进园区内企业货运“公转铁”，建立以铁路为核心的多式联运现代化物流体系。开辟

“多式联运”主通道，构建生产加工、物资储备、仓储运输、转运配送、电子商务服务于一体的综合物流服务体系，实现东西向和南北向物流的衔接和转运，加快建设杨寨公铁联运物流园、随州市大宗商品多式联运中心。到 2030 年，建成鄂北区域性公铁联运枢纽。

加强生活配套建设。开展工业互联网、新能源充电桩、污水管网等基础设施建设，搭建信息技术应用场景，满足企业发展需求。围绕企业职工需求，科学布局学校、医院、商业等生活配套设施，完善商业服务，促进园区生产场景、生活场景和商业场景有机融合。新建一批厂房以及小微企业孵化器，收储改造一批闲置厂房，为规上企业培育提供便捷平台。

第五节 加快供应链提面扩效

一、完善产业供应链体系建设

积极融入湖北省“51020”现代产业集群，重点培育壮大风机制造、新能源新材料、低碳冶金、资源循环等产业。实施“链长+链主+链创”工作机制，依托产业链骨干企业，大力发展和引进上下游配套产业，积极引导产业链延伸拓展。以供应链平台建设为突破口，协同上下游、产供销、内外贸一体衔接，带动产业链转型重塑，推动价值链向中高端延伸。

围绕低碳冶金、资源循环、风机制造、智能制造、新能源新材料等行业领域，打造供需匹配、行业协同、政务服务和物流金融为一体的供应链产业数据集成中心。搭建“广水供应链物流公共信息服务平台”，积极对接省级供应链仓储资源。加快建设快递物流园区、寄递物流共配中心和智慧云

仓电商直播项目，对接综合平台入链。

二、推动农业农产品供应链数字平台提能增效

以新型农村集体经济组织、农业产业化企业为平台载体，整合要素资源，壮大设施农业，扩大优势特色产业规模。推动优质农产品标准化规模生产、集约节约经营，推广订单生产、“基地+新型农村集体经济组织+商超”、农商互联直供和产销衔接等模式，促进全市农业优势产业延链补链强链。通过数字化技术整合特色农产品生产加工、产地溯源、监测检测、分销流通、仓储物流等业务，搭建广水农产品供应链数字平台，主动对接省级农副产品、城乡供应链一体化平台。积极发挥冷链仓储中心、农产品展示交易中心、农业供应链数据平台管理中心、电商直播中心作用，提升农产品产业链供应链现代化水平，推动农产品走出广水、“链”接武汉、出圈出海。

三、构建开放型服务平台

依托全省供应链物流公共信息平台，加快推进市供应链物流公共平台建设，引导企业进驻，促进线上线下融合，推动供需对接，组链成网。推动广水农产品供应链平台积极与省农发集团、首衡城、省城乡供应链一体化服务平台、省物流供应链等平台实现多向对接、互联互通。用活科创链、楚贸通省对外贸易综合服务平台等供应链平台，实现上下游企业精准对接、高效匹配，提升融链效率。

第四章 强化科创引领 打造全省科技成果转化承载地

紧密对接省科创引领战略，扎实推动科技创新与产业创新深度融合，培育发展新质生产力，形成覆盖低碳冶金、资源循环、风机制造、智能装备、农产品加工等主导产业的创新企业矩阵。到 2030 年，高新技术产业增加值占 GDP 比重达到 20%以上。

第一节 加快推进产业创新

一、做强高新技术产业增值板块

实施产业创新引领工程，围绕智能制造、新能源新材料等重点方向，推动科技创新成果向产业化、规模化、集群化发展。支持龙头企业建设先进制造工厂、智能化工厂和数字化车间，推进关键装备升级、核心工艺迭代、质量体系提升，带动产业整体迈向价值链中高端。依托省级杨寨工业园、军民融合产业园等产业平台，加快高新技术产业发展步伐，推动科技资源、资本资源、企业资源的集聚融合，促进科技创新和产业创新深度融合。

二、开展重点产业技术攻关

强化技术攻关的系统布局，形成应用研究-技术研发-成果转化-产业化应用的全链条创新体系。围绕主导产业技术短板和“卡脖子”环节，组织实施重点技术攻关专项，开展关键材料、核心部件、关键装备、先进工艺等领域的集中突破。开展关键技术改造工程，引导企业广泛应用工业互联网、人工智能、数字孪生、智能传感等技术，实现生产过程智能化、供应链协同化、管理体系数字化。支持重点企业建设行业级智能制造示范工厂，深化制造业数字化转型，推进节能环保、安全生产、产品质量管控等技术升级，提高资源利用效率和

产品附加值。通过“技改+创新”双轮驱动，促进传统产业由规模扩张向质量提升转变、由低端加工向高端制造转变。

三、壮大战略性新兴产业规模

紧扣国家与湖北省产业创新图谱，加快发展新能源、新材料、生物健康、绿色制造等战略性新兴产业，打造具有战略带动作用的新增长极。支持企业布局新型储能、动力电池材料、特种新材料、健康食品加工等领域，推动创新链与产业链深度融合，加快形成原创性、引领性创新成果。围绕智能装备、氢能技术、先进农业装备、绿色化肥、生物育种等方向，开展前沿技术研发与应用示范，打造具备前瞻性和竞争潜力的创新项目。

第二节 强化企业创新主体地位

一、实施创新企业梯次培育工程

健全“科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业”梯次培育机制，推动中小企业“智改数转”。依据企业不同成长阶段特性，制定“一企一策”培育计划。分类培育一批龙头型、高速成长型科技领军企业，构建覆盖科创企业全生命周期的培育体系。建立健全高新技术企业培育机制，扩大高新技术企业培育库存容量。到2030年，高新技术企业总数达到200家以上，科技型中小企业入库总数达到600家以上。

二、支持龙头企业领跑

健全企业研发机构体系，推动规上企业普遍建立研发机构，强化规上企业科技创新主体地位，加大民营企业创新支持力度。围绕智能装备制造、新能源新材料、绿色农产品加工等本地优势产业领域，推动龙头企业深化核心技术研发、完善工程化验证体系，强化对产业链关键环节的牵引能力。

支持三峰透平、毅兴智能等龙头企业深耕细分市场，聚焦MVR蒸馏压缩机、磁悬浮风机等核心产品研发，填补国内空白。推动企业建设开放式创新平台，加深与高校院所、科研团队的合作，形成“龙头牵引、链上协同”的创新生态。

三、推进优质中小企业扩量提质

构建贯穿企业成长周期的服务体系，围绕研发体系建设、工艺提升、设备更新、数字化改造和成果转化等关键环节提供综合化、专业化支持。加强企业创新诊断、技术路线设计、试验验证、资源衔接等服务，促进中小企业快速补齐研发短板、提升创新能力。鼓励中小企业融入重点产业链供应链体系，与龙头企业形成协作配套与创新互动，完善企业创新活动的支撑体系，推动形成一批具有成长性、专业性和竞争力的优质企业群体。引导中小微企业专注细分领域，凭借专长铸品牌、以配套强产业、靠创新赢市场。到2030年，累计培育“专精特新”企业超过60家。

第三节 完善科技创新平台体系

一、搭建高能级创新平台

用好科技创新供应链平台，围绕主导产业建设国家级检验检测研发基地，在风机制造、新材料、低碳冶金、智能装备等领域创建省重点实验室。建设湖北省风机产业研究院、湖北省低碳冶金和资源循环产业研究院。支持本科院校与大洋塑胶、三峰透平、毅兴智能、华鑫冶金等龙头企业共建省级实验室或产业研究院。建设广水市科技创业园，引进专业运营机构，提供创业孵化、投融资等服务。布局概念验证中心和中试验证平台，支持企业建设研发机构，鼓励龙头企业建立企业技术中心、工程技术研究中心。到2030年，新建1家省级重点实验室、4家省级科创平台。

二、建强离岸科创“飞地”

强化链式创新思维，发挥离岸科创中心在研发试验、聚才引智、资本对接、企业孵化、成果转化、招商服务等方面的功能，推动离岸科创中心与高校、科研院所建立紧密型技术转移孵化联合体。对接华中科技大学、武汉理工大学等大学优势学科资源，吸引并孵化人工智能与智能制造、光电子信息、生物医药、新材料等领域初创企业，实现“研发飞地”与“产业腹地”双向互动。到 2030 年，建成功能完善、链接高效、成果显著的离岸科创“飞地”体系，形成“研发在飞地、转化在本地”的协同创新格局。

三、完善科创供应链平台网络

对接随州市科创供应链平台专区，组织企业发布技术攻关、人才需求、融资对接等信息。推动高校和科研院所建立研发机构，组建重点实验室、产业研究院、专家工作站等创新平台。引导支持科技企业孵化器、众创空间、星创天地等孵化基地落户广水，集中攻关一批关键共性技术、前沿引领技术。推动政产学研深度融合，构建紧密结合各方创新资源的产业技术创新平台。到 2030 年，实现科技型中小企业 100% 入驻科创供应链平台，通过平台促成技术合作、成果转化项目年均 10 个以上。

四、优化科研攻关机制

聚焦全省重点产业创新图谱，围绕高端装备制造、人工智能、新材料、生物医药等重点领域，采用“链主+链创”模式凝练重大技术创新需求。培育和支持本市企业牵头或参与省级以上重大研发计划，突破技术瓶颈，形成服务企业需求、推动产业发展、保障国家安全的重大科技创新成果和重要技术标准。“十五五”期间，确保每年申请落实随州市级

“揭榜挂帅”项目 1 个以上。

第四节 加快促进科技成果转化

一、健全科研成果转化应用体系

完善成果转化机制，推动全市科技成果转化与产业化，全力推进科技成果转化工作，培育创新发展新动能。实施科技计划项目，综合运用“揭榜挂帅”等新型项目转化科技成果，推动科技与产业深度融合。搭建科技成果转化与技术需求精准对接平台，促进科技成果与企业需求高效匹配。以龙头企业为抓手，加大在钛材、优特钢、复合材料、轻量化新材料等领域研发投入，推动高端不锈钢及先进特钢领域技术攻关和先进成果落地，打造产业交流促进平台、供需对接平台、成果转化平台。到 2030 年，推进 50 项以上科技成果在广水市实现转化与产业化。

二、强化科技金融支撑

推动形成“股权投资做引导、债权融资做增信、多层次资本市场公开募资做培育”的科技金融支撑体系。推动设立“创投+产投”基金体系，以投早、投小、投长期、投硬科技为导向，实现“耐心资本”筑基，“大胆资本”破局，激发社会资本活力。实施科技企业金融服务“滴灌行动”，推行科技创新贷、科技人才贷、知识产权质押贷等信贷金融产品。落实科技创新贷、知识产权质押贷等贴息政策，降低企业融资成本。推广知识价值信用贷，推动“知产”高效转化为资产。到 2030 年，全市科技型中小企业贷款余额年均增速达到 20%以上。

三、建立知识产权协同保护机制

实施重点产业知识产权强链补链工程，完善知识产权“三合一”审判机制，优化知识产权法治环境。聚焦重点产

业，强化知识产权联合保护站、共享法庭等协同保护功能，扩大覆盖范围与服务网络，推广“融站入所、数字赋能”智慧监管模式，提升产业链专利转化和集中运营能力。深入开展质量强企，加大对领军标杆企业的培育支持力度，引导企业加强质量创新投入，推动新技术、新工艺、新材料应用。到 2030 年，建成 1 家重点产业知识产权运营中心。

第五节 营造一流创新策源生态

一、实施科技人才集聚工程

深化人才“引、育、用、留”全链条机制改革，建好科技力量矩阵，重点推进科技创新人才与团队培育，深入实施炎帝人才计划。擦亮“才智相随”系列引才品牌，实施人才引领驱动“五大行动”和科技副总“三年百名行动”，实施“广水英才计划”。开展企业高校科研院所“双走进”活动，持续做好广水籍院士专家企业行、广水校友回归活动对接。设立人才发展基金，柔性引进院士团队、行业领军人才。与湖北工业大学等高校院所共建产业学院，加快培养技能人才，打造“风机技工”“广水厨嫂”等劳务品牌。到 2030 年引进高端团队不少于 3 个，引进高端人才 10 名以上。

二、构建全链条创新生态

深度对接全省科创体系，主动融入全省科技创新战略布局，吸引外部创新资源服务广水产业发展。完善创新基础设施网络，鼓励建设专业科技馆、科普教育基地。激励“三首”产品研发与应用，健全鼓励和扶持首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件的研发、示范应用和推广体系。倡导科学家精神和企业家精神，加强科研诚信体系建设，完善科技创新容错免责机制，健全包容审慎的监管与服务机制，激活全社会创新动能。加强科学技术普及工作，营造尊

重人才、尊重创造、鼓励创新、宽容失败的社会氛围，优化科技创新软环境。

三、加强科技工作统筹

建立重大科技任务、财政经费投入等重点工作统筹机制，强化科技与财政等部门的创新协同。统筹推进教育科技人才一体化发展，建立协同推进机制，深化政产学研金服用协同联动创新，凝聚科技创新工作合力。强化市、镇、村三级科技服务网络功能，设立广水市科创惠民共享服务中心，统筹集成农业、教育、医疗等领域的数字化服务平台资源。推动乡村振兴科技赋能，构建“科技特派员+科技工作站+示范基地”体系，选派科技特派员对接农业企业、合作社，推广生态种养、智慧农业等技术。到 2030 年，新增 2 个省级乡村振兴科技创新示范基地。

专栏 4-1 科技创新重点建设项目
产业创新：透平压缩机智能安全监控及高效数字化运维关键技术；长距离浆体输送用抗结垢耐磨复合管道成套关键技术；智能化全自动数控摩擦焊装备的研发与应用；高压纯氧三段离心式压缩机研发与产业化；超高真空装置配套离心透平真空机；高性能结构壁复合管道专用料的研发与应用。 创新主体：中国风谷科技孵化产业园项目；中小企业数字化转型项目；广水华鑫冶金转型升级产能提升项目一期（华鑫）。 创新平台：高端环保装备设计制造产业园；湖北省风机产业研究院建设项目；湖北省循环经济产业研究院；湖北省低碳冶金产业研究院；智能装备校企联合创新中心。 创新生态：广水市数字化智慧广电建设；未来教育、前沿技术融合项目；广水市医疗设备数智化技改项目；广水市妇幼保健院设备更新及信息化提档升级项目；广水市智慧校园建设项目；杨林沟茶业农业科技示范基地；广水市科技人才公寓；广水市科研中心及人才公寓；人才培训中心；广水市非常规水源开发利用。

第五章 激发消费潜能 建设鄂北现代服务业示范区

融入湖北省“51020”现代产业集群发展大局，立足广水实际，围绕扩大传统消费、培育新型消费、提升服务品质，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，打造区域性现代物流节点，构筑业态先进、布局优化、辐射力强的鄂北现代服务业示范区。

第一节 促进生产性服务业提质增效

一、大力发展现代物流

完善供应链物流体系，提升物流服务质量，形成枢纽引领的现代供应链物流服务体系，建设集物流、商贸、加工于一体的现代综合型物流园，加快建成杨家寨公铁联运物流园。在应山街道、广水街道等中心城区及十里街道、武胜关等地布局配送中心，完善城乡物流网络。打造乡镇配送中心，利用客运班线、货运班线等完善广水城区至周边乡镇、沿途行政村的双向货运服务。结合广水特色农产品优势区布局，加强乡村末端冷链设施建设，加快完善产地型冷库、预冷库、移动预冷柜等冷链设施，加大冷链运输车应用，提高“最后一公里”冷链物流服务效率。到2030年，建成市、镇、村三级物流配送体系，乡村快递网点覆盖率100%，建成湖北省重要的区域物流中心。

二、加快发展现代金融

持续完善金融服务体系，引进银行、理财等多类型金融机构，壮大地方金融主体。围绕产业发展需求，加快引进创业投资基金、产业发展基金、并购基金等基金群，搭建资本和科创项目交流对接平台，推动创业投资基金参与广水市优

秀科技项目，实施企业上市“种子”计划，加强上市后备企业精准培育。到 2030 年，新增 2 家主板上市企业。

建立金融服务企业激励与约束机制，全力提升信贷规模。搭建金融支持重点民营企业名单库，力争民营企业年均贷款增速超过各项贷款增速 5 个百分点，银行机构每年新增企业贷款 20 亿元以上。深化普惠小微企业金融服务，完善中小企业融资信用平台，大力推进“301”“政采贷”等信用贷款模式，力争小微企业贷款余额年均增长 10%以上。

创新中小企业融资模式，深化新型“政银担”合作。争创中小企业商业价值信用贷款试点和制造企业动产抵押与订单质押贷款试点，加快推进农村金融改革，深入推进农商行改革。探索科技型企业知识价值信用贷款改革，扩大科技人才贷、创新积分贷、技术创新专项贷等规模。创新绿色信贷产品，开展碳排放权、排污权、水权、用能权、碳汇等绿色资产抵质押贷款业务，探索绿色电力证书以及传统能源行业碳配额金融服务创新。“十五五”期间，科技型中小企业贷款年均增长 20%。

三、大力发展研发设计和科技服务

在风机制造等领域争创国家级和省级工业设计中心，培育工业设计集聚区。引导企业购买第三方研发设计服务，鼓励有条件的企业剥离研发设计业务，为产业链企业提供公共研发设计服务。围绕全市主导产业和关键环节，建设工程技术研发中心、工程实验室等企业创新平台。加快检验检测认证服务发展，鼓励龙头企业发展面向制造业全过程的专业化检验检测认证服务提供商。推进风机全自动检测与研发公共服务平台建设，布局一批中试验证平台和质量基础设施。加

强农产品质量安全检验检测，建立农产品溯源体系和质量安全认证体系。鼓励有条件的制造业企业开放检验检测资源，发展工业相机、激光、大数据等新检测模式，提高检验检测认证服务水平。

第二节 培育壮大生活性服务业

一、大力发展商贸服务业

支持商业体系建设，补齐商业基础设施短板，升级镇（街道）商贸设施。优化商业节点布局，建设以城区为重要载体的城乡融合消费网络节点，畅通城乡消费循环。发挥现代化大型商超引领消费升级作用，支持广水轻工超市、群兴购物广场、西亚购物广场、工贸家电等大型商业零售企业向更高品质品牌升级发展。推动特色商业繁荣发展，加强香菇、林果等特色市场建设，改造提升美食小吃商业街、莲花池小商品商业步行街等特色商业街区。大力发展社区便利店、社区菜店等社区商业，推进线上线下智能体验社区商店建设，加快建设广水市一刻钟便民生活服务圈。到 2030 年，全市社会消费品零售总额达到 300 亿元。

二、大力发展电子商务

完善电子商务服务体系，依托本地电商企业，建设电子商务公共服务中心和电子商务产业园，完善电子商务公共服务支撑体系。成立电子商务协会，加强行业规划，强化电商人才培养，支持线下实体店通过互联网程序应用与消费者建立全渠道、全天候互动，增强体验功能，发展体验消费。推进主要商圈“O2O”商业模式发展，建设具备交易功能的商圈网站，实现重点商圈“实体展示体验+即时线上交易”服务模式。依托广水风机、农产品加工等优势产业，利用电子

商务平台优化采购、分销体系。到 2030 年，全市限额以上电子商务网络销售额达到 20 亿元。

三、大力推进医疗服务和康养产业

支持社会力量开办专业服务机构，进入中医药养生保健、医疗康复、医学检验、健康管理等健康服务业。发展共享医疗服务新模式，支持第三方医学检验中心、医学影像中心、病理中心、血液透析中心等新型医疗服务机构发展。推动健康与养老、旅游、健身休闲等产业融合发展，鼓励社会资本建设集养老、医疗、养生等为一体的康养基地、特色小镇，围绕“4A 景区+国家森林公园”打造独具特色的广水康养度假中心。探索异地康养服务机制，挖掘三潭野生青檀林资源，建设三潭森林氧吧康养基地。依托长岭历史疗养底蕴资源，聚焦森林康养、田园疗愈、滨水休闲、山水自然疗养等主题，精心设计康养旅居线路和产品。发展中医药特色养老机构，加快建设以中医药健康调理为核心的护理院和疗养院。到 2030 年，建成 1 个具有全省影响力的休闲康养旅居示范片区。

第三节 加快消费扩容提能

一、加强消费供给

全面促进服务消费扩容提质，优化“一老一小”服务供给，加快“演艺+”等融合业态发展，提升养老托幼、教育医疗、家政便民、文体旅游等服务品质。改造提升中心城区综合商贸服务中心和乡镇商贸服务中心，开发具有广水地方特色的消费产品，打造生活服务综合体等创新消费场景。挖掘返乡置业、教育置业需求，加快高品质“好房子”开发建设，推动开发企业由“卖房子”向“卖服务”转型。

二、繁荣消费市场

高标准推动城市新中心建设，打造中央商务区，建设高品质生活消费新地标。培育打造大型生活消费设施，依托大型购物中心及商业综合体，建设地标性商圈。加快建设综合性大型商业项目，培育打造成文体旅商展综合体。建设镇级综合商业体及特色小镇，打造镇级消费新载体。到 2030 年，打造 1 个 5 亿级地标性商圈。

开展四季主题促消费活动。开拓“潮品”增量市场，因地制宜推进首发经济，促进数字技术与消费市场深度融合，推动数字消费持续升级扩容，有序发展低空旅游、消费级无人机等低空消费。打造夜间文旅消费集聚区，围绕一河两岸建设夜间文化街区。优化市、镇、村三级商业网络布局与建设标准，完善冷链物流和集配中心等流通设施，积极发展一刻钟便民生活圈，加快构建智慧商圈、智慧街区等消费新场景。到 2030 年，创建 2 个夜间文旅消费集聚示范区。

塑造消费新场景。依托广水厨祖故里詹王美食文化周、中国农民丰收节等活动，增强特色旅游产业发展的服务功能。创新活动形式，打造多样式网红景点，吸引全民参与，推动夜经济发展。加大宣传力度，优化消费环境，促进消费与旅游一体化，依托“荆楚购”促消费活动，打造集旅游、消费、休闲一体化特色发展的广水样板，实现消费提能升级。到 2030 年，全市新塑造消费新场景 3 个以上。

三、创新消费新业态

大力发展“互联网+”经济，构建“互联网+”消费生态体系，促进线上线下融合消费，培育壮大直播带货、社区电商、智慧零售等消费新业态。鼓励限额以上大型商贸零售、

餐饮企业加大互联网技术应用，推广无接触式消费、智能配送等新业务，积极拓展线上消费市场。发展数字消费、绿色消费、定制消费等新业态，探索新经营模式。发挥广水农产品资源禀赋优势，推行“直播+农业+电商”销售新模式，探索大数据驱动下的订单农业。探索电子商务与村级站点和供销超市业务对接，推广“集中采购、统一配送”线上线下融合发展模式。

第四节 培育现代服务业新业态

一、促进现代服务业与先进制造业深度融合

支持优势制造业企业向高附加值关键环节延伸，建立研发设计、仓储物流、营销推广等完整产业链条。加快发展柔性化定制、供应链创新、共享制造、全生命周期管理等新业态模式，打造知识密集型生产性服务业集群。支持重点企业建设贯穿产品全生命周期的数字化平台，提升从研发设计、生产制造、安装调试、检验检测到维护检修、回收利用等全链条服务能力。培育支持企业强化供应链数字化综合服务，探索利用原材料溯源技术。鼓励企业建立数字化设计与虚拟仿真系统，加强产品数字化、配件精细化、部件模块化管理，增强定制设计和柔性制造能力。发挥制造产业能力优势，支持共享制造平台建设，开放产品开发、制造、物流配送等资源，提供分时、计件、按价值计价等灵活服务。

二、推动数字技术与服务业的深度融合

大力推动数字技术与服务业的深度融合发展，培育新业态，促进服务业提升。聚焦产业转型升级需要，推动金融服务、交通运输、供应链管理、节能环保等生产性服务业数字化转型。建设数字生产服务集群，在智能工厂建设运维、工

业互联网创新应用、柔性化制造等领域遴选一批典型应用场景，推动扩大生产性服务优质供给。围绕满足多样化、高品质生活需求，加快丰富商贸、旅游、健康、体育等生活性服务业数字化应用场景。鼓励生活性服务业企业利用数字技术，创新数字服务供给，推进服务业企业数字化转型。培育数字商贸、数字教育、智慧旅游、数字健康等生活性服务业数字化品牌和标杆。

三、大力发展枢纽经济

以建设鄂北区域性物流节点城市为目标，高标准规划建设综合性物流园区、冷链物流基地和城乡配送中心。积极引入和培育平台型、智慧型物流企业，发展“互联网+”高效物流、供应链管理等新业态。推动物流业与制造业、商贸业深度融合，降低社会物流成本，提升物流体系运行效率。到2030年，基本建成鄂北区域性物流节点城市。

专栏 5-1 现代服务业重点建设项目
鄂北海江铁公联运新通道大型物流集散中心；广水市城市商业综合体；中国风谷产业园田园综合体；广水市北部新城片区；广水市一刻钟便民生活服务圈；广水市应山街道商业步行街建设项目。

第六章 加快农业农村现代化 推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展总方针，锚定建设农业强市目标，以保障粮食和重要农产品安全为底线，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，树立大农业观、大食物观，构建多元化食物供给体系，夯实农业生产基础。以发展农业新质生产力为引领，加快构建“三重八特”农业产业体系，重点发展生猪、禽蛋渔、果蔬三大过百亿级产业，做强优质稻、食用菌、油茶、茶叶、中药材等特色产业，到 2030 年，力争八大产业链产值超过 500 亿，争创全国乡村振兴示范市。

第一节 筑牢粮食安全根基

一、严守耕地保护红线

落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，有效防止基本农田“非粮化”。全市划定并严守 97.19 万亩永久基本农田和 112.8 万亩耕地保护目标。贯彻“以补定占”原则，严格控制建设占用耕地。持续推进高标准农田建设与改造提升，统筹田块整治、灌溉排水、田间道路、地力提升等工程。实施徐家河马坪段全域国土综合整治项目，新建高标准农田 16 万亩，改造提升高标准农田 25 万亩，打造 5 个万亩粮食绿色高质高效示范片，打造集约高效农业生产空间。到 2030 年，全市高标准农田占比达到 85%以上。

二、发展特色农业产业

保障粮油种植面积持续稳定，大力推进撂荒地整治，适度规模发展玉米、红薯、高粱等节水耐旱粮食作物生产，大面积实施粮油单产提升工程。强化农业科技支撑，大力推广宜机化、抗逆性强的优质高产粮油作物品种，普及绿色防控

技术，科学推进防灾减灾。强化基地建设，狠抓“双订单”生产，以吴店、郝店、蔡河、武胜关等镇为重点，建设 30 万亩以上的优质稻标准化生产基地，推广“双订单”生产面积 20 万亩以上，主推 3-5 个优质稻品种，重点扶持鄂北米业、翔瑞粮贸、益达米业等稻米加工龙头企业，培育 2 家国家级优质稻米加工龙头企业。到 2030 年，确保粮食播种面积稳定在 78 万亩、年产量保持在 39.25 万吨以上、总产量保持在 7.85 亿斤，油料播种面积保持在 31 万亩、总产量稳定在 5.7 万吨。

调整农业种植结构，振兴地方特色农业产业。大力发展广水箭杆白菜、余店三白蔬菜、腾龙时令蔬菜、花山香菇等地方特色蔬菜，稳定蔬菜种植面积 25 万亩，实施一镇一品或一村一品规模化蔬菜生产战略，改善蔬菜基地基础设施条件，推进蔬菜标准园建设。做强做大广水香菇产业，大力推广“集中制棒、分散出菇”生产经营模式，扶持香菇产品精深加工产业链。以两桃（广水胭脂红鲜桃、猕猴桃）地方特色水果产业为主轴，按“两带、多园”总体布局，集中打造优质高效精品果园和现场采摘、农事体验、休闲观光产业园，充分融合休闲旅游观光农业。

实施“良种、良法、良制、良田、良机”五良提升工程，推进农业机械化和智能化转型升级，推广高端智能、丘陵山区适用农机装备的应用，促进农业集成增效，建设智能农机示范区。用好农机补贴政策，推进粮食作物耕、种、管、收全程机械化，重点突破工厂化育秧、稻谷烘干等薄弱环节。发展智慧农业，建设智慧农业信息服务中心。

三、培育粮食产业经营主体

大力培育新型粮食经营主体，支持种粮大户、合作社发展适度规模经营，通过土地流转、托管服务等模式，推动粮食种植规模化率提升至 75% 以上。在陈巷、太平等镇，建设总面积 2 万亩的现代优质稻集中育苗工厂，实现“统一供种、统一育秧、统一供苗”，降低农户种植成本。创新粮食产业发展模式，推广“农户+基地+合作社+电商”“订单农业”等模式，与中粮、仁健等龙头企业合作，发展粮食订单农业 20 万亩以上，构建从田间到餐桌全链条保障体系。支持粮食加工企业升级改造，建设优质稻精深加工园，开发米糠油、米粉、预制菜等深加工产品，推动粮食加工转化率提升至 75% 以上。完善粮食产后服务体系，在每个镇建设 1 个粮食烘干中心，总处理能力达到 1 万吨以上。

四、保障重要农产品供给

稳定粮食播种面积和产量，构建粮食产购销体系，建设应急加工企业 5 家、应急配送中心 2 个、应急供应网点 30 个。大力发展设施农业，优化“菜篮子”产品区域布局，保障蔬菜、畜禽、水产等均衡供应，发展现代设施种养和农产品精深加工，构建多元化食物供给体系，加强农产品质量安全监管和追溯体系建设。

专栏 6-1 粮食安全与基础能力提升重点项目
广水市“十五五”高标准农田建设项目；现代种业与育秧中心建设项目；广水市农机智能化与数字赋能建设项目；动植物种质资源库建设工程；国家数字畜牧业创新应用基地项目。

第二节 构建现代乡村产业体系

一、打造百亿级主导产业集群

生猪产业：积极支持中粮家佳康（随州）有限公司百万

头生猪全产业链项目建设，新建 4-5 座总共年出栏生猪 70 万头养殖基地，在原有 33 万头基础上扩大到年出栏 100 万头以上，新建年产能 18 万吨饲料厂 1 座，新建年屠宰 100 万头生猪屠宰厂 1 座、年加工肉制品 3 万吨肉食品加工厂 1 座、新建 5000 吨冷库 1 座。加快屠宰加工环节升级，推进中粮家佳康屠宰厂建设，支持绿草地食品等企业开发冷鲜肉、预制菜等产品。到 2030 年，生猪出栏稳定在 100 万头以上，推动生猪产业全链条产值突破 100 亿元。

禽蛋渔产业：强化三大核心养殖区优势，蛋鸡养殖以城郊街道、关庙镇为核心，建设标准化、规模化、品牌化、智能化养殖场 130 个。到 2030 年，产业链条更加完善，市场竞争力大幅提高，禽蛋全产业链总产值达 100 亿元。蛋鸡存笼达到 1000 万只，鸡蛋产量 15 万吨，标准化规模养殖占比达到 90%以上，绿色养殖比重达到 70%以上。蛋鸭存笼达到 300 万只，鸭蛋产量 5 万吨，绿色养殖比重达到 70%以上。家禽年出栏 2000 万只，王鸽年出栏 2000 万羽，禽蛋加工年产量达 10 万吨，肉禽屠宰 3000 万只，加工禽肉熟食 1.6 万吨，饲料加工 30 万吨。打造 3 个在全省乃至全国有影响力的禽蛋品牌，创建省级以上禽蛋标准化示范场 8 家以上，培育年产值过亿元的禽蛋产业龙头企业 10 家以上。

果蔬产业：巩固提升“一村一品”水果种植格局，新增林果基地 1 万亩，形成特色鲜明的水果产业带。建设黄桃加工企业和冷库，开发黄桃罐头、果脯等产品，延伸产业链。加强品牌培育，鼓励经济主体积极申报“三品一标”，推动广水胭脂红鲜桃在全省农产品区域公用品牌榜单中进位升级。优化“三线”布局，以墩子、古城为中心的“三白”蔬

菜发展片，建设高标准种植基地 2 万亩，推广绿色种植技术。在“十李线”和 316 国道线蔬菜种植示范区，建设 2 万亩高品质蔬菜生产基地，配套建设交易市场及电商物流中心。支持蔬菜加工企业发展，建设 5000 吨级冷链物流中心，控制蔬菜损耗率，开发脱水蔬菜、腌制蔬菜等产品。

二、壮大特色优势产业

壮大优质稻米产业。优化种植布局，在陈巷、骆店、长岭等镇建设 20 万亩优质稻生产基地，打造 3 个万亩绿色高质高效示范片，建设 1 个优质稻精深加工园。加强品牌建设，统一包装设计与质量标准，推进绿色食品、有机农产品认证。

壮大食用菌产业。以吴店镇、郝店镇为核心，加快建设翔天科技食用菌三产融合产业园，打造集菌种繁育、菌棒生产、高端装备制造、深加工于一体的全产业链。配套建设育秧工厂、烘干中心，实现社会化服务覆盖 80% 农户。推动菌棒出口，与东南亚、欧洲等国际市场对接，提高花山香菇国际知名度。开发香菇酱、香菇脆片等深加工产品，建设食用菌机械设备研究院，推动产业向智能化、高附加值方向发展。到 2030 年，实现食用菌种植规模扩大至 6000 万袋以上，打造食用菌 20 亿级产业集群。

壮大油茶、茶叶、中药材产业。在武胜关、马坪新建万亩现代化茶园，配套建设茶叶加工中心、茶文化馆及采摘园，打造“武胜关”“杨林沟”茶叶地标品牌。发展林业碳汇经济，建设碳汇林基地 2 万亩，在林下种植黄精、苍术等中药材，打造 5000 亩道地中药材基地。建成国家级杜仲产业园，做好国储林杜仲项目服务保障，统筹集中连片山场资源，打造国家级杜仲公园，带动中药材种植和特色禽类、鱼类无抗养殖产业。

三、推动“一二三”产业融合发展

加快推动农文旅融合发展，整合莲荷世界田园综合体等资源，打造特色文旅 IP。以“十里画廊”和美乡村示范片为基础，加快观音村 4A 旅游景区创建，培育农文旅新产业、新业态。在马坪镇狮子岗村打造“月光茶园”景区，在吴店镇芝麻湾村发展民宿产业，构建“种植-观光-采摘-住宿”农旅融合链条。围绕油菜花、桃花等景观资源，举办乡村旅游、采摘等活动。到 2030 年，建成 5 个省级休闲农业示范点、2 个中国美丽乡村。

依托“楚商回归”工程，吸引电商企业入驻广水。加快推进电商赋能农业，建设市级电商物流配送中心，在每个镇建设 1 个电商服务站，每个村配备 1 名电商辅导员，实现“快递进村”全覆盖。推行“直播+农业+电商”销售新模式，组织电商培训 500 场次以上，培育农村电商带头人 100 名，推动全市农产品全部上线售卖。到 2030 年，农产品线上销售额年均增长 20%以上。

加快推进现代农业向园区集聚。争创国家现代农业产业园，围绕循环农业示范工程、饲料加工示范工程，建立优质家禽培育区、规模化种养殖推广区、循环农业示范区，辐射带动周边村庄建立专业种养合作社。推动詹王食品加工园提档升级，引导农业产业链各环节主体向园区集中，形成中小微企业集聚区和乡村作坊、家庭农场聚集区，打造以粮食产业为主导的农产品加工产业集群，到 2030 年，园区产值突破 50 亿元。

专栏 6-2 现代农业产业体系重点工程
广水市国家现代农业产业园项目；食用菌三产融合产业园（翔天科技）；禽蛋产业综合产业链；月光海生态产业示范区建设项目；农业数智产业项目。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

一、持续改善农村人居环境

全面扎实推进宜居宜业和美乡村建设，提升村容村貌。深化农村人居环境整治，规范物料堆放管理，建立健全长效保洁机制。深入推进“清洁家园”行动，常态化开展村庄环境综合整治。持续推进农村改厕与生活污水一体化治理。推进农村垃圾治理，健全“户分类、村收集、镇转运、市处理”体系。到 2030 年，生活垃圾收运处理率达到 100%，无害化卫生厕所普及率保持或略高于全省平均水平。加强农村污水治理，在镇政府驻地、中心村建设污水处理设施 50 座，铺设污水管网 1000 公里。

二、完善农村基础设施

实施“四好农村路”提质增效工程，推进乡村骨干网畅通工程、基础网连通工程和农村公路提档升级，新建改建农村公路 500 公里，建设农村公路新改建桥梁 50 座。提升水利设施水平，实施农村供水保障工程，升级改造镇供水站 10 座，规模化供水工程覆盖农村人口比例保持在 99.9%以上。改造升级水库、塘堰、河坝、泵站等农业基础设施 200 处。推进数字基础设施建设，建设智慧农业信息服务中心，在蛋鸡养殖、果蔬种植核心区安装物联网监测设备 200 套，搭建全域农产品溯源平台，实现“一物一码”全覆盖。

三、提升农村公共服务

推动城乡教育资源均衡配置，新建改建农村中小学 20 所。提升基层医疗卫生服务能力，新建改建镇办标准化卫生院 10 个，实现每个镇至少 1 所标准化卫生院。科学设置村卫生室，推进行政村标准化卫生室覆盖率达到 95%。完善城

乡统筹的社会保障体系，加强农村养老服务和留守儿童关爱服务。丰富农村文化生活，因地制宜建设文化墙，保留乡村特色风貌，完善村级文化广场和文体设施。到 2030 年，村级综合服务设施覆盖率达到 100%。

四、完善乡村治理体系

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，提升乡村治理效能，培育文明乡风。强化农村基层党组织建设，充分发挥基层党组织在乡村振兴中的战斗堡垒作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推广“一约四会”运行机制。完善“村湾夜话”“板凳会”等共商平台，引导群众自觉参与村级事务，形成政府、社会、村民共建共治共享的治理格局。践行社会主义核心价值观，提升乡村精神文明水平，深入开展文明村镇、文明家庭创建活动。深化平安乡村建设，健全农村社会治安防控体系。加强农村安全生产和防灾减灾救灾能力建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

专栏 6-3 和美乡村建设重点工程
广水市明星镇街、精品村、洁美湾建设项目；广水市推进农村改厕与生活污水一体化治理项目；农村供水保障与基础设施提升工程。

第四节 深化农村改革创新

一、深化农村土地制度改革

落实农村土地“三权分置”，引导经营权规范流转，健全农村土地经营权流转市场。支持家庭农场、合作社通过土地流转发展适度规模经营，鼓励发展土地托管、代耕代种等社会化服务，降低农户种植成本。深化农村“三块地”改革，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，盘活闲置宅基地

地和农房，发展乡村民宿、康养产业。规范宅基地管理，探索宅基地“三权分置”实现形式，允许进城落户农民依法自愿有偿退出宅基地，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。

二、发展新型农村集体经济

培育壮大新型农村集体经济组织，创新“产业联营+联村共建”发展模式，带动村集体经济发展水平连片提升。支持新型农村集体经济组织参与农业产业发展、农村基础设施建设、乡村文化旅游、农村公共服务等领域，盘活村级闲置资产资源。深化农村集体产权制度改革，完成农村集体资产清产核资全覆盖，建立集体资产台账，推动集体资产股份合作制改革，保障农村集体经济组织成员权利。健全集体收益分配机制，推广关店村“33355”收益分配机制，实现集体增收与农民致富同步推进。

三、培育新型农业经营主体

培育壮大农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等，支持龙头企业通过兼并重组、参股控股等方式做大做强，与农户建立“订单农业+分红”“保底收购+利润返还”等紧密利益联结机制，带动农户增收致富。到2030年，力争新增国家级农业产业化龙头企业2家，新增省级龙头企业4家以上，培育各类新型经营主体超500家。创新乡村人才引进培育机制，加强高素质农民培育，依托“头雁”项目、农村实用人才带头人培训、高素质农民培育等，每年培训高素质农民250人次以上，构建梯次衔接、各有侧重的乡村人才培养体系。建立农业科技特派员制度，选派80名科技指导员，联系400户科技示范户，带动农民学习应用农业新技

术。吸引人才返乡创业，实施“楚商回归”工程，建立健全“城市人才、资本、技术入乡”机制，“十五五”期间，吸引 1000 名人才返乡创业。

第五节 促进农民农村共同富裕

一、统筹建立常态化防止返贫致贫机制

健全“农户申报+部门预警+干部走访”三维筛查网络，提升数据共享效能，精准识别监测对象，确保早发现、早干预、早帮扶。坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

二、拓宽农民增收致富渠道

培育壮大新型农业经营主体，支持发展就业容量大的富民产业，引导农民发展适合家庭经营的产业项目，推广农业社会化服务新模式，培育推介特色劳务品牌，促进农民就近就业增收。完善联农带农机制，引导企业、农民合作社与农户等紧密联合与合作，让农民更多分享产业增值收益。到 2030 年，农村居民人均可支配收入年均增长 7%以上，城乡居民收入比降至 1.5:1。

第七章 强化基础支撑 夯实高质量发展根基

统筹规划，科学布局，合理安排，补齐基础设施短板，着力推进交通、水利、能源、新基建等四网建设，构建全方位互联互通的现代化基础设施体系，加快形成区域高质量发展新优势，为广水市经济社会跨越式高质量发展提供强大有力支撑。

第一节 织密现代化综合交通网

一、构建“一中心两区域三廊道”的综合交通布局

一中心，即广水市城区综合交通枢纽中心，辐射带动市域城镇街。**两区域**，即北部生态文化旅游绿色交通发展区和南部城乡一体化交通网络提升区。北部生态文化旅游绿色交通发展区，包括郝店镇、吴店镇、关庙镇等山地区域，以发展绿色交通为着力点，加强重要交通节点环线建设。新改建一批“美丽公路”，构建市域旅游交通网络。南部城乡一体化交通网络提升区，包括广水市城区、骆店镇、陈巷镇、李店镇、太平镇、杨寨镇，着力提升通道容量，提高网络覆盖广度和深度，打造综合交通运输网络。**三廊道**，即襄十随综合交通走廊、京广综合交通走廊和随信宜综合交通走廊。襄十随综合交通走廊，依托麻安高速，向东对接京广发展轴和京港澳高速，与武汉区域城市实现互联互通。京广综合交通走廊，依托京广铁路、G107国道，谋划孝感经广水至信阳城际铁路，向北对接河南信阳，强化中原城市群与长江经济带的联系，向南对接孝感孝昌、安陆，加快融入武汉都市圈。随信宜综合交通走廊，依托随信高速，谋划随信高铁，促进省际联系与合作，振兴大别山革命老区发展。

二、实施铁路干线提速扩能工程

加快谋划高速铁路布局，全力推进襄阳经随州、信阳至合肥高速铁路（设广水站）落地实施，提前谋划随信高铁广水北站站点选址，打通鄂豫两省快速通道，融入国家高铁网络。积极推动高铁延伸拓展，谋划京广高铁第二通道经云梦至广水（汉孝城际延伸），加快融入武汉都市圈步伐，实现与武汉都市圈实现互联互通。完善普速铁路网络，改造升级京广铁路站点，争取新增汉丹铁路站点，提高客货运输能力。规划研究随麻安铁路，争取纳入国家和省铁路中长期发展规划，激活鄂东北普铁网，促进随州与皖西经济协作。

三、实施高速公路骨架加密工程

加密高速公路骨架，谋划推动大别山鄂北红色旅游高速公路广水段，增强京港澳、武大、大广等国家高速主通道间衔接转换。围绕随信高速，加快建设随信高速南延线广水段，推进随信高速公路广水段2个落地互通、2个枢纽互通建设，提升麻安高速、孝洪高速运输能力，形成鄂北门户（广水）-武汉都市圈-江汉平原的快速直达通道。到2030年，实现所有镇办15分钟上高速。

四、完善干线公路布局

实施主通道干线扩容工程，加快推进G316、G346国道提档升级。实施国省道提升工程，加快推进S210广水境内（陈巷、骆店、城郊、蔡河和三潭段）改扩建、S328延长线十里至杨寨段改扩建、S426延伸余店经先觉庙至万店段改扩建、S425延伸陡分线陡石崖至分水岭改扩建、S328十蔡线改造升级以及G107国道、G346国道等智慧交通及路面改造工程。实施农村公路提升工程，推进杨平线杨寨至平林等7

条县乡道新改建、随信高速余店互通连接线和麻安高速李店互通 2 条连接线新建、三潭至武胜关旅游公路等 3 条旅游公路建设。到 2030 年，建设重要县乡道 100 公里，基础网延伸连通工程 100 公里，建制村双车道工程 300 公里。

五、打造综合交通运输枢纽体系

推进客运场站体系建设，依托随信高铁规划，建设广水高铁站，构建以广水高铁站为核心的区域综合客运枢纽。优化市域级客运枢纽布局，升级广水市中心客运站为市域集散枢纽。推进农村客运基础设施提升，全面升级镇办运输服务站与农村候车亭等关键服务设施，新（改）建农村候车亭 50 个。加强交通安全和应急保障体系建设，完成普通公路临崖临水路段生命防护工程建设，扎实推进普通公路危旧桥梁维修改造，强化交通应急救援能力，推进广水市公路应急中心建设。积极引导物流设施建设升级，推进海江铁联运通道建设。加快完善邮政快递枢纽和农村物流网络节点体系布局，重点建设广水市邮政快递公共配送中心和智能快件箱建设项目、广水市快递物流产业园及广水市寄递物流共配中心。推动航空机场建设与升级，抢抓低空经济发展契机，大力推动民用航空发展，重点推进广水市军民两用机场建设，打造鄂北地区民用航空发展新高地。

六、巩固提升四好农村公路

推进乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然村通硬化路，加密农村公路与国省干线、产业园区、旅游景区的连接线路。重点推进杨平线等 7 条重要县乡道、随信高速余店互通连接线和麻安高速李店互通 2 条连接线新建、三潭至武胜关旅游公路等 3 条旅游公路建设。对现有农村公路开展“安

全体检”，推广耐久性路面技术，强化道路安全设施建设。将农村公路与乡村风貌提升结合，建设候车亭、充电桩。推行“县道县养、乡道乡养、村道村养”分级机制，对县道、重要乡道实行“专业化养护”。加密城乡公交班次，推动“公交进村”全覆盖，开通串联乡镇、行政村的微循环线路，构建市、镇、村三级物流体系，扩大综合运输服务站和快递驿站覆盖面。

七、优化公共客运服务品质

加快城市公共交通基础设施建设，推进长途客运站向综合客运枢纽转型发展。加强停车场、保养场、首末站、调度中心、换乘枢纽、公交专用道、停靠站等公共交通基础设施的建设，持续优化城市公共交通线路和站点设置。大力发展城乡公交、镇村公交，优化城市公交、班线客运、农村客运和旅游客运组成的多层次客运服务体系。加快公路提质、安防改造，加快推进城乡客运站场、新能源充电等设施建设。加强城际旅客运输联程化发展，积极推动和主要城市一同整合高铁、城际快巴、城市公交等客运资源，推动构建与武汉都市圈、襄阳都市圈等重点区域城市互联互通的同城化客运体系。围绕广水站、广水中心客运站、广水北门客运站等枢纽，推动道路客运班线、城市公交与铁路运输资源协同衔接。

专栏 7-1 交通基础设施重点项目
1.铁路干线提速扩能工程和航空枢纽织网工程：谋划三条铁路干线和—个军民两用机场项目，襄阳经随州、信阳至合肥高速铁路广水境段 60 公里；孝感经广水至信阳铁路建设项目广水境段 50 公里；随麻安铁路广水境段 60 公里。 2.高速公路骨架加密工程：大别山鄂北红色旅游高速公路广水段；随信南延线广水段。

3.主通道干线扩容工程：316 国道广水市平林至曾都区淅河段改扩建工程；G346 广水市城郊至长岭段改扩建工程。

4.国省道提升工程：S210 广水境内陈巷、骆店、城郊、蔡河和三潭段；S328 延长线十里至杨寨段改扩建工程；S426 延伸余店经先觉庙至万店段改扩建工程；S425 延伸陡分线陡石崖至分水岭改扩建工程；S328 十蔡线改造升级工程；107 国道、346 国道等智慧交通及路面改造工程。

5.农村公路提升工程。

6.水运、场站及物流工程：广水市南门货运中心、农村候车亭、徐家河水库综合航运提升工程、广水市邮政快递公共配送中心和智能快件箱建设项目、广水市快递物流产业园及广水市寄递物流共配中心、完善农村物流服务网络（客货邮工作）、杨寨华鑫物流冶金货场改扩建项目、公路应急中心建设项目。

第二节 筑牢水利设施网络

一、建设韧性安全水网

筑牢防洪排涝网。保障境内河流行洪畅通，以应山城区、广水城区为重点，提升改造城市排洪通道、护岸、河道、防洪工程等防洪排涝设施。对龙泉河、浆溪店河等 7 条河道进行综合治理，实施宝林河等 5 条山洪沟治理工程，对高峰寺等 5 座中小型水库进行除险加固，消除安全隐患，推进小型水库达标化建设。实施广水市城市防洪工程，完善镇和集中居民区山洪灾害防御预案。

开展大江大河重要支流治理。对重要支流堤段进行治疗，维护河势稳定，保障防洪安全。实施盪水（广水段）系统治理工程和府盪河流域系统治理二期工程。开展中小河流治理，开展山洪沟治理，加强以流域和区域为单元的山洪灾害防治，实施重点山洪沟防洪治理工程。加快推进虎山、高店拦河闸除险加固，提升防灾减灾与稳产保收能力。到 2030

年，防洪减灾能力显著提升，河道城区段达 30 年一遇防洪标准，镇区段达 20 年一遇防洪标准，乡村段达 10 年一遇防洪标准。

实施数字孪生水利建设工程。推进一体化水利立体监测感知体系建设，建设现代化通信骨干网络，实现水利工程感知信息的全面实时传输。优化提升数字孪生平台，完善智能业务应用建设，升级完善智能业务、管理与调配业务应用平台。升级信息系统，强化数据管理，提升监管信息化水平。筑牢网络安全体系，提升工程调度管理水平。建设水利立体感知网、水利信息网、数据中心支持平台，拓展数字孪生平台功能，整合水雨情监测、水工程管护、水执法监督等数据资源，在原有的大中型水库安全监测能力项目上集成升级，实现水旱灾害调度指挥“分钟级响应”，提升水利现代化治理效能。

二、完善水资源配置格局

健全水资源节约利用机制，加强用水总量及强度控制指标管理，强化用水效率指标达标情况监督，严格计划用水监管和节水评价。实施全面节水行动，大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。强化非常规水配置管理和利用，鼓励利用再生水、雨水等非常规水源，提高非常规水利用率。实施地下水保护治理行动，逐步推进地下水采补平衡。

加快重点水源建设。新建金鸡河等 5 座水库，形成大中小微并举、水源调节互补的供水保障体系。推进水库清淤扩容工程，实施花山等 3 座水库清淤工程。持续推进引调水工程建设，重点实施引徐济滹水系联通工程，配套建设余店、关庙等镇（街道）抗旱应急水源工程，构建受水区域内水系

连通、稳定可靠、多源互补、高效调控的水资源配置网络体系，提高区域供水保障水平。

推进大中型灌区建设。聚焦保障粮食安全，打造从水源到田间、从供水到用水、从取水到排水相协调的灌排工程体系。实施黑花飞灌区、霞家河灌区等大中小型灌区续建配套与现代化改造工程。提升农村供水保障水平，推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设。实施广水市城乡供水保障工程、农村供水提质工程，完善农村供水工程格局，提高供水保证率。积极推行农村供水统管和专业化管理，加强供水水源保护，建立农村供水长效运行管理机制。到 2030 年，万元 GDP 用水量较 2025 年下降 16%，农田灌溉水有效利用系数提高至 0.565，灌溉供水保障能力不断提升。

三、提升水环境治理水平

开展河湖生态保护与修复，加强初始水权分配和水资源调度，推进幸福河湖建设。以流域为单元，聚焦提升河湖安全保障水平、维护河湖健康生命、实现河湖清洁美丽。加强水源地保护，实施应山河、广水河等 5 条幸福河湖建设，努力打造湖北省级样板幸福河湖，实施重要库区水资源保护工程。推进水源涵养与水土保持，加强水土流失预防保护。推进水土流失重点治理，针对不同类型水土流失区域，因地制宜实施坡耕地水土流失治理、水土保持治理及石漠化综合治理等措施，加强生态清洁小流域建设，维护和提升区域生态功能。

四、完善水治理体系

完善水治理体制机制法治体系。加强水行政执法制度体系建设，强化河湖长及联席部门履职，完善跨界河湖管理保

护机制，健全河湖治理保护责任监管体系。健全现代化水利工程建设管理体制机制，强化水利安全生产管理监督。加强水利工程标准化管理制度体系建设，建立常态化评价机制，建立健全水利工程维修养护经费投入长效机制。持续推进水利工程现代化建管和运管模式改革。

专栏 7-2 水安全保障重大项目

盪水（广水段）系统治理工程；黑花飞灌区续建配套与现代化改造工程；引徐济盪水系联通工程；广水市徐家河流域综合治理工程；广水市城乡供水保障工程；广水市青山、百折山等 10 座中型灌区续建配套与现代化改造工程；大中型水库移民后期扶持项目；广水市金鸡河水库工程。

第三节 构建现代化新型能源体系

一、建立多元能源供应体系

推进光伏、风力、水力、抽水蓄能场景应用。在工业园区、经济开发区等负荷中心及其周边地区，开发分布式光伏。加快推进中广核、国电投广水 100MW 风光储一体化发电项目，重点扩大风力发电规模，提高风力发电综合效益。加强与氢能源企业合作，谋划广水氢能源项目，发展新型能源。推进风电等新型能源就地消纳，加快零碳园区建设。提高能源资源供应保障能力，推进“风光水储一体化”及“源网荷储一体化”发展，构建清洁低碳安全高效的新型能源供应体系。合理有序建设抽水蓄能，加快推进花山水库抽水蓄能开发项目。到 2030 年，新能源发电装机容量增长到 200 万千瓦。

二、改善城乡能源发展结构

推动能耗双控向碳排放双控转变。优化能源消费结构，提高清洁能源消费比重，积极构建安全高效、清洁低碳的能

源消费体系。推动多种能源集约高效利用，支持风能、光伏、生物质规模化利用，加快能源结构替代进程，带动全社会节能减排。调整能源结构，积极发展新能源和可再生能源，推进能源科技和体制创新，构建安全、绿色、可持续的现代能源体系。

三、优化电力供应布局

加强各级电网协调发展，完善广水主网架结构，规划电力高压线路走廊沿城区外围及规划绿化带敷设，鼓励全市范围内开展充电桩设施布局，推进居民区与单位停车位充电桩配建工作，促进城市低碳发展。实施随州广水-武汉陆上孤岛新能源二极管整流直流汇集开发外送示范工程，实现部分资源灵活接入北环站以辅助开展国家科技重大专项示范工程试验。实施岁丰-景星 220kV 线路工程、广水宝林 220kV 输变电工程、随州广水十里 110kV 扩建工程、随州广水新庵 110kV 输变电工程、随州广水郝店 110kV 变电站主变扩建工程、随州广水高峰 110kV 输变电工程、随州广水太平 35kV 主变增容工程、随州府河-新庵 35kV 线路新建工程，建设杨寨 220kV 变电站，完善园区电力基础设施配套。全面提升供电能力、承载能力、协调水平、网架结构、装备水平、运行效率及供电质量，积极融入全国统一电力市场体系。

四、完善燃气供热和城市清洁采暖系统

由广水、应山两主城区“主管道”逐步向村镇中心集镇区延伸燃气供应，抢抓西气东输三线天然气管道“随州段”工程建设机遇，争取在广水市境内设立站场。加强油气支线、终端管网建设，构建多层次天然气储备体系。中心城区充分挖掘现状产业园锅炉房供热热源，远期结合工业用地布局推

进中心城区集中供热热源点和热力管网建设，实现中心城区供暖管道全覆盖，解决工业和民用用气采暖需求。乡镇区域发展分布式清洁能源供热，鼓励发展太阳能、天然气、沼气、生物质成型燃料、热泵等经济环保的分散供热形式。构建以清洁能源为主、集中供热与分散供热相结合的新型绿色城市供热体系。到 2030 年，重点镇区及一般镇区燃气气化率达到 100%，天然气实现全域“镇镇通”。

五、强化能源安全保障

坚持积极开发本地清洁能源与有序扩大市外能源调入规模并重，依托北部吴店镇、郝店镇荒山荒坡发展农光互补、林光互补光伏项目，利用骆店镇等农业大棚推进“光伏+农业”融合发电，挖掘生物质能等本地清洁能源潜力。优化与周边县市能源输送通道，保障外购电力、天然气稳定供应，强化能源供应保障能力。

专栏 7-3 新型能源发展重大项目
广水市创建零碳产业园及配套项目；广水市风光水储多能互补百万千瓦基地项目；广水市杨寨工业园清洁能源项目；基于构网型储能及分布式整流汇集的新能源开发外送示范工程项目；广水市“千乡万村驭风行动”项目；广水市全域分布式光伏发电及充电基础设施建设项目；随州广水-武汉陆上孤岛新能源二极管整流直流汇集开发外送示范工程。

第四节 完善数字基础设施布局

一、筑牢数字基础底座

升级网络基础。完成市、镇、村三级电子政务网络 IPv6 升级改造，建立健全技术防护、管理规范、人员培训等机制。依托随州市统建的算力中心、神农云等资源，推动广水市政务数据迁移，实现数据存储、计算资源的统一调配，积极对

接全国一体化算力网。以“数公基”平台为中枢，完成与应急、防火、城管、自规等本地自建系统的深度对接，有效整合公安、应急、城管等部门公共数据，支撑全域数字化转型。增设物联感知终端，提高数据采集实时率。加强视频监控、交通流量等数据的共享利用，拓展多部门协同的城市风险预警防控等智能化应用场景。打造智慧城市，整合分散的调度场所，建设广水市城市运营中心，构建高效协同的城市治理体系，提升管理部门对突发性城市事件的快速响应能力。

二、全面建设城市数字公共基础设施

积极响应国产化建设需求，充分利用神农云（二期）、数字住建、新型基础测绘等资源，依托随州市城市信息模型（CIM）平台、“一标三实”编码赋码系统，形成城市数字公共基础设施底座平台，开展行业管理对象数据治理。推进体系化标准化应用。聚焦城市数字公共基础设施建设标准化需求，编制协调统一的数据和建设标准，构建数字孪生应用体系基础生态。

三、统筹云网融合发展

统筹规划全市电子政务外网建设，逐步加大全市电子政务外网接入带宽，推进电子政务外网 IPv6 改造，统筹现有基础云资源，建设集数据、业务、AI 智能为一体的城市平台。完善一体化政务服务体系，推进政务服务一网通办、政府治理一网统管、政府运行一网协同。发展大数据产业，引进培育一批有代表性的大数据管理、数据应用和服务机构。推动光纤到户网络改造和骨干网优化升级，全面推进三网融合，消除网络接入“最后一公里”瓶颈。推进 5G 建设，前瞻布局 5G-A 和 6G 技术应用，优先覆盖大型交通枢纽、重要公

公共场所、重点产业园区、景区景点等区域。提升信息基础网络能力水平，适度超前建设高速大容量光通信传输系统，持续提升骨干网传输容量。

四、构建智能高效融合的数字公共基础设施体系

积极谋划 6G 网络规划布局。推进移动网络深度覆盖与服务品质提升，实现 5G 网络城区室外基本覆盖，镇街重点场所全覆盖。提高通信网络的技术装备水平，加快建设完善包括基础传播网、固定电话网、移动通信网、多媒体以及智能网、支撑网在内的现代通信网络体系，远期实现网络的宽带化、综合化，构建数字广水。加大邮政处理中心的网络优化和信息化改造力度，推进邮政支局建设并均衡布局，积极发展有线电视。

五、建设物联数通的感知体系

深入挖掘感知数据的作用，构建全市智能感知“一张网”，推动城市管理、交通监测、生态保护、能源、市政等公共领域基础设施建设、应用和推广，横向联通相关部门，纵向覆盖至镇街网格，实现感知资源跨系统、跨部门、跨行业的整合协调、共享交换和业务协同。建立数据资源产权、交易流通、安全治理等制度，推进政务数据共享开放。

第八章 提升城市品质 建设现代化人民城市

深入贯彻落实中央城市工作会议精神，认真践行人民城市理念，坚持以人为本、内涵发展、创新驱动、绿色发展原则，以建设“生态宜居”为目标，统筹城市规划，优化公共空间布局，深度融合智慧化、精细化治理理念，大力实施城市更新，着力打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化城镇空间布局

一、优化中心城区布局

构建“一心、双轴、四组团”的空间结构。

一心：以主城区优化提升为主，适度结构拓展为辅。中心城区以“北展、南拓、东融、西控、中优”为空间发展方向。向北推进北部片区的规划建设，向南高标准建设经济开发区及广水市化工园，向东加强与广水街道和武胜关镇的融合发展，向西优化农业功能空间布局，保持生态宜居的田园乡村形态，中部完善应山主城区公共服务设施、商业服务设施和市政基础设施建设。

双轴：沿应广大道形成串联应山主城区-马都司新城的东西向城市拓展主轴；沿应山大道形成串联北部片区—应山主城区—经济开发区的南北向城市拓展主轴。

四组团：应山综合服务组团、经济开发区组团、北部片区组团、马都司新城组团。划定城区组团，优化老城区、新区、重点片区等功能区之间空间布局关系。应山综合服务组团，提质升级，形成城市综合服务中心。经济开发区组团，以产兴城，打造现代化产城融合发展示范片区。北部片区组

团，完善配套服务，建设北部新城，推动北部新城与随信高铁广水站高铁新区一体化建设。马都司新城组团，集中布局城市级文化设施，展示城市文化，创建生态新城。

二、建立“中心城区-重点镇-特色镇”三级城镇体系

中心城区：应山街道、广水街道、城郊街道、十里街道、开发区、武胜关镇。以新型工业化为主导，以服务业为配套，建设“风机名城”。

重点镇：杨寨镇、长岭镇和郝店镇。杨寨镇，立足鄂北、面向中南、辐射全国，打造成为全国废旧物资循环利用示范基地、全国工业资源综合利用基地、鄂北地区先进钢铁材料制造与应用示范基地、鄂北区域性物流中心。长岭镇，建成广水市西南部交通中心，打造集滨水生态旅游、养老康养、度假休闲于一体的特色旅游名镇。郝店镇，打造以农副产品精深加工、新能源产业、生态旅游为重点的军民融合特色城镇。

特色镇：李店镇，打造农特产品加工镇；马坪镇，打造詹王美食文化特色镇；余店镇，打造“三白蔬菜”特色镇；蔡河镇，打造鄂北关寨文化特色镇；吴店镇，打造红色文化特色镇；陈巷镇，打造寿山文化特色镇；骆店镇，打造优质稻米和道地中药材特色镇；关庙镇，打造农旅融合特色镇；太平镇，打造吉阳大蒜特色镇。

第二节 推动城市更新提质增效

一、加强既有建筑改造利用

推进城市危险住房治理，加快拆除改造 D 级危险住房，对 C 级危险住房和非成套住房实施改造。实施广水市危旧房改造工程，对“三供一业”危旧房实施分类改造，对存在抗

震安全隐患的房屋开展抗震加固。持续推进既有建筑节能改造，推广应用节能门窗、节能灯具和节水器具。扩大可再生能源建筑应用，推动太阳能光热、光伏等技术与建筑一体化应用。推动老旧厂房、低效楼宇等存量房屋功能转换和混合利用，依法依规合理转换土地用途。鼓励将闲置商业办公用房改建为保障性租赁住房、人才公寓等，盘活存量资产。支持市场主体参与改造运营，推进适老化适儿化改造和社区安全升级，全面提升居住环境质量和社区品质。

二、开展完整社区建设

完善社区服务设施，重点围绕“一老一小”需求，优化配置社区养老、托育、助餐、家政、健康服务等便民商业服务设施，打造一刻钟便民生活圈。推进社区嵌入式服务设施建设，统筹设置社区综合服务设施，确保新建社区公共服务设施面积达标，通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式补齐已建社区短板。持续推进小区内道路、照明、绿化、停车、充电、消防安防等基础设施改造更新，合理布局公共绿地和小微空间。提升社区智慧服务，推动社区全域数字化转型，推广应用智能门禁、车辆管理、安防监控等智能化系统。整合社区各类服务资源，鼓励发展线上问诊、智慧养老、智能配送等新业态，提升社区服务智能化水平。健全社区治理机制，完善社区治理组织体系，深化居民参与机制。到 2030 年，全市完整社区覆盖率达到 60%以上。

三、推进老旧小区整治改造

推进应山、广水、十里、城郊等区域老旧小区改造工作，重点实施雨污分流、给排水管网、房屋主体结构修缮、绿化亮化、消防安防等基础设施更新，推进小区外道路更新、管

网改造等配套设施建设。将老旧小区改造与市政道路建设相结合，促进城区面貌实现整体提升。到 2030 年，改造 30 个老旧小区及周边道路基础设施配套建设。推进老旧小区适老化与无障碍环境建设改造，更新改造 400 台以上老旧电梯。更新改造老旧消防设施设备，推动 30 个老旧小区消防设施设备升级改造，配备火灾自动报警系统、应急照明设备，提升小区消防安全水平，打造适合全龄人口居住的友好型社区。完善老旧小区配套设施，全面提升小区配套功能和服务能力。提升老旧小区服务功能，引入专业化物业服务，提升小区治理水平。通过硬件改造与软件提升相结合，打造干净整洁、设施完善、秩序井然、服务优质的宜居家园。

四、推进老旧街区、老旧厂区、城中村更新改造

推动老旧街区改造。加快推进应山街道、城郊街道、武胜关镇、十里街道等老旧街区改造提升。重点实施道路硬化刷黑、照明亮化、绿化景观、休闲场所建设，配套完善充电设施、消防安防等基础设施。推进老旧厂区改造，重点开展厂区内供水、供电、雨污等管线系统更新，实施道路硬化刷黑、公共区域修缮，配套消防、安防、照明、绿化和充电设施等基础附属设施建设。推动工业遗产保护与再利用，鼓励改造为文创园区、创新工场、商业综合体等新功能空间，促进产业转型升级和城市功能完善。推进城中村改造，加快推进应山、广水、城郊等区域城中村微改造。通过建筑修缮、功能调整和环境整治，改善居住条件和空间品质。重点推进道路、水电管网、停车场等基础设施建设，完善教育、医疗、商业等公共配套服务。

五、保护文物古迹、历史建筑

系统性推进文物古迹、历史建筑的修缮与周边环境整治，筑牢城市文化根基。强化文物保护力度，积极申报省级文物保护单位维修和安防工程项目。持续完善文物登记信息库，强化文物日常安全巡查监管，严格落实项目建设文物前置保护制度，有序推进文物保护修缮工程。完善历史文化遗址的保护体系，着力发展文化旅游、文创产业，打造文化特色街区，利用数字化手段保护和传播历史文化。将鄂北革命旧址、将军寨等历史遗存与中华山、三潭等自然风光有机结合，打造独具广水特色的文化地标和旅游线路。

第三节 提升城市基础设施承载能级

一、推进城市道路畅通工程建设

综合提升十长路（九龙河段至中懋酒店段）、应十大道、三环路、平汭路、芦兴大道等主要道路，释放道路潜力，提高通行能力，增强服务品质。重点攻坚刘店路、跃进岭路、科技东路等“断头路、瓶颈路”，优化路网结构，提升循环效率，破解出行难题。前瞻谋划利民西路、创业大道等外环线建设，逐步拉开城市框架，拓展发展空间，注入城市活力，增强辐射能力。

二、开展数字公共基础设施建设

持续推进城市数字公共基础设施建设，依托城市大脑数据中枢和人工智能中枢，打通各部门数据汇聚共享渠道，构建开放共享的数据资源体系。以城市数字公共基础设施为基础，治理、维护、更新各类基础数据，开拓应用场景，建设更高水平的数字政府、数字社会。统筹地下市政管网、道路、桥隧等物联网接入设施，实现感知设备与通信网络的广泛连

接，构建支持固移融合、宽窄结合的物联网接入体系，建立每两年一次的更新周期，持续更新地下基础设施数据库。推进物业管理智慧化平台建设、“数字住房”信息化平台建设，建立保障性住房智慧化管理体系、“智慧工地”监管平台、城市防洪排涝信息化平台。

三、推进城市生命线工程建设

实施广水市城市生命线工程，重点构建城市生命线能力底座，形成城市安全运行监测一张网，建设四个专题应用场景系统。用好“城市大脑”平台，利用大数据、人工智能等技术，对感知设备采集的数据进行分析处理，建立科学合理的风险评估模型和预警机制。建立协同处置机制，强化数据驱动与跨部门协同，实现对各生命线系统运行状况的实时监测、及时预警和有效处置。建立健全跨部门协同联动机制，形成信息共享、快速响应、协同处置的工作格局。

四、健全燃气长效管理机制

实施广水市天然气、液化气安全保障提升工程等项目，对管网等设施进行设备更新改造，提升全市燃气安全保障能力。完善中压供气系统，扩大供气范围，提高中心城区东、西两侧管网密度，构建中心城区供气主管环网，新建次高压管道及调压站，强化应山片区供气能力，在广水和应山片区各建1座ING气化站。完善液化石油气供应体系，优化“储、配、供”环节，构建“储配站+瓶装供应站（配送中心）”供应体系。定期开展燃气安全检查，加强瓶装供应站点的规范化管理和安全管理，建立健全燃气事故应急处置机制。

五、提升城市排水防涝能力

系统建设城市排水防涝体系，聚焦广水市城区防洪排涝

薄弱环节，全面推进排水防涝基础设施建设。实施管网和泵站建设改造，全面提升管网排水能力。强化河道综合治理，对城区主要河道清淤疏浚、拓宽行洪断面，优化排水管网与河道衔接。开展排涝通道建设与生态治理，搭建广水市防洪排涝信息化平台，利用数字化手段实现精准调度与应急响应，落实洪涝联排联调机制，构建智慧高效的防涝管理体系。全面开展汛前检查，做好设施设备检修维护，落实地下空间挡水防淹措施，强化应急队伍和物资准备。到 2030 年，完善城区防涝体系，基本形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系。

六、提升供水安全保障能力

实施水源地保护与水质提升工程，强化供水安全保障。改造城区老旧供水管网及加压泵站，提升输配效率。推进水厂工艺升级改造，应用深度处理技术。搭建广水市智慧水务管理平台，实时监测水源、水厂、管网运行及水质变化，实现精准调度与风险预警。推进润通水务老旧供水管网更新改造、应山城区水厂设施设备更新改造等项目。到 2030 年，城市供水管网漏损率低于 10%。

七、加强污水处理与资源化利用

全面推进污水管网更新改造，持续加强污水管网错混接整治。完成应山北门片区、西门片区、护城河沿岸污水管网改造、广办雨污分流改造工程二期、武胜关片区雨污分流改造等项目建设，持续完善城区污水收集管网系统。搭建智慧排水（污水）管理平台，高质量推进城乡生活污水治理。建设省级杨寨工业园污水处理厂，完善园区环保配套设施。加快支持建设污水处理厂，完善生活污水收集处理设施体系，

提升城镇污水集中收集率，推动城镇生活污水收集处理提质增效。推动应山、广水污水处理厂设备更新改造，推动建设厂网一体化运维机制，提升管网运维效能，建立专业化运行维护机制，强化标准化管理。到 2030 年，城区生活污水集中收集率不低于 75%，乡镇生活污水集中收集率突破 80%。

第四节 推动城市绿色转型发展

一、提升城区空间风貌品质

深入开展蓝绿空间建设，突出地域生态文化，提升人居环境品质，创建国家森林城市。增加公园绿地有效供给，健全城市公园和绿道网络体系，建设口袋公园，推进绿地开放共享，改造提升印台山公园，新建城西公园、杨家山公园、马都司中央公园、广办九皇公园等综合性公园，以及竹林湾小游园、霞家河带状公园等特色游园，充分利用边角地、闲置地建设口袋公园，提升公园服务半径覆盖率，实现三百米见绿、五百米见园。推进应山河一河两岸提档升级工程，优化河岸空间与生态景观。改善街道与背街小巷品质，推进广水应山等片区背街小巷综合治理工程，完成应山街道理学街、胜利街、杨涟老街、广办车站街改造等项目。完善城市功能配套，打造历史街区，增强城市辨识度。

二、加强城市生态环境治理

实施城市生态修复工程，系统推进广水市水环境综合治理与生态修复。扎实推进河道综合整治，重点推进十里河（清华府至马都司段）、广办东河、西河、经济开发区城南明渠等河道综合整治项目，系统实施控源截污、内源治理、生态修复与水质提升工程。强化生态环境协同治理，推动重点区域大气污染物协同减排，持续改善空气质量。加强城市噪声

污染、餐饮油烟及抗生素、微塑料等新污染物治理。健全城市公园和绿道网络体系，建设幸福河湖、美丽河湖。提升城市环境卫生质量，加快推进垃圾中转设施、生活垃圾分类配套设施等项目，优化小型中转站设备，建设建筑、餐余等垃圾循环利用产业中心，配置智能垃圾分类设施，完善生活垃圾分类及转运硬件体系。开展再生资源回收利用网络与生活垃圾分类收运网络“两网融合”工作，推动餐厨垃圾资源化利用等项目建设，提高生活垃圾回收利用率。强化环卫市场化监管，探索采用智能化清扫设备，提升作业效率与卫生水平。到 2030 年，城区生活垃圾资源化利用率达到 80%以上。

三、建设绿色节约市政基础设施

系统推进市政基础设施绿色化、集约化转型。优化市政管网系统布局，统筹城区水、电、气、热、通信等管线规划，按照“大分散、小集中”原则优化走向与布局，减少管网迂回和交叉，降低建设和运营成本。有序推进综合管廊建设，在中心城区新区建设、旧城改造中优先规划建设地下综合管廊，将电力、通信、供水、燃气等管线集约铺设，有效解决“马路拉链”问题，增强市政管网安全可靠。推动市政设施节能降耗，推广高效节能灯具、水泵、风机等设备，应用可再生能源技术，降低系统运行能耗。加强智慧化运行管理，搭建市政设施智慧管理平台，实时监测管网运行状态，实现精准调度与智能预警，提升管理效率，打造布局合理、绿色低碳、智慧高效的新型市政基础设施体系。

第五节 统筹推进新型城镇化

一、提升县城功能品质

严守“三区三线”管控规则，统筹调控空间资源，引进

第四代住宅。科学布局北部新城，加快完善教育、医疗、养老、商贸等配套服务，集聚更多业态和人气。更新提升老城区城市品质，疏解人口、建筑密度。加快建设全龄友好型公共服务设施，提升绿色节约型基础设施水平，建设特色文化街区。整合教育资源，优化设施布局，提升教学水平，集聚本地、吸引外地义务教育、普高、职高等就读学生，增加主城区学区人口。构建市、镇、村（社区）三级应急避难场所体系，开展应急避难场所演练和宣传，加强园林城市建设，推进基础设施补短板 and 专项更新改造。加大存量建设用地的处置力度，提升城镇承载力，完善交通路网、市政管网、防灾减灾等基础设施。强化教育、医疗、养老、文体等公共服务供给，实现“治理高效、舒适便捷”的小城镇综合承载体系。

二、加快农业转移人口市民化

持续推进以县城为载体的就地城镇化，科学稳步有序推进农业转移人口市民化，健全进城落户农民农村土地权益保障机制。大力宣传“三权保障”和城镇“零门槛”“一站式”落户政策。全面放开城镇落户政策，取消城镇投靠入户限制，落实设立社区集体户口制度。推动人才、技术等要素规范有序向乡村流动。支持农村劳动力就近实现灵活就业，开展补贴性职业技能培训，积极探索“人、城、产业”融合发展路径。到 2030 年，常住人口城镇化率达 61%。

三、推进美丽小城镇建设

围绕镇政府驻地，统筹优化生产、生活、生态空间布局，完善交通路网、市政管网、防灾减灾等基础设施，全面提升小城镇综合承载能力。强化公共服务供给，建设集教育、医疗、养老、文体于一体的社区服务中心，构建一刻钟宜居宜

业生活圈。构建“治理高效、舒适便捷”的小城镇综合承载体系。全面提升小城镇人居环境品质，全面规范建设管理体系，推动镇容镇貌系统性改善。优化公共服务提升，建设高效社区服务中心，配建托幼设施，完善无障碍环境，发展数字化便民服务。强化环境秩序提升，加强水体治理与绿地建设。创新社会治理模式，推广智慧化管理平台应用。到 2030 年，新增 3 个美丽城镇省级示范乡镇，打造一批“经济发达、配套齐全、环境优美”的现代化新型城镇。

第六节 加快构建房地产新模式

一、提升住房供应水平

以“建设好房子、提供好服务、培育好主体”为主线，加快构建房地产新模式，增加高品质住房供给，积极盘活存量房产，加大保障性住房建设力度，不断完善住房供给和保障体系，推动房地产市场平稳、健康、高质量发展，更好满足人民群众多层次宜居需求。全面提升商品住房建设品质，推进高品质住宅项目建设。加快新建公租房、保租房、人才公寓，满足新市民住房需求。改造城区危旧房，消除安全隐患。加强对公共空间、基础设施、社区配套的统筹建设与精细化管理。到 2030 年，新建商品住房“好房子”占比达 60%。加快优化住房供应平台建设，推进住房建设领域供应链平台化、智能化、集成化发展。建立住房供应链平台企业培育机制，实现住房发展向标准化、集成化、数字化迈进。到 2030 年，全市住宅小区专业化物业服务覆盖率不低于 80%。

二、推动房地产制度性改革

完善住房管理制度，健全住房全生命周期管理机制，推动住房从建设、分配到使用、维护的全过程管理。加强对房

地产市场全面督导检查，消除逾期交房隐患。提高住房资源配置效率，强化对租赁住房、保障性住房和闲置住房的分类管理与监管。建立“人、房、地、钱”要素联动机制，优化住房交易模式，探索现房销售制度。深化公积金制度改革，优化公积金缴存机制，合理确定缴存比例和基数。完善公积金贷款政策，适度扩大使用范围，支持多子女家庭、老年家庭等群体的刚性和改善性住房需求。加强资金监管与风险防控，推动房地产发展新模式平稳转型，提升公积金资金使用效率与安全性。

三、完善住房供应体系

科学发展保障性住房，坚持因地制宜、多措并举，加快建立“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度。大力发展住房租赁市场，积极拓宽租赁房源供给渠道。建立健全住房租赁合同网签备案、资金监管及纠纷调处机制。提升租赁住房品质与服务，推动租赁住房标准化、智能化建设，完善基本公共服务配套，保障新市民、青年人等重点群体“租得到、租得稳、租得好”，打造供给多元、管理规范、服务完善的住房租赁市场体系。到 2030 年，建设筹集保障性住房 960 套。其中，新建公租房 300 套，筹集保障性租赁住房 600 套，形成覆盖全面、梯度合理的住房保障体系。

专栏 8-1 城市更新重点建设项目
宜居城市： 双桥许家井片区商业综合体项目；生态公园片区项目；北部新城片区项目；马都司片区项目；清华府（三期）；广水市应山办事处东岳广场地下停车场建设工程；广水市微型停车场建设工程；广水市应广城区标识标改造工程；广水市应山办事处应山河上游景观带建设工程；广水市应山办事处应山河下游河岸景观建设建设工程；广水市城郊办事处杨家山公园建设工程；广水市中央公园建设工程；

广水市口袋公园建设工程；广水市应山办事处城北公园建设工程。

城市更新：广水市广水街道车站社区人民街更新改造工程；广水市应山街道理学街街区更新改造工程；广水市应山街道老旧小区改造工程；广水市广水街道城中村改造项目；广水市应山街道城中村改造项目；广水市广水街道老旧小区改造工程；广水市城市危旧房改造工程；广水市应山街道胜利中街街区更新改造工程；广水市城郊办事处城郊办事处街区背街小巷提标升级改造工程；广水市十里办事处街区背街小巷提标升级改造工程；广水市武胜关街区背街小巷提标升级改造工程。

安全韧性城市：广水市长岭镇和杨寨镇加气站/12个镇管网互联互通项目/杨寨储备站项目；广水市基础设施生命线（燃气专项）安全工程；广水市城市生命线工程项目；应山城区老旧供水管网更新改造项目；许家冲水厂引水输引水管道改造项目；应山城区二次供水设施设备改造工程；广水市应山、广水片区排水防涝设施建设改造项目；广水市应山北部片区排水防涝设施建设改造项目；广水市广水办事处东河、西河综合治理工程；广水市冲沟整治工程；广水市护城河雨水削峰调蓄池改造项目；广水市广水片区排水管网雨污分流改造项目；广水市城郊办事处富康二期雨污分流改造；广水市黑臭水体整治项目；建筑垃圾资源化利用项目；垃圾中转设施建设项目；生活垃圾分类配套建设项目；广水市应山办事处印台路（刘店路）北段建设工程；广水市应山办事处腾飞路北段建设工程；广水市经济开发区创业大道（三李线~应广大道）建设工程；广水市经济开发区应南环路二期（南环大道）建设工程；广水市城郊办事处平汴路南段（平汴路~南环大道）建设工程；广水市经济开发区南环大道（平汴路-迎宾大道提标升级改造工程；广水市应山办事处三环路改造工程；广水市应山办事处利民西路建设工程；广水市北环线道路配套建设工程；广水市十里办事处三毛大道建设工程。

绿色低碳城市：北部新城基础设施配套工程；广水市应山城区空中管线规整建设工程；广水市广水城区空中管线规整建设工程；广水市应山办事处三环路沿街立面改造建设工程；广水市应山办事处航空

北路、航空北路沿街立面改造建设工程；广水市应山办事处东大街、东正街、西正街、大邦路沿街立面改造建设工程；广水市四贤路沿街立面改造建设工程；广水市应山办事处广安路沿街立面改造建设工程；广水市应山办事处永阳大道沿街立面改造建设工程；广水市十里办事处应广大道立面改造；广水市应山办事处迎宾大道立面改造。

智慧城市：广水市防洪排涝信息化平台建设工程；广水市液化气安全保障提升工程；广水市住建局综合监管智慧工地 AI 技术配置；广水市物业管理智慧化平台建设；数字住房建设；广水市城区智慧水务信息平台项目。

城乡融合：广水市 13 个镇污水处理厂污水管网延伸、厂区扩容、设备更新项目。

历史文化保护：广水市武胜关桃源村、杨寨镇大布村、吴店镇塘畈村传统村落保护项目；广水市长岭镇平林市村历史文化街区保护；广水市历史建筑保护。

第九章 建设文化强市 打造鄂北山水文化旅游目的地

立足生态本底、彰显文化内涵、深化融合路径、强化品牌引领，推动文化事业、文化产业、体育事业与旅游业高质量协同发展。坚定文化自信自强，促进物质文明与精神文明相互协调，将文化强市、体育强市、旅游强市建设一体谋划、同步实施，全力打造“浪漫广水”，成为“神韵随州”文旅品牌矩阵中的重要支撑，建成鄂北山水文化旅游目的地。

第一节 繁荣发展文化事业

一、强化思想文化价值引领

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续加强理论武装与宣传教育，将社会主义核心价值观深度融入社会发展各领域。健全理论学习与宣传宣讲工作体系，创新话语方式与传播载体。深入挖掘和弘扬贰国文化、“三乡”文化、李白文化、杨涟文化、“四贤”文化、洪起元忠孝文化等本土文化脉络，凝练形成具有广水特色的城市人文精神。

二、加强文化遗产保护与活化利用

加大文物保护力度，完善文物安全巡查与前置保护机制，有序推进文物保护修缮工程。重点推进王子山遗址、黑洞湾古墓地、大块地古墓地、彭家湾古墓地、龙爬寨、千户冲古民居、闵六侯故居、尹家湾鄂豫皖中原局成立旧址等重点历史古迹保护修缮。加强非物质文化遗产系统性保护，做好广水楚剧、亮花鼓、彩船舞、马坪拐子饭、应山滑肉、应山奎面等非遗项目的传承、人才培养与创新转化。推动非遗、文物资源与旅游体验深度融合，运用数字化、沉浸式手段创

新文化遗产展示方式和场景营造，推动以旅游开发为抓手的非物质文化遗产的活化路径，将非遗文化元素融入城市景观、酒店宾馆和旅游线路中，通过旅游元素延伸非遗文化价值。

三、完善现代公共文化服务体系

优化市、镇（街道）、村（社区）三级公共文化设施网络，因地制宜建设文化广场、乡村戏台等空间，常态化开展文化惠民活动，完善公共图书馆、文化馆服务体系，探索“市民艺术夜校”等创新服务形式。打造嵌入生活场景的公共阅读和艺术空间，因地制宜构建便捷、有品质、有温度的文化生活圈。推进图书馆、博物馆、剧院等设施建设与智慧化升级，提升优质公共文化服务供给能力。加强乡土文艺人才培养与作品创作，扶持群众文艺创作，培育群众文艺团队，发展彰显时代新貌、充满生机活力的群众文化，支持推出反映时代精神、彰显广水特质的文艺作品。持续打造“村晚”“文化下乡”等品牌，擦亮中国民间艺术（书法）之乡、中国楹联文化城市、中华诗词之乡等文化名片。

四、推动文化产业创新发展

围绕贰国故里、厨祖詹王、“三乡”文化、杨涟廉政文化等特色 IP，引导企业开发高品质文创产品。以文化创意、科技创新、产业融合培育新发展动能，推动文化产业高质量发展。推动市融媒体中心与文化遗产深度融合，构建全媒体传播格局，鼓励社会力量参与公共文化服务供给，创新服务模式。

第二节 大力发展体育事业

一、完善全民健身公共服务体系

统筹城乡体育设施布局，加快建设一批便民利民的健身步道、体育公园、多功能运动场等设施，推动公共体育场馆免费或低收费开放。丰富群众性体育赛事活动，举办各类健身活动与业余联赛，激发全民健身热情。

二、促进竞技体育与青少年体育发展

积极申办和承办国家级、省级及随州市级体育赛事，提升广水体育影响力。加强体育后备人才培养，完善青少年体育训练体系，推动体教旅融合，保障学生每天校内校外体育活动时间。

三、培育体育产业新动能

探索“体育+”融合发展模式，结合山水资源发展山地越野、水上运动、环库骑行、户外露营等体育休闲产业。支持社会资本投资运营体育场馆和赛事，促进体育消费。

第三节 加快建设浪漫广水

一、推进文旅深度融合发展

积极融入“神韵随州”品牌体系，全力塑造“浪漫广水”整体形象。拓展“文旅+百业”“百业+文旅”，推动文旅与农业、工业、城市商业等跨界融合，打造丰富多彩的旅游业态。围绕“中华山盟·月光海誓”文旅IP，抢抓一号公路（广水段）“6+N”节点项目建设。推进月光海国家级旅游度假区、三潭5A级景区创建工作。建设詹王美食文化产业园、特色美食街，发展“美食+旅游”，打造“一半山水，一半美食”具有广水特色的诗和远方。

二、优化全域旅游发展格局

构建“一核两翼多点”的全域旅游空间布局。以应山城区为旅游服务集散地核心区，完善集散、咨询、服务功能。创建三潭国家 5A 级旅游景区、月光海国家旅游度假区、吴店国家 4A 级景区红色旅游目的地三大重点片区。以千年古县应山为核心，中华山-三潭风景区、黑龙潭景区与桃源生态旅游区为北翼，月光海寿山景区为西翼，整合观音村、关庙梅庙、铁城山、杨寨丁湾村、大布村、李店飞跃村等美丽乡村，深度挖掘杨涟故居、关寨古堡群、红色遗址等历史文化资源，设计推广“山盟海誓”、深潭瀑布、红色研学、美食寻源、乡村野趣等精品旅游线路。到 2030 年，打造集生态观光、休闲度假、文化体验、红色教育于一体的鄂北山水文化旅游目的地。

三、提升旅游服务品质与智慧化水平

推进主要景区提档升级，支持一批景区创建高等级景区。完善旅游交通网络和公共服务设施，打造“快进慢游”旅游交通体系和舒适便利的旅游服务设施。推动“随遇而安·自在小院”民宿集群建设，提升住宿接待品质。加快建设智慧旅游平台，整合“吃住行游购娱”要素，提供一站式数字化服务。

四、推动旅游产业能级跃升

深入挖掘李白诗歌文化、杨涟廉政文化、古貳国文化等内涵，打造 1-3 个主题景区、教育基地和研学线路。发展山水康养、银发经济等新业态，建设 1-2 个旅居康养基地。高标准建设文旅创意产业园、电商直播基地，培育本土文旅品牌和网红产品，延长产业链条，提升综合效益。到 2030 年，

将文化旅游业培育成全市重要支柱产业，旅游总收入达到200亿元，将广水建成文化特色鲜明、体育活力彰显、旅游区域吸引力强的鄂北山水文化旅游目的地。

专栏 9-1 文化体育旅游重点建设项目
广水市公共文化场馆更新升级项目；“三关九十九寨”旧址修复及大型古军事文化基地建设项目；广水市文旅创意产业园；“詹王故里·广水厨嫂”品牌打造项目；“三乡”文化特色景观带；北部新城体育公园项目、太平镇球类运动中心、应办红石坡社区健身苑、长岭水上运动中心、长岭镇小型体育公园项目、骆店镇青堆村和美乡村健身广场项目、武胜关镇武阳社区健身广场项目、三潭风景区 5A 创建项目；观音生态旅游区 4A 景区创建项目；桃源生态旅游区 4A 景区创建项目；杨寨传统村落保护利用示范片项目；广水市特色美食街及应山历史文化名城；“清风广水·铁骨杨涟”廉政文旅项目；“中华山盟”文旅综合体；月光海国家级旅游度假区扩容工程；鄂北休闲度假区；黑龙潭景区提档升级项目；寿山文旅综合体；文旅康养综合体项目；月光海·渔火露营综合体升级；景区连接道路提升工程；李白诗歌小镇；红色文化研学基地；三潭民宿。

第十章 推动绿色转型 加快建设美丽广水

坚持生态优先、绿色发展，将碳达峰、碳中和目标全面融入经济社会发展全局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的美丽广水。

第一节 筑牢鄂北生态安全屏障

一、推进山水林田湖草沙一体化保护修复

科学开展国土绿化攻坚提升行动，推进森林质量提升。加大湿地保护修复力度。加快实施应山河流域（十里段）水生态治理工程、徐家河水库饮用水水源地保护工程等水环境治理及生态保护修复工程。全面实施水土流失预防保护和综合治理，加快府澧河干流防洪、中小河流系统治理、水库除险加固、城区防洪排涝及山洪沟治理等水利工程建设，推进鄂北地区水资源配置二期工程、鄂中丘陵区水资源配置工程建设。“十五五”期间，维持广水市林地保有量在 173.78 万亩以上，天然林公益林保护面积稳定在 80.58 万亩以上，湿地保护面积 39.54 万亩以上，自然保护地面积 24.65 万亩。到 2030 年，全市水土保持率达到 85.88%以上。

二、建设自然和谐美丽山川河湖

聚焦流域、矿山、森林三大重点领域开展系统性修复。深入实施河湖长制，统筹推进重点河湖生态保护与修复，扎实推进中小河流域系统综合治理，推进上下游、左右岸、干支流系统治理，推动流域综合治理与区域发展互促共进。以应山河、广水河、徐家河为核心，实施水生态治理、流域综合治理等工程。深入推进入河排污口排查溯源整治，开展重

点山洪沟系统治理，加快复苏河湖生态环境，实现河湖功能永续利用。实施徐家河国家湿地公园保护工程，推动徐家河创建省级幸福河湖。全面加强绿色矿山建设，推进矿业绿色低碳转型发展，不断提升矿产资源保护利用水平。强化矿山生态修复基金监管，督促指导丰源矿业、易林矿业等再生产矿山边开采边修复，推进国家储备林项目建设，实施退化林修复 3 万亩，优化林分结构，提升森林碳汇能力。到 2030 年，全市地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到 100%，国控省控断面水质优良率达 100%，河湖水面积达 30.79 平方公里，森林蓄积量达 900 万立方米，重要河湖生态流量保障率达 90%，历史遗留矿山和到期停产矿山地质环境恢复治理实现全部清零，新设采矿权企业“绿色矿山”建设比率达到 100%。

三、深入开展生物多样性保护

实施生物多样性保护工程，加强野生动植物和湿地保护。健全野生动植物保护和疫源疫病监测防控体系，强化珍稀濒危物种拯救保护，推进重点保护野生动物栖息地修复。加强乡土珍稀树种种质资源保护与培育，实施一级古树名木抢救性保护，实施平靖关、宝林寺古树名木主题公园建设项目，挖掘其历史文化价值。加强湿地资源监管，提升湿地生态系统修复能力、功能及稳定性。加快推进自然保护地体系建设，开展中华山省级鸟类自然保护区、三潭风景名胜区、徐家河国家湿地公园等自然保护地勘界立标和自然资源统一确权登记。到 2030 年，建成边界清晰、分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地体系。

四、推进森林防火和有害生物防治能力建设

建立健全全市森林防火网格化责任体系，完善森林防火长效机制，加强森林防火基础设施数字化、智能化建设。加强林业有害生物防治能力建设，将松材线虫、美国白蛾等重大林业有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系。推进林业有害生物监测预警、系统治理和科学防治。

第二节 持续改善生态环境质量

一、推进大气环境质量持续改善

坚持“抑尘、控车、压煤、减排”协同治理，强化工业污染源深度治理，提高废气治理设施的运行效率和处理能力。加强移动源污染防治和扬尘污染管控，严格治理建筑工地和道路扬尘，落实扬尘污染防治措施。加强秸秆禁烧和综合利用，建立健全秸秆禁烧工作机制，推广秸秆还田、秸秆能源化利用等技术，减少面源污染。引导重点企业梯次提升环保绩效评级，系统推进绿色制造与低碳转型。加快柴油货车淘汰进程，聚焦重型柴油车污染治理重点。加快推动挥发性有机物和氮氧化物深度减排，强化工地扬尘动态监测与精细化管控，持续开展餐饮油烟污染专项治理。完善重污染天气应急预案体系，建立完善轻、中度污染天气常态化应对响应机制。推动“信随孝”区域联防联控，健全重污染天气联合应对协同机制。到 2030 年，全市全年空气质量达到省定考核目标要求。

二、推进水环境质量巩固提升

强化水资源保护与管理，落实用水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”控制。加强水环境综合治理，扎实推进工业园区水污染排查整治、城镇饮用水源地环境整

治、城市黑臭水体整治等专项行动。推动应山河、广水河、徐家河水库等 5 个国省控断面达到Ⅲ类及以上水质标准。探索建立境内流域上下游生态流量调剂、生态补水调度机制，形成全域协同的水生态治理体系。到 2030 年，全市城镇集中式饮用水水源水质达标率达到 100%，全市城市建成区无黑臭水体，地下水质量考核点位水质级别保持稳定。

三、推进土壤污染防治

深入推进农用地分类管理，加强农用地风险管控，确保全市受污染耕地安全利用率达到省考核要求。严格把控建设用地准入关口，落实建设用地用途变更与污染地块风险管控的联动监管机制。深化固体废物规范管理，加快危险废物产生单位“五即”规范化建设，推动危险废物填埋量占比稳中有降。加强土壤污染风险管控，治理修复污染地块，实施工业源、扬尘源、生活源“三源共治”。持续推进尾矿库环境风险排查整治，扎实推进新污染物治理。加强土壤污染源头防控，推进农用地分类管理和安全利用，严格建设用地土壤污染风险管控和修复，强化固体废物和新污染物治理。到 2030 年，监管地块土壤污染管控率达到 100%。

专栏 10-1 污染防治重点项目
随州市应山河流域（应山街道、十里街道段）水环境综合治理项目；随州市应山河流域（骆店镇、陈巷镇、李店镇段）水环境综合治理项目；随州市应山河流域（太平镇段）水环境综合治理项目；广水河水环境生态环境综合治理工程；广水市农村环境综合整治项目（二期）。

第三节 提升生态环境治理能力

一、完善环境监管体系

加强生态环境执法队伍建设，提高执法人员的业务素质

和执法能力。完善环境监测网络，优化监测点位布局，提高监测数据的准确性和及时性。加强环境信息化建设，推进生态环境大数据应用，建立生态环境监测、执法、应急等信息共享平台，提高环境管理的科学化、智能化水平。

二、强化环境执法监管

严格执行环境法律法规，加大环境执法力度，严厉打击各类环境违法行为。加强环境执法与司法衔接，建立健全环境公益诉讼制度。加强对重点污染源的监管，实行在线监控和定期巡查，确保污染物达标排放。

三、加强环境应急管理

完善突发环境事件应急预案，明确应急组织机构、职责分工、应急响应程序和措施。加强应急物资储备和应急队伍建设，提高环境应急处置能力。定期开展环境应急演练，检验和提高应急预案的可行性和有效性，提高应对突发环境事件的实战水平。

第四节 加快形成绿色生产生活方式

一、推动产业绿色低碳转型

优化产业结构，严格执行产业准入负面清单。加强对传统产业的转型升级指导，鼓励企业加大技术改造投入，支持传统产业加快“智改数转”，推进制造业企业“上云用数赋智”。培育壮大新能源、新材料、节能环保、智能制造等绿色产业，加大政策扶持和资金投入，打造绿色产业集群。推进清洁生产，制定清洁生产方案，实施清洁生产技术改造。在重点行业推行绿色制造标准，鼓励创建绿色工厂、绿色园区，树立绿色发展标杆。推广应用绿色技术、工艺和装备，构建绿色制造体系，培育壮大节能环保、清洁生产产业。发

展循环经济，持续推进“无废城市”建设，加强资源综合利用，推进工业固废、建筑垃圾、农业废弃物等的资源化利用。建立健全资源回收利用体系，提高资源回收利用率。构建循环经济产业链，加强对循环经济项目的扶持和引导，培育一批循环经济示范企业和示范园区，推动经济社会发展全面绿色转型。

二、推广绿色低碳生活方式

倡导绿色低碳消费模式，健全餐饮行业节约规范，规范发展二手商品交易市场，促进闲置物品流通再利用。构建绿色低碳交通体系，完善城市慢行系统，加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设。加快推进城市公共交通系统建设，提高公共交通机动化出行分担率，到 2030 年，建成覆盖城乡的智能充电网络。推广绿色低碳居住理念，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建工程，推动社区基础设施绿色化，培育绿色低碳文化氛围，加大绿色低碳生活宣传力度，营造全社会绿色生活新风尚。加强生态文明宣传教育，开展形式多样的生态文明宣传教育活动，利用电视、广播、报纸、网络等媒体，普及生态环保知识，提高公众的生态环保意识和参与度。推广绿色消费，加强对绿色产品的认证和标识管理，引导消费者选择绿色环保产品，深入开展绿色低碳全民行动。

第五节 拓宽生态价值转化路径

一、打造绿色发展新引擎

统筹优质资源，完善三潭、月光海、桃源、城区旅游“六要素”，深度挖掘文化旅游资源，放大生态效应，因地制宜探索“两山”转化路径。深化集体林权制度改革，充分发挥

森林“水库、钱库、粮库、碳库”功能，多途径推进林业生态产品价值实现。

二、有序推动碳达峰

深入落实《随州市碳达峰实施方案》，坚持积极稳妥推进碳达峰，有序扩大辖区碳市场覆盖范围，督导纳入全国和省碳排放配额管理的企业按时完成年度碳排放履约工作。健全碳排放总量和强度双控制度，深入推进碳排放权交易，开展纳入碳排放配额管理的企业初始配额有偿分配，完善碳排放配额投放制度，推进年度碳排放核查和履约，确保碳排放交易履约率。

三、构建“两山”转化新机制

实施植树造林、天然林保护等工程，增强森林、湿地、农业用地储碳能力，增加生态系统碳汇。开展“碳汇+”交易，以光伏碳减排、林业碳汇、湿地碳汇、沼气碳减排为主体，引入农田碳汇、测土配方减碳、矿产资源绿色开发收益共享等其他“碳汇+”交易。完善“碳汇+”交易收益分配机制，构建完善“碳汇+”抵消机制。开展近零碳城镇、园区、社区、校园及商业试点，拓宽试点领域，扩大试点范围，开展近零碳排放区示范工程。以森林、草地、湿地等生态系统为对象积极开展生态产品价值核算，探索生态产品定价、认证与成果运用机制。

第十一章 深化改革开放 建设鄂北开放型经济高地

坚定不移深化改革开放，深化要素市场、国资国企等重点领域改革，推动民营经济和国有企业发展，持续优化营商环境，推动投资扩量提质。主动融入和服务国家对外开放大局，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

第一节 深化财税体制改革

一、加快建设大财政体系

落实积极财政政策，加强财政科学管理，增强财政可持续性。强化财政资源统筹，深化国有“三资”管理改革，统筹盘活存量和做优增量，畅通分类处置与规范利用路径，持续完善监管制度。全面清查矿产、林业、水利、能源、土地、数据等六类国有资源，全面清查实物、股权、债权、特许经营权、未来收益权等五类国有资产，全面清查低效、闲置国有资金，完善“确认、确权、确值”体系，拓宽“三变”路径，激活金融要素，最大限度统筹有效资产、提升有效投资。到 2030 年，盘活水资源、矿产资源、数据资源等国有资产 30 亿元，实现收入 20 亿元，通过“三资”清理，全市有效资产达到 350 亿元。

二、优化财税征管机制

健全税源动态监控体系，依托省级税收共治平台，强化税务、自然资源、住建等部门数据共享与交叉比对，重点加强对建筑石材、风电装备等本地特色产业及重点建设项目的税源跟踪与服务。提升非税收入征管效能，全面推行非税收入电子化征缴，规范并公开征收项目清单，重点清理规范涉企收费项目，确保依法征收、应收尽收，切实优化营商环境。

深化纳税服务与风险管理，推广“精准推送、直达快享”的税费优惠政策落实机制，确保政策红利应享尽享。

三、强化资金保障效能

推进财政资金统筹整合使用，建立重点项目资金直达机制，提高资金使用效率。全面深化零基预算改革，打破支出固化格局，优先保障省级、市级确定的重大项目和民生实事。积极拓宽资金保障渠道，加大向上争资立项和债券资金争取力度，为重点项目提供资金支持。提升财政资金绩效，通过强化预算刚性约束、动态监控预算执行、清理盘活沉淀资金，确保财政资源高效配置，为广水市经济社会高质量发展提供财力支撑。

四、推进投融资改革

统筹推进投融资体制改革。推动国有资本聚焦战略必争、民生必保领域，分类探索民投公用、共建共享、投建管运一体化等“政府资源+社会资本”合作新机制。全面施行以“三库两算三评”为核心的投资项目绩效综合评价改革，推动投资项目全部纳入“目录库、储备库、实施库”管理，提高投资效率、效能、效益。

五、深入推进国有企业改革

优化国有企业功能定位，建立国企监管权责清单动态调整和长效管理机制，完善国有资本经营预算制度，推动市属国有企业制度不断完善、监管能力持续提升，实现全市国有资产保值增值。优化国有资本布局，根据功能定位对市属国有企业进行系统性整合与重组，形成主业突出、结构合理、协同高效的国有经济新格局。培育战略性新兴产业，打造全球鸽产业技术高地，构建全链路数字平台，打造餐饮爆品与

地标产品，建设华中低碳冶金和资源循环资源交易大市场。搭建智慧供应链协同平台、全链路溯源式智慧养殖体系、智能冷链物流网络、多维数据融通中枢 4 个科技创新平台。

第二节 深化金融领域改革

一、畅通金融服务实体经济血脉

建立风机产业链等核心企业金融服务“绿色通道”，提供“一对一”“多对一”金融服务，畅通和稳定上下游产业链条。大力推行“科技创新贷”“科技人才贷”“知识产权质押贷”等信贷金融产品。推广“村银共建”+“金融村官”“茶叶贷”“猕猴桃贷”等“广水特色”信贷产品与服务模式。到 2030 年，全市特色产业核心企业融资可得性达到 100%。

二、构建金融有效监管与风险防控屏障

建立“广水市重点领域金融风险监测台账”，加强风险监测。健全金融风险应急处置预案，加强与地方政府、司法、公安等部门的协调联动，完善风险处置机制。健全监管制度体系，完善对新型金融业态和业务的审慎监管规则。到 2030 年，形成权责清晰、运转高效的地方金融监管协调机制，非法集资新发案件数量持续下降，地方法人金融机构主要监管指标持续达标，涉农贷款不良率控制在合理水平。

第三节 深化要素市场化配置改革

一、深化劳动力要素市场化改革

健全引人、留人、育人机制。畅通劳动力和人才流动渠道，依托“楚才卡”“炎帝人才卡”等，完善高层次人才跟踪服务机制。健全广水人才信息库，擦亮“才智相随”系列引才品牌，实施人才引领驱动“五大行动”和“广水英才计

划”。打造返乡创业平台，加快建设微笑电子商务大楼大学生创业孵化基地。

二、加大资本要素供给

发展普惠金融，加大对“中小企业商业价值信用贷”“知识价值信用贷”“产业升级贷”等融资对接平台推广对接力度，实现企业融资增量扩面。借助湖北省投资项目在线审批监管平台构建民间资本推介项目库，加强民间资本推介，探索“政府资源+社会资本”合作新机制。

三、加快培育数据要素市场

围绕数据要素“聚通用管”，以数据清查、确权、入账为重点，充分激活数据作为基础性、战略性资源蕴含的资产价值，引导支持数据要素型企业提升数据产品供给能力，以场景化应用激发数据要素潜能，聚焦智慧农业、普惠金融、医疗健康等重点领域，开发符合市场需求的数据产品和服务。

第四节 持续优化营商环境

一、打造智慧高效的政务环境

推进政务服务标准化、便利化、规范化、智能化建设。加强人工智能技术在审批中的应用，拓展电子证照、电子印章应用。健全市场准入制度，严格落实市场准入负面清单。推进“一窗通办”“2+3”模式改革，实现“前台综合受理，后台分类审批，统一窗口出件”。加快实施个转企、企业迁移等“一件事”改革，推动行政许可事项纳入高效办成一件事联办范围，扩大200项高频事项“免证办”应用领域。实施“首席服务员”制度，在市、镇、村政务服务大厅综合窗口设立服务专员，将审核、审理、审批权限进行整合，实现

审批效率的最优化。

二、打造公平竞争的市场环境

推动市场监管从“监管”向“服务+监管”转变，推行包容审慎监管。全面落实公平竞争审查制度，建立公平开放透明的市场规则。充分保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争各项权利。深化招标投标和政府采购制度改革，建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展，营造各类市场主体蓬勃发展的良好环境。

三、打造公正透明的法治环境

规范行政执法，依法平等保护各类企业合法权益，最大限度减少执法司法活动对企业正常生产经营的影响。妥善处理涉及民营企业的“民刑交叉”案件。建立市、镇、村公共法律服务体系，完善法律援助制度，健全司法救助体系，搭建涉外法律服务平台。推行“一业一查”监管机制，建立健全贯穿市场主体全生命周期、衔接事前、事中、事后的信用监管闭环。加强诚信政府、诚信社会、诚信企业建设，不断提高市场竞争透明度、执法司法满意度、城市社会信用度。

四、积极融入全国统一大市场

完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，维护公平竞争市场秩序。规范招

商引资政策制度，确保对本地与外地经营主体一视同仁。严格执行全国统一的产权保护制度、市场准入制度、公平竞争制度和社会信用制度，确保市场基础规则统一。

五、大力发展民营经济

落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。优化民企市场准入环境，严格落实公平竞争审查制度，营造公平竞争环境，弘扬企业家精神。完善金融服务民营企业政策体系，优化提升中小企业融资信用平台和“301”线上快贷模式。壮大民营企业主体规模，推动小升规和个转企，加强统计、税务、镇办等部门信息共享，动态筛选有潜力的小微企业和个体户，建立“规上企业后备库”。鼓励和支持企业上规模、个转企，拓宽进规源头，完善“个转企、小升规、规做精、优上市”全生命周期服务体系。到2030年，“四上”企业数达到1000家。

第五节 推动投资扩量提质

一、持续提升投资质效

推动投资结构优化与效能提升，构建以重大项目为支撑的高质量投资体系。持续加强交通、能源、水利等传统基础设施建设，加快布局先进计算、未来网络、数智底座等新型基础设施，加快推动城市更新提质，补齐普惠性民生短板。对接全省新一轮传统产业万企万亿“智改数转”工程，实施工业技术改造。

二、抓实招商引资“一号工程”

创新招商引资模式，开展平台招商、乡情招商、产业集群和链条招商，探索应用场景招商、高端科创招商。建立场

景清单项目库，搭建场景供需对接平台，引进相关领域龙头企业参与场景建设，构建场景招商生态。围绕低碳冶金、资源循环、智能装备、精细化工、新能源新材料、农产品精深加工等产业，精准对接招引一批引领型、链主型、功能型项目。围绕新煌、华鑫、毅兴智能等重点企业开展链式招商，招引上下游企业，提升产业能级。抓好基金招商，推广“招商市场化、政府投行化”理念，探索“基金+产业+项目”新路径，依托平台公司、中介机构，吸引低空经济、元宇宙等新业态投资。

第六节 提升区域联动活力

一、对接襄阳都市圈一体化发展

加强区域优势产业协作，推动汽车产业智能化、网联化、电动化、共享化，壮大装备制造产业规模，合力打造汽车及零部件产业集群、装备制造产业集群、农产品加工产业集群、文化旅游产业集群和健康养老产业集群。融入区域创新中心建设，完善创业服务体系。组建城市群创新联盟，共同推进关键技术攻关和成果转化，完善科技创新体系。以汽车及零部件、装备制造等领域为突破口，搭建开放创新平台，完善创业服务体系，推动先进制造业创新发展。围绕公安、医疗、社保、民政、交通等重点领域，都市圈政务服务同城化，明确跨区域通办事项标准、办理流程。

二、建设武汉都市圈同城化协同发展区

协同构建综合交通体系，推进武孝城际铁路延伸至广水，建设随信高铁广水北站，优化中部地区的铁路网络布局，提升干线公路通道，谋划八里岔军民两用机场实施方案，形成空陆立体对外大通道。强化广水东西、南北运输通道与转

运能力，促进省际联系与合作。推进基础设施互联互通，完善枢纽布局，构建高效的立体化综合客货枢纽体系。建设产业转移承接区，积极承接产业转移，打造经济承接产业转移示范区，推动“主链在武汉、配套在广水”，依托省级杨寨工业园、经济技术开发区，加快建设产业转移承接特色园区。推出精品旅游线路、自驾旅游黄金线，打造户外体验大本营，加快建设武汉都市圈后花园、文化休闲旅游目的地。

三、强化大别山革命老区协同发展

深化与毗邻地区交流合作。在城市建设、产业合作、基础设施互连、公共服务保障、红色文化旅游等方面加大与周边县市区域协作，共建大别山革命老区融通发展大格局，融入环大别山经济圈。加强与周边城市协同发展，加强与汉江生态经济带、淮河生态经济带、大别山试验区等城市协同发展，推动产业发展协同合作、公共服务共建共享、开放合作协作共赢，建设联结长江中游城市群和中原城市群的重要节点。

推进农业特色产业共联。依托北部山地丘陵种植基础，重点加强同信阳地区的合作力度，吸引随州、信阳等地区的龙头农业企业来广水投资设厂。推动吴店镇、郝店镇、蔡河镇、武胜关镇扩大茶叶种植规模，规范工艺标准和提升加工能力，形成统一茶叶品牌。围绕食用菌展开合作，推动郝店镇、吴店镇等食用菌种植区与随州香菇生产企业、合作社开展合作。引导现代特色农业产业与周边区域的协同发展，共同打造大别山生态农业品牌，建设区域性的农产品交易基地和农产品交易中心。

加强文旅产业共建共享。联合周边县市区共同建设大别

山革命老区革命传统教育基地、红色研学基地，高标准打造以红色文化为主要特色和载体的旅游景区，联合推出一批跨区域红色旅游主题线路。依托武胜关、黄土关、平靖关“鄂北三关”，将中华山、黑龙潭、三潭旅游景区串点成线，推动与鸡公山、南湾湖、桃花寨等景区融合发展，融合红色游、生态游、民俗游、研学游、乡村游等旅游产品，共同推进旅游资源区域整合，打造大别山革命老区旅游联盟。

第七节 构筑开放合作新高地

一、优化全方位开放格局

完善高水平对外开放政策体系，开展“为外资企业找市场、找人才、找伙伴”活动。培优1家省级跨境电商产业园，为符合条件的省级跨境电商产业园项目争取省级财政资金支持。打造区域重要交通节点，加快建设武汉都市圈环线高速太平互通连接线、徐家河环库旅游公路、加快融入大别山鄂北一红一绿旅游高速公路网络，形成“通达武汉、连接襄信（阳）、沟通两江（长江、淮河）、畅通两山（大别山、桐柏山）”的重要交通枢纽节点。构建复合型联运物流新格局，用好“澳洲-舟山港-鄂州北站-杨家寨站”“海江铁联运”新通道，推进杨家寨铁路货场改造升级，加快完善多式联运物流运输网络。

二、全力推进外贸突围倍增

提升产业外向度，构建开放合作支撑体系。借力对外开放平台，以随州高新区争创湖北省自贸区联动创新发展区为契机，加强与其协同发展，推出一批首创性强、实效性好的制度创新成果。用好中国风机名城等重要平台，将产业园区打造成为对内对外开放的主要载体，加快建设农产品出口大

市。支持风机制造、智能装备等优势产业的重点企业和有条件的科技型企业，开展海外并购、技术服务、抱团出海。到2030年，计划服务企业超50家，帮助15家企业实现“破零”出口，打造鄂北外向型经济集聚区。持续做大广水市跨境电商产业园，为入驻企业提供跨境备案、报关、通关、退税等全流程配套服务。到2030年，实现跨境电商交易额占全市外贸总额40%以上，建成鄂北跨境电商核心枢纽。

专栏 11-1 全力推进外贸突围倍增项目
跨境电子商务产业园项目；电子商务产业园、智慧物流产业园、人力资源产业园、三产融合产业园项目。

三、建设高能级对外开放平台

全面提升展会能级，依托世界华人炎帝故里寻根节等活动，积极搭建对外交流合作平台。每年引导10家（次）以上企业参展广交会、进博会、东盟博览会等知名展会。加强与国际知名企业的对接洽谈，举办外资招商推介会，吸引大型外贸企业来广水设立公司或投资建厂。强化产业链供应链招商、以商招商等方式带动更多外贸主体落地发展，形成外贸新增量。到2030年，招引外贸企业25家以上，外资企业5家以上。

第十二章 增强民生福祉 扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众的急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

第一节 实施就业优先战略

一、扩大就业容量

拓展就业新空间。强化就业优先导向，围绕低碳冶金、资源循环、风机制造、现代农产品加工等优势产业集群，实现产业发展与促进就业良性互动。积极培育新就业增长点，大力发展平台经济、共享经济等新业态新模式，支持网络零售、移动出行、线上教育培训等行业的发展，规范发展灵活就业，拓宽就业渠道。到 2030 年，城镇新增就业累计达 2.5 万人以上。

壮大市场主体吸纳就业，鼓励支持多渠道灵活就业和新形态就业发展，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。多措并举促进新增城镇就业，严控城镇调查失业率水平，巩固基层劳动就业社会保障公共服务平台，建设“家门口”就业服务站、零工驿站，打造“一刻钟”就业服务圈，打造创业孵化平台，扶持创业带动就业。统筹开展大规模职业技能培训，提升劳动者适岗能力和就业竞争力。

提升市域经济就业承载力。强化市、镇、村三级就业服务联动，增强市域内生动能与就业吸附能力。建立健全市、镇、村（社区）三级就业服务平台，探索构建“1+17+402”服务体系。联动 17 个镇街，打造镇级零工驿站。推动以工代赈促增收，积极争取并高效使用中央预算内资金，重点投

向农村公益性基础设施建设和灾毁恢复等领域。到 2030 年，成为吸纳农村劳动力就业的区域中心。

二、持续推进重点群体就业

统筹推进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。深入实施“才聚荆楚·广水行动”和“大学生留（回）广水”计划，聚焦主导产业需求，靶向引进和留住高校毕业生、技能人才。搭建校企合作桥梁，提供优质岗位和安居支持。精准帮扶重点群体就业，加强退役军人、脱贫劳动力、就业困难人员等群体的职业指导和岗位开发。重点打造“广水风机技工”“广水厨嫂”等具有地域特色的劳务品牌。对大龄、残疾、低保家庭等就业困难人员提供“一人一策”精准援助和公益性岗位托底安置。支持符合条件的自主就业退役士兵整班制参加职业技能培训和创业培训。加强残疾人就业服务，发展辅助性就业，统筹做好退捕渔民等群体就业安置工作。

三、支持多渠道灵活就业

开展家政服务业提质扩容“领跑者”项目，重点培育一批如“广水月嫂”“广水护工”等具有地域特色和口碑的家政服务品牌企业。依托广水特色农产品、风机配件等优势产品，发展区域性直播电商基地和“云逛街”等新业态。鼓励培训机构根据零工市场和企业需求，开设短视频制作、网络营销、电商运营、网约配送等“短平快”式培训项目。

四、强化创业带动效应

优化创业环境，推进“广水市人力资源和返乡创业示范园”建设，提升创业孵化基地、众创空间等载体服务能力，认定一批示范性强的创业孵化基地。实施技能人才培养工

程，围绕主导产业建设 3 个高技能人才培养基地和技能大师工作室，大力培育评选“广水工匠”。到 2030 年，返乡创业人数年均增长 8%，建成 1 个广水市人力资源和返乡创业示范园，每年培育初创企业 30 家以上，全市技能人才总量突破 5000 人，高技能人才占比达到 25%以上。

第二节 推动教育事业高质量发展

一、坚持党对教育事业的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，重塑广水教育教学质量品牌。加强党的组织建设，健全中小学校党组织领导下的校长负责制，实现全市各级各类学校党组织全覆盖。完善党委理论学习中心组学习制度，常态化开展党支部“三会一课”、主题党日等学习活动。

二、推进各级各类教育协调发展

巩固学前教育普及普惠水平。科学调整幼儿园布局规划，实施“公办幼儿园学位扩充项目”和城镇小区配套幼儿园建设管理办法，改造提升市幼儿园、镇办中心公办园 16 所。以市幼儿园为龙头，在应广城区办好 8-10 所托育机构。加大民办普惠性幼儿园管理，探索推行镇办中心幼儿园与农村幼儿园人财物“1+N”一体化管理模式，组建幼教教联体，新创随州示范幼儿园 8 所。到 2030 年，全市公办园幼儿占比达 60%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%，学前三年毛入园率达到 96%。

推进义务教育优质均衡发展。加快城镇学校扩容，在应山北部新城新建一所初中学校，新增优质学位 2000 个。统筹实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，办好群众满

意的农村寄宿制小学。支持长岭镇、陈巷镇等规模较大原管理区学校建设，建好 17 所镇办中心中学和中心小学，建强永阳学校、师范附属学校等九年一贯制学校，扩容提升 21 所独立公办初中。加快教联体建设步伐，统筹推进 19 个融合型、12 个共建型及 3 个“融合+共建”型教联体建设，实现义务教育学校 100%纳入教联体管理平台。到 2030 年，适龄儿童入学率达到 100%、初中三年巩固率达 98%以上。

推动高中教育协调特色发展。有序推进城乡普通高中资源整合，增加学位供给，改造扩建现有 8 所普通高中。落实县域高中振兴计划、高中发展提升计划，改善县域普通高中办学条件，提升高中学校综合竞争力。推进实施“县中振兴”计划，全面提升市一中办学质量。创新特色高中创建模式，支持实验高中、益众高中、思贤高中等高中学校率先开展特色办学试点，形成“一校一特色”的普通高中办学格局。

加快特殊教育提质扩容。加快特殊教育学校标准化建设，推动市特殊教育学校扩容提质，推动特殊教育从义务教育向两头延伸，构建“普特融合、职特融通、医教结合”的全链条支持体系。

深化职业教育产教融合。对接风机制造、低碳冶金、智能装备、军民融合、农特产品加工等产业发展需求，以人才培养匹配产业发展，服务区域经济转型升级。加快职教中心和正路职校融合发展与转型升级，打造集教学、实训、就业于一体的高水平产教融合基地。实施中职学校“双优计划”，推进中职“技能高考”，加快“双师型”职教教师队伍建设，培养高素质技能人才。

三、促进学生德智体美劳全面发展

构建大思政课体系，推动思政课改革创新，联合共建一批大思政课实践教学基地。提高学生科学文化素养，利用国家精品课程平台资源，对接市科协举办科技节和科普宣讲，丰富科学教育资源，培养学生追逐科技的兴趣。提升学生体能，创建1所省级体育特色学校和一批随州市级体育特色学校。推进足球特色学校建设，建强11所全国足球特色学校。加强学生体质健康监测，依托湖北正路职业学校等体能训练营地，推行“基础体能+专项技能”模式，开展以体育技能为主的研学活动。开展美育劳动教育活动，推进学校美育浸润行动，提升学生艺术素养，培养更多艺术人才。加强学生心理健康教育，到2030年，每所学校配足配齐专兼职心理辅导教师。加强心理健康教育，建立健全学生心理健康问题定期筛查评估、早期识别与干预机制，健全校、家、社、医协同机制。

四、提高教师队伍建设整体水平

改善教师资源供给，深化“县管校聘”教师管理体制改
革；鼓励教师长期扎根农村任教，推行“城区教师下乡援教+农村教师进城跟岗”双向流动。加强教师党支部和党员队伍建设，推进党员教师“双培养”和教师党支部书记“双带头人”培育工程。加强教师职业文化建设，践行教育家精神，讲好新时代教师故事。落实“荆楚中小学教师学历提升计划”，到2030年农村教师本科及以上学历占比提升86%以上。落实中小学教师“国培计划”“省培计划”和随州市继续教育项目培训，开展“五项培训工程”，每年教师培训1.2万人次及以上。

五、促进智慧校园建设稳健发展

升级校园网络与信息化设备，普及师生人工智能终端，建设统一开放的校园数字基座，部署智能计算基础设施。到2030年，新一代智能终端和智能教学助手应用普及率超过90%，全面建成“云-网-端”协同的智能化教育环境。全面推进数字校园升级，深度应用国家中小学智慧教育平台，确保教师应用率达100%，推动优质资源直达课堂。探索人工智能在备课、授课、评价等环节的创新应用，建设“人工智能+教育”未来学校、未来课堂和典型应用场景，推动个性化学习和智能辅导模式落地。加强跨校际优质数字教育资源与AI教学案例共建共享，促进教育公平与质量提升。培育智慧教学名师和信息化教学创新团队，形成高素质、专业化的数智教育队伍。推动招生入学、学籍管理、数字食堂、智慧安防等核心业务系统整合与数据贯通。

第三节 完善医疗服务保障体系

一、优化医疗资源配置

优化医疗资源区域布局。完善医疗资源配置总体效能和服务水平，补齐精神卫生专科医疗资源短板。推动有条件的各级医疗机构申报医养结合项目，建成广水市第二人民医院等医养结合示范机构。到2030年，实现基层医疗机构心理咨询服务覆盖率达100%。

推动公立医院高质量发展。调整完善全市公立医院医疗资源布局，推进市第一人民医院、市第二人民医院、市中医医院、市妇幼保健院、市医共体基础设施改造提升工程。推动广水市第一人民医院按照三级甲等医院标准建设，创建国家级临床重点专科。支持广水市第二人民医院核定为三级医

院，全面提升综合医疗服务与救治能力。完成广水市妇幼保健院二级甲等妇幼保健院创建，推进三级妇幼保健院核定，推动医疗、医保、医药协同发展和治理。

夯实基层医疗卫生服务网底。以医共体建设为载体，推动“基层首诊、双向转诊”闭环运行。强化广水市第一人民医院、广水市第二人民医院、广水市中医医院牵头医院对医共体成员单位的技术辐射。推动重点中心卫生院纳入二级医院管理，建成县域医疗卫生次中心，具备二级手术常规开展能力，提高公共卫生服务能力。到 2030 年，实现 17 家镇（街道）卫生院达到国家基本服务能力标准。

二、提升医疗健康服务保障水平

提升应急处置能力。组建覆盖市、镇两级的快速反应应急队伍，按照流调-检测-消杀三位一体的模式，配备先进的应急装备，定期开展多场景、实战化应急演练，加强应急物资储备管理。到 2030 年，建成 1 个公共卫生应急指挥中心，改造升级 22 个急救站点。

提升中医药服务能力。重点支持广水市中医医院建设，重点发展中医适宜技术与中医药特色诊疗。以“医疗、产业、文化”三融合为路径，推动中医药高质量发展。推进市中医院形成治未病系列中医干预方案，提升中医药服务量占比。到 2030 年，建成 7 个及以上省级中医重点专科，实现开展诊疗服务的社区卫生服务站和村卫生室中医药全覆盖。

健全完善部门联防联控机制。以市疾控中心为核心，强化检测、科研与应急指挥作用，深化传染病综合防控。二级及以上医疗机构要全面落实公共卫生科规范化建设要求，推行疾控监督员机制。推进智慧疾控建设，建设应急指挥系统

和大数据分析中心，运用人工智能技术提升疫情预测和风险评估能力。培育发展公共卫生志愿者队伍，到 2030 年建成覆盖城乡的千人志愿者网络。

三、发展健康多元医疗卫生服务

做大做强复合型康养中心。推进市第一人民医院、市第二人民医院医养结合建设工程，在应山街道、长岭镇等地打造区域复合型康养基地。在应山城区建设一所布局合理、环境优美、功能设施齐全的现代化康养中心。依托中华山山地运动度假公园、徐家河国家湿地公园、三潭景区等优势，开发森林疗愈、滨水康养、中医药养生等产品，逐步完善“健康医疗+养老康复+健康养生+健康旅游”康养产业体系，打造“康养+生态+产业”特色集群。到 2030 年，建成“中华山盟·月光海誓”文旅康养基地。

推进智慧医疗和信息惠民。深化“互联网+智慧医疗”应用，鼓励各医疗机构开展智慧医疗、智慧服务、智慧管理“三位一体”的智慧医院建设，以信息化建设推动医院高质量发展。搭建统一的广水市智慧医疗信息惠民门户，提供健康咨询、预约诊疗、报告查询、线上支付、在线问诊、健康管理等服务。到 2030 年，二级及以上公立医疗机构达到智慧医疗 5 级及以上水平。

第四节 健全多层次社会保障体系

一、完善社会保险体系

全力推动基本养老保险和基本医疗保险法定人群全覆盖，针对灵活就业人员、新业态从业人员特点，优化参保政策，实现“精准扩面”。健全多层次医疗保障体系，完善基本医保、大病保险、医疗救助三重保障机制，发展商业补充

医疗保险。完善工伤保险“同舟计划”，实现建筑、矿山等高危行业全覆盖。推广“智慧社保”服务，实现参保登记、待遇申领等业务“掌上办”“跨省通办”。建立社保基金风险防控体系，强化大数据监管，确保基金安全运行。到 2030 年，基本养老保险和工伤保险参保率均达到 98%，基本医疗保险和失业保险参保率均稳定在 95%以上。

二、完善社会救助制度

健全救助制度体系，依据困难程度和致困原因细分救助类别，制定差异化救助标准，对长期贫困家庭提供长期生活救助，减少不同群体间基本保障待遇差距。强化救助资源统筹，建立广水市社会救助联席会议制度，加强部门间信息共享和协作联动，形成救助合力。提升精准救助水平，健全困难群众主动发现机制，依托基层网格化管理体系，定期开展摸排核查，确保应保尽保、应救尽救。统筹推进农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系，促进扶老、助残、救孤、济困等福利事业发展。

三、深化退役军人工作高质量发展

深入推行阳光安置，高效落实服务“一件事”。整合军地资源，推进“百千亿工程”，强化技能培训与创业扶持，提升就业质量。建强市、镇、村三级服务体系，落实落细优抚优待政策，加强优抚事业单位建设。落实军地“双清单”，深化社会化拥军。建强军供军休管理体系，实施人才培训工程，搭建信息管理系统，锻造过硬服务保障能力。新建军供站，改扩建光荣院，持续争创全国双拥模范城，持续深化社会化拥军。到 2030 年，健全服务体系，建设 18 家“老兵之家”，确保各村（社区）有 1 名退役军人事务员。提高安置

质量，落实年度退役军人安置率达 100%，扶持 50 余名退役军人成功创新。

四、完善社会福利设施布局

完善社会福利设施的规划布局，新建广水市未成年人救助保护中心，实施社会救助管理站改扩建工程，推进社区精神康复设施建设，优化殡葬服务功能。到 2030 年，改扩建 1 个广水市社会福利中心，建成 5 个区域性养老中心。

五、推进人社服务数字化转型

建设智慧人社平台，整合就业、社保、人才等数据资源，实现政策精准推送、服务智能匹配。持续优化“一网通办”平台，实现 90%以上人社服务事项线上办理。完善基层服务体系，在 17 个镇（街道）标准化建设人社服务窗口，配备综合柜员，实现“一窗受理、集成服务”，推广人社服务专员制度，为企业和群众提供上门办服务。到 2030 年，实现 90%以上人社服务事项线上办理。

第五节 促进人口高质量发展

一、建设生育友好型社会

完善生育政策支持体系，认真落实生育休假制度，统筹多渠道资金，建立合理的成本分担机制，加大对生育休假落实情况的监督力度。健全生育服务体系，优化生育服务流程，扩大生育保障。全面推进新生儿出生“一件事”联办，简化办理流程。深入推进出生缺陷防护，免费实施婚前医学检查、孕前优生健康检查等基本公共服务。健全普惠托育服务体系，健全公办和民办相结合的育幼服务网络，扩大全域普惠性托育服务供给。积极构建新型婚育文化，加强婚恋观、家庭观、生育观教育引导，形成积极婚育、适龄婚育、优生优

育的婚恋观和家庭观。搭建适龄青年婚恋平台，建成青年发展型县城，打造青年优化、筑梦、幸福、文明之城。

二、加强多元养老服务体系建设

完善养老设施。推进市级失能老年人集中照护中心建设，增设长期照护功能、失能人员生活服务照料、医疗护理、康复服务等医养结合照护单元，推行长期护理保险，健全失能失智老人照护体系。推进农村福利院县级直管，提档升级区域性集中特困供养中心，分片区供养全市特困老年人。依托镇（街道、开发区）闲置资产，建设养老服务综合体，利用景区、闲置医疗资源发展文旅康养、医养融合等特色养老模式，利用农村撤并学校闲置校舍建设农村互助照料中心。到 2030 年，养老床位总数达到 9000 张以上，养老机构护理型床位占比达到 75%，80%以上的镇（街道）至少建设 1 个养老服务综合体，社区养老服务设施实现全覆盖，农村互助照料中心覆盖率达到 80%。

大力提升养老服务。大力推广运用省级养老服务平台，加强养老服务标准化、规范化建设。支持养老机构连锁化、品牌化运营，加大创建星级养老机构支持力度，到 2030 年，三级养老机构达到 30%以上。大力培育居家养老服务市场主体，建成 2 家连锁化经营的嵌入式养老服务机构，加强基层老年协会建设，探索老年助餐补贴，发展老年助餐服务，中心城区社区老年助餐服务覆盖率达到 70%以上。

深化老年友好型社会建设。到 2030 年，老年友好型社区覆盖率达到 50%，从居住环境的安全整洁、出行设施的完善便捷、社区服务的便利可及、孝亲敬老的浓厚氛围、科技助老的智慧创新、管理保障的到位有力方面打造适老宜居的

社会环境。建立“市级指导、镇（街道）统筹、村（社区）落地”三级老年协会网络，实现所有村（社区）全覆盖。支持老年协会承接居家养老、健康监测、文体活动等服务，联动社区卫生服务机构、养老服务综合体等开展助老服务。促进社会参与释放“银发力量”，建立“银发人才”信息库，挖掘教育、医疗、农业技术等领域的退休专业人才资源，组织“银发人才”参与基层治理、技术帮扶、文化传承等工作。

专栏 12-1 社会民生重点建设项目
就业保障：广水市人力资源和返乡创业示范园。 教育事业：北部新城初级中学项目；广水市一中、市实验高中等优质高中和特色高中改扩建；义务教育阶段学校标准化建设；学前教育普及普惠提升项目；“清凉工程”项目；学校心理健康咨询室、医务室及图书室建设项目；智慧校园建设项目；省级示范研学旅行基地项目。 医疗卫生：广水市第二人民医院医养结合项目；广水市中医医院康复医院建设项目；广水市第一人民医院医疗病房改造提升工程项目；广水市急救站建设项目；广水市疾病预防控制中心标准化基础设施建设项目；广水市公共卫生应急指挥体系建设；广水市村卫生室能力提升项目。 人口发展：广水市托育服务能力提升项目；公办公益性、普惠性托育机构；大型公立个性化养老机构；关庙镇新型社会化养老建设。 退役军人事务保障：广水市军供站保障设施建设项目；广水市光荣院建设项目；广水市军休所建设。 民生事业：广水市社会福利院中心护理能力改造提升项目；广水市区域性农村福利院提质增效项目；广水市医养康养基地项目；广水市社会福利中心智慧养老建设项目；广水市农村福利院应急管理能力提升项目；广水市居家社区养老服务网络建设项目；广水市康护福利院项目；广水市军人服务对象体检项目。

第十三章 提升治理效能 建设县域治理现代化样板城市

坚持源头治理、系统治理、依法治理、综合治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。全面深化法治广水建设，健全基层社会治理体系，加快建设数字政府，提升社会服务水平，聚力建设全省军民融合发展保障基地，统筹军地产业协同、国防教育、军地科研转化、军民一体应急应战建设，夯实军地协同治理根基，增强社会治理的规范化、智能化和精细化水平，构建社会治理新格局，把军民一体化应急应战能力作为平安广水、县域治理现代化的重要组成部分，统筹平时治理与战时应急，打造社会治理现代化新标杆。

第一节 深化法治广水建设

一、全面加强党对法治建设的领导

深学笃行习近平法治思想，推动全市各级党委（党组）理论学习中心组学习习近平法治思想制度化。完善执法、司法、守法普法协调小组各项制度，推动法治建设协调机构有效履职。加强法治督察考核，压实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，推动全面依法治市高质量发展。

二、全面提升依法行政水平

全面推动法治政府建设提质增效。深化行政审批制度改革，推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实施动态管理。促进政务服务标准化、规范化、便利化，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，重点事项清单管理，推动重点事项常态化实施，拓展“高效办成一件事”应用领域。打造“无证明城市”，全面推行“综合查一次”。完善

重大决策、规范性文件合法性审查机制。完善合法性审查全流程工作机制，制定涵盖提前介入、受理、审查、意见反馈、归档整理等环节的程序规范。充分发挥法律顾问、公职律师在重大行政决策中的作用。对照《市县法治政府建设示范指标体系》，落实各项工作任务。到 2030 年，建成法治政府建设示范市。

三、全力提升行政执法监督质效

推进行政执法体制改革，加强基层综合行政执法规范化建设，提高执法效能。深化行政执法协调监督工作体系建设，充分发挥执法监督合力，持续规范行政行为，提升整体监督效益。强化涉企行政执法监督，不断创新涉企行政执法监督方式，拓宽行政执法监督渠道。加强行政执法主体和执法人员管理，持续开展行政执法队伍大轮训，强化行政执法监督工作保障，提升行政执法监督数字化、智能化水平，推动行政执法更加严格规范公正文明。到 2030 年，全市行政执法人员培训率达 100%。

四、充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用

畅通行政复议渠道，增强行政复议吸纳行政争议的能力。全面提升行政复议办案质效，全流程优化行政复议受理程序、证据规则、审理模式，增强案件审理的公开性和透明度。实质化解行政争议，因地制宜整合并充分利用各类调解资源，协同促进实质化解行政争议功能。强化行政复议监督职能，纠正违法或不当行政行为，从源头上预防和减少行政争议。推进行政复议服务中心规范化建设，逐步健全完善行政复议配套制度机制，加强行政复议队伍和行政复议委员会建设，提高行政复议队伍专业化、职业化水平。

五、高标准推进公正司法

推进司法体制改革，完善“立审执破”一体化工作机制。健全“打防管控建”一体化社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪活动。落实和完善司法责任制，健全司法信息公开、司法惩戒和错案追究制度，持续规范司法权力运行。全面加强对立案、侦查、审判、执行等活动法律监督，深化刑事执行巡回检察，提升检察质效。

六、完善社会法治治理

抓好《法治宣传教育法》落实，持续深化社会大普法工作格局，提升普法工作精准性、实效性。大力开展“12·4”国家宪法日和“民法典宣传月”集中宣传活动，加强法治文化和阵地建设，持续提升公民法治素养。加强公共法律服务体系建设，大力开展“法援惠民生”活动，推动数字技术赋能公共法律服务，构建新型服务模式。统筹推进社区矫正中心建设和“智慧矫正”建设，推动“政法协同办案平台”和“社区矫正一体化平台”深度融合，推动社区矫正工作全面迈入“智慧化”新模式。加强刑满释放人员安置帮教工作，构建“衔接-研判-教育-帮扶”全链条工作机制，打造“一体化”的安置帮教局面。到2030年，公证合格率达100%、法律援助案件合格率达100%，刑满释放人员帮教率100%。

第二节 健全基层社会治理体系

一、提升党建引领基层治理水平

健全党建工作责任体系链条，压实党建引领基层治理责任。全面推行“街道吹哨、部门报到，社区吹哨、党员报到”制度，做强镇（街道），夯实村（社区），推进“红色物业”全覆盖，推动构建党建引领的共建共治共享的基层社会治理

格局。推进抓党建促乡村全面振兴，选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子，全面培训提高镇村班子领导乡村全面振兴能力。常态化整顿软弱涣散村党组织，完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。加强党风廉政建设，完善党务、村务、财务公开制度，强化对村干部监督管理，加强农村集体经济组织审计监督。

二、优化城乡社会治理体系

完善城市社区工作者管理制度，健全常态化志愿者服务机制，建好用好社区党组织、社区工作者、志愿者“三支队伍”。完善村级组织体系，加强村干部队伍建设，配齐配强村（社区）治调主任和网格员。发挥慈善组织、商会等在基层社会治理中的积极作用。坚持“民事民议、群策群力、共商共治”，提升基层治理效能。全面落实市级领导班子成员包乡走村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度，推动治理重心向基层下移、干部力量向基层充实，推动资源、服务、管理向基层下沉，切实提升乡村治理效能。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，深化法治乡村建设，发挥好村规民约作用。

三、加强民主法治建设

支持人大及其常委会依法行使职权，确保群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策。积极抓好气象、审计、统计、档案、供销、公积金、邮

政等事业发展。

第三节 加快建设数字政府

一、夯实数字基础设施底座

强化网络基础设施建设。持续推进 5G 网络在广水城乡的深度覆盖，加速光纤宽带网络升级，推动千兆宽带入户普及，提高政府部门、企事业单位及居民家庭的网络接入能力。合理规划本地边缘计算节点建设，实现数据的就近处理与分析，降低数据传输延迟，提升业务响应速度。

二、推进政务数据共享与利用

完善政务数据汇聚机制，建立健全政务数据全生命周期管理体系。依托随州市政务数据共享交换平台，强化广水市各政府部门之间的数据汇聚通道建设，实现政务数据的实时、高效汇聚。加快推进政务数据共享开放，制定广水市政务数据共享开放实施细则，明确数据共享开放的范围、方式、流程及安全保障措施。加大对教育、医疗、社保、就业等民生领域数据的共享力度，促进部门间业务协同办理，提升公共服务效率与质量。积极推进政务数据向社会公众开放，鼓励企业、科研机构等社会力量对开放数据进行深度挖掘与创新应用，激发数据要素市场活力，催生数字经济新业态、新模式。

三、创新数字化政务应用场景

推进政务服务“一网通办”提质增效，推广“免申即享”“民生直达”等创新服务模式，利用大数据分析精准识别符合条件的企业和群众，自动推送政策福利。完善 24 小时政务自助服务专区和前台办理智能设备功能，丰富自助办理事项种类，打造“不打烊”的政务服务体系。深化“跨域通办”

合作，推动更多高频政务服务事项实现“跨省通办”。构建广水市一体化协同办公平台，整合公文流转、会议管理、督查督办、信息报送等日常办公业务，实现政府部门间办公流程的电子化、自动化与协同化。建立政务协同大数据分析系统，对协同办公数据进行挖掘分析，优化工作流程，提升行政效能。

四、完善数字化治理制度

结合广水市数字政府建设实际，制定完善数字化项目建设管理、数据管理、平台运维管理等相关制度规则，规范数字化建设与管理流程。建立数字化建设项目绩效评估机制，对项目建设成效进行定期评估与考核，确保项目建设符合预期目标，提高财政资金使用效益。加强数字化治理标准体系建设，积极参与国家、湖北省及随州市相关标准制定，推动广水市数字化治理工作标准化、规范化发展。

第四节 提升社会服务水平

一、规范婚姻和收养登记服务建设

推进婚俗改革，深入开展婚姻家庭辅导服务，倡导简约适度婚俗礼仪等，促进婚姻幸福、家庭和谐。推动现代化服务型婚姻登记机关建设。依法办理收养登记，切实维护收养关系当事人的合法权益。

二、加强殡葬管理服务建设

采取积极稳妥有序的方式落实殡葬政策。倡导厚养薄葬，文明节俭治丧新风尚，共创生态文明。实施与社会保障制度相衔接的惠民殡葬政策，保障群众基本殡葬需求，提升殡葬公共服务均等化水平。加强殡葬等服务设施建设，谋划实施广水市救助管理站建设项目，对广水市殡仪馆提档升

级，实施公益性公墓扩容项目。

三、推进社会工作和志愿服务事业发展

研究制定社会工作专业岗位开发与人才激励保障措施，发展壮大社会工作专业队伍。推动志愿服务组织和志愿者规范使用全国志愿服务信息系统，促进志愿服务制度化、规范化发展。

四、规范社会组织登记管理体系建设

规范社会组织登记管理体系建设。完善社会组织双重管理体制，推进社会组织管理精细化、规范化发展。健全社会组织综合监管体制，加强部门联合惩戒。优先发展行业协会商会类、公益慈善类、科技类、城乡社区服务类社会组织，重点发展服务性、公益性、互益性社区社会组织，引导和支持社会组织在创新社会治理、化解社会矛盾、社会发展和促进社会和谐等方面发挥作用。全面落实社会组织登记管理与党建“三同步”工作机制，推动党的组织和党的工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转化。

第五节 构建社会治理新格局

一、构建社会矛盾纠纷多元化化解体系

健全完善村（社区）调解、镇（街道）调处、市级化解三级网络，实现小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，深入推进信访工作法制化，推动信访工作更加规范有序。加大市、镇、村三级综治中心规范化建设力度，充分发挥其实战、实效作用。健全社会风险源头预防、排查化解、协同防控机制。在应山、广水城区及长岭、杨寨等重点镇设立“品牌矛盾纠纷调解工作室”，吸纳法官、律师、乡贤等力量参与调解。建立矛盾纠纷定期研判机制，定期召开跨部门会商会议，

分析风险隐患动态，制定个性化解决方案，筑牢维护社会稳定的第一道防线，构建矛盾纠纷排查化解体系。常态化开展企业“法治体检”，预防和化解企业为主体的各类社会矛盾。加强人民调解队伍建设，加大专职队伍选聘，加强行业专业调解，完善各类调解衔接联动机制。到 2030 年，民间纠纷调解率达 100%，调解成功率达 96%。

二、强化基层党组织建设

持续整顿软弱涣散基层党组织，加强基层党组织带头人队伍建设，选优配强村（社区）党组织书记。通过开展集中培训、专题研讨、实地观摩等多种形式，提升基层党组织书记及党务工作者的政治素质和业务能力。加强基层党组织活动阵地建设，推进村（社区）党群服务中心亲民化改造，完善服务功能，将其打造成为联系服务群众的前沿阵地。

三、推进数字化社会治理

运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术提升社会治理的数字化、智能化水平。完善社会治理大数据平台建设，整合公安、民政、司法、人社等部门数据资源，实现数据共享与业务协同，为社会治理决策提供数据支撑。加强网格化管理与信息化建设融合，将网格作为社会治理的基本单元，利用信息化手段对网格内的人、地、物、事、组织等信息进行实时采集、动态更新和精准管理，提高网格服务管理效能。探索开展“互联网+社会治理”新模式，利用互联网平台开展矛盾纠纷在线调解、民意征集、志愿服务活动组织等，提升社会治理效率与服务质量。

第六节 建设全省军民融合发展保障基地

一、培育发展后勤保障产业

加快搭建军事后勤保障平台，依托腾云农业、品和农业等本土优质农业企业，建成军事后勤保障平台广水分中心，布局军用医药基地、应急救援装备研发生产基地。统筹谋划平急两用应急救援设施，布局粮食、医药、能源、矿产品、应急物资等重要物资储备基地，筑牢军地共用物资保障底座。

持续做大“民参军”产业规模，聚焦智能制造、风机装备、数控机床等广水优势产业，集中力量扶持一批市场前景好、带动能力强的龙头企业。推动三峰透平、毅兴智能等骨干企业在军工精密结构件、船用通风机、潜艇风机、导航系统等领域实现技术与产品新突破。到 2030 年，持续扩大民参军产品门类，不断提升产品科技含量与附加值，形成良性发展的“民参军”产业格局。

二、强化军地科研合作

深化军地产学研协同创新，引导广水民参军企业加强与湖北省内高校、重点实验室、科研院所对接合作，共建重大创新平台，打通军民技术双向转化应用通道，构建“产业引导创新、创新引领产业”的军地创新生态闭环。支持三峰透平、毅兴智能、双剑鼓风、鹤鸣科技等企业深耕精密金属构件、高端机床、特种风机、重大装备、关键新材料等领域，推动军用技术民用转化、民用技术向军用适配迁移，充分释放军地创新资源叠加效能，服务县域产业治理与科技创新能力提升。

三、推进军事体验旅游产业发展

充分挖掘红色军事资源，以黄继光纪念馆、迷彩飞客小镇、吴店镇红色文化遗址、郝店综合训练基地为重要载体，统筹建设爱国主义教育基地、国防教育基地、红色革命历史纪念遗址、科普教育基地、中小学研学旅行教育实践基地与科技创新基地。打造特色军事文化 IP，延伸发展红色旅游、军事体验、户外拓展、军旅研学、国防教育、生态公园等业态。依托郝店训练场扩容建设契机，打造军事特色小镇，统筹郝店、蔡河、吴店、三潭北部镇域与景区资源，实现片区连片开发，推动军事体验旅游产业提质扩容，把国防教育、红色研学纳入县域公共文化治理重要内容。

四、构建军民一体化应急应战体系

全面增强国防动员能力，主动对接广水驻军各类军事需求，健全完善军地应急联动工作机制，优化防洪应急抢险、联合急救处置流程，全面提升军地联合应急处置能力。抢抓随信高铁、武汉都市圈城际铁路建设机遇，全力争取在蔡河镇设置中间站，打通国省道、高速公路重要枢纽衔接转换网络，完善城区、周边县市以及各镇办交通体系，兼顾国防运力保障与地方民生通行需求，实现交通设施军民共建、共用、共享。

第十四章 统筹发展和安全 加快建设更高水平平安广水

全面贯彻落实总体国家安全观，注重统筹发展和安全，通盘考虑内外部风险挑战，增强维护安全能力，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第一节 夯实高质量发展安全根基

一、筑牢生态安全底线

落实国土空间“三区三线”和生态环境分区管控制度，实施“一单元一策略”精细管理，引导各类用地有序布局与资源高效配置。严守全市 209.49 平方公里生态保护红线，按水源涵养、生物多样性维护、生态系统服务功能三类分区精准管控，定期开展生态质量监测与评价，稳步提升生态服务保障能力。重点守护中华山鸟类省级自然保护区、徐家河国家湿地公园、大贵寺国家森林公园等自然保护地，实施勘界立标与常态化巡护，严控人类活动干扰，维护珍稀动植物栖息地安全。到 2030 年，实现全市自然保护地“绿盾”问题整改动态清零。

二、坚守水安全底线

改造应山、广水城区老旧管网，推进农村供水中线、东线、西线提质工程，全面提升供水保障能力。建立“水源地-水厂-管网-龙头”全流程监测体系，加强徐家河等 6 个饮用水水源地保护。实施坡耕地水土流失综合治理工程，构建“山、水、林、田、路”协同防护体系，推进水土流失系统治理与生态修复。划定水土流失重点预防区与治理区，对矿山开发、项目建设等活动实施水土保持全过程监管。到 2030

年，保障生产生活用水安全，黑花飞灌区灌溉用水保证率达到 80%，农村自来水普及率达 99%。

三、严守食药与生物安全底线

推进全市食品安全全链条监管，提高全市学校食堂“互联网+明厨亮灶”监管质效，保持 4 批次/千人的食品抽检批次，确保食品安全检测的覆盖面和频率。药品监管聚焦本地医药企业高风险品种，严查网络禁售药品、不凭处方销售处方药行为。健全重大新发突发传染病与动植物疫情防控体系，加强病原微生物实验室管理，完善重大新发突发传染病预警响应流程，提升检测能力与预警响应时效。到 2030 年，实现主要农产品抽检合格率稳定在 98%以上，零售药店药品追溯码覆盖率达到 100%。

第二节 防范化解重点领域风险

一、防范化解地方债务风险

落实省负总责、市县尽全力化债要求和一揽子化债方案，全面提升地方政府债务风险管理水平。依托全市国有“三资”清理盘点成果，通过市场化盘活闲置资产、优化财政支出结构等方式，稳步化解存量债务。加强政府债券全生命周期管理，建立全口径地方债务监测机制，实行债务分领域统计监测，实施常态化监测。

二、防范化解房地产风险

精准施策筑牢风险防线，确保市场平稳运行。强化土地供应精准调控，优先保障重点区域土地供应，依据市场需求结构，科学把控供应总量与结构，推行“以需定供、以供保需”模式，保障供需动态平衡。协同推进征地拆迁与手续办理，确保“净地”及时供应，抢抓政策窗口期，倒排供地时

序，压缩从土地出让到预售的周期，确保项目开发销售与政策激励有效衔接。

三、强化生产安全监管

构建“隐患排查-风险辨识-监测预警-及时处置”闭环管理机制。对省级杨寨工业园、广水市化工园等重点园区企业实施“全生命周期”监管，推进智能化监测设备安装，对北部新城等重点项目实行“三级管控”。优化道路防撞护栏、警示标识，推进“两客一危”车辆动态监控全覆盖。新设采矿权按“绿色矿山”标准建设，强化开采环节安全管控。在应山老城区、广水街道老旧小区加装智能烟感报警器，建设社区微型消防站，构建“一刻钟消防救援圈”。

第三节 维护社会稳定和安全

一、深化社会治安治理

加强公共安全治理，深化社会治安整体防控体系建设，发展壮大群防群治力量，统筹加强社会面巡逻防控、重点部位安全防范、危险物品监管，不断提高社会治安掌控力；加强打击震慑，健全扫黑除恶常态化机制，加大对电信网络诈骗和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪打击力度，提高人民群众安全感满意度；不断完善预防机制，加强反电诈预警，建立“警银联动、家校协同、社区宣传”联防联控机制，推进反诈宣传进社区、企业、校园，提升群众识骗防骗能力。强化未成年人违法犯罪预防和治理，建立未成年人违法犯罪预警机制，联合学校、家庭、社区开展帮教工作，最大程度减少和预防未成年人违法犯罪。

二、筑牢数据安全防护网

加快建设城市安全态势感知大数据平台，整合公安、交

通、城管等部门数据资源。推动“雪亮工程”二期建设，将全市视频监控盲区补齐补全，推动社会治安防控从“被动应付”向“主动预警”转变。加快“老旧破小”派出所重建和改造升级，启动民警训练基地建设，完善教训设施，实现民警教育培训全覆盖，提升实战能力和水平。强化网络安全、数据安全、公共安全联动防护。

完善信息安全管理机制，建立“党委领导、政府负责、部门协同、企业履责、社会参与”的格局。加强数据安全监管，规范数据全生命周期管理，严格加密存储与访问权限控制，强化应急物资储备、救援队伍等敏感信息保护，防止信息泄露影响应急处置。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。结合省级杨寨工业园低碳冶金、郝店镇军民融合产业需求，建立“一产业一安全方案”，聚焦政务、能源等重点领域，深入开展安全排查，建立动态管理台账，实现“一设施一档案”精准管控。强化行业主管部门监管责任与企业主体责任，确保信息安全责任全覆盖。到2030年，实现关键信息系统和重要数据落实安全等级保护要求达100%。

三、提升信息安全支撑能力

强化技术与人才支撑及协同联动机制，加大信息安全技术研发投入，支持本地科技企业开展安全技术创新。推进人才培养工程，联合高校、职业院校开设信息安全相关专业，打造专业队伍。深化协同联动体系建设，构建“市-镇（街道）-村（社区）”三级信息安全联动机制并明确各级联络员，加强与周边县市信息安全部门协作，建立跨区域风险通报、应急联动机制以共同防范网络安全事件。鼓励行业

协会、企业积极参与信息安全建设，推动形成“政府主导、社会协同”的多元共治格局。

第四节 完善应急管理体系建设

一、建强应急救援力量

建立“党委领导、政府主导、部门配合、全社会参与”的联防联控机制。对省级杨寨工业园低碳冶金产业、广水市化工园等重点区域，制定“一域一策”应急处置方案。推进三大核心项目建设，建设市应急物资储备中心，夯实应急物资保障基础。建设防灭火备勤营房及训练场，强化防灭火应急能力。改扩建应急指挥中心，打造“前后方一体”的指挥平台，实现灾害现场与指挥中心实时数据传输，建成全市综合应急管理信息系统。推动应消一体化建设，提升基层应急快反能力，加大群众性应急救援培训和普及力度，提升重特大突发事件应对处置能力。到 2030 年，应急救援能力达到省内先进县水平。

二、健全灾害减灾体系

聚焦“流域统筹、分区防控”，推动防洪工程与非工程措施协同发力，构建全域防洪减灾体系。建设小水库安全监测系统，消除工程安全隐患。搭建防洪排涝信息化平台，加强基层防灾设施建设，在城市规划区、长岭、杨寨等人口密集区建设标准化应急避难场所，配备生活物资与医疗设施，全面提升自然灾害防御水平。到 2030 年，在人口密集区建设 20 个标准化应急避难场所。

三、提升灾害防治水平

坚持防汛抗旱“两手抓”，做好连晴抗旱保供工作。对滢水（广水段）水位、北部八里岔滑坡等地质灾害隐患点实

时监测，建立一体化监测预警平台。到 2030 年，森林火灾受害率控制在 0.9‰以内，自然灾害发生 12 小时内受灾人员得到初步救助，24 小时内得到基本生活救助，救灾物资储备达到保障 1 万人基本生活所需的储备量。

第十五章 加强组织领导 强化规划实施保障

加强党的全面领导，完善党领导经济社会发展的工作体制机制，充分调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力，健全规划实施保障机制，确保“十五五”规划有效实施。

第一节 加强党的全面领导

加强党对“十五五”规划纲要实施的领导，坚持把党的政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，为“十五五”规划纲要实施提供坚强保障。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，确保规划确定的各项工作得到有效落实。落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作领导权。加强党对武装、统战工作的组织领导，提升国防动员后备力量建设和双拥工作质效，完善军民融合发展体制机制。发挥基层党组织的战斗堡垒作用，提高干部队伍活力和战斗力，不断凝聚社会发展合力。

第二节 强化要素保障机制

一、强化政策统筹

强化政策统筹，推动财税、金融、产业、科技、民生各项政策同向发力、形成合力，最大程度发挥政策聚合效应。搭建跨部门政策协调平台，定期梳理、会商政策交叉点与空白点。完善政策实施效果评估和动态调整机制，确保贴合发展实际需求。

二、强化要素保障

完善项目带动机制，优先保障本规划提出的重大改革、

重大政策、重大平台和重大项目所需的资源要素。加强财政预算与规划实施衔接协调，合理安排财政支出规模与结构。完善产业、金融、环保等配套政策，发挥协同效应。优化金融要素资源配置，在风险可控和符合信贷政策前提下，引导金融机构支持规划明确的重点产业及短板领域。制定实施与规划相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源等保障方案。

第三节 完善项目推进机制

一、加强谋划重大项目

深入实施项目带动战略，瞄准国家、省、市高端招商平台，重点对接央企、国企、上市公司、行业协会、龙头企业，突出税收、投资、产值、就业贡献，引进产业链完整、科技含量高、税收贡献大、就业带动强的“金娃娃”项目。因地制宜强化“两新一重”项目建设，健全重大项目协调推进机制，着力提高项目建设质量和效益，提升项目策划和储备水平，形成“谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批”的良性循环格局。

二、加强项目管理服务

健全重大项目协调服务机制，实行“一个项目、一名领导、一套班子、一套方案、一抓到底”的包保服务模式，化解项目资金拼盘、用地报批等要素保障瓶颈，确保项目早竣工、早达产、早见效。强化项目管理服务，协调解决项目推进中的困难和问题。完善重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现项目管理、推进、监管、服务全过程覆盖。加强建设项目监管，强化项目资金的跟踪问效和审计监督，杜绝挤占、挪用项目建设专项资金，有效整合项目资金，避免重复建设，造成资金浪费。

第四节 健全规划实施机制

一、健全规划衔接机制

建立健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强发展目标和重大项目与全市总体规划有效衔接，加强国土空间规划、产业发展规划、生态环境保护规划与国民经济和社会发展规划密切衔接，确保各级各类规划在目标指向上一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序，不断提高各级各类规划实施成效。

二、强化规划评估机制

完善考评体系与多元评估推进规划管理创新，健全涵盖各项规划指标的统计监测和评价机制，强化对规划实施情况的监督和考核。实行中期评估和终期总结评估制度，全面检验规划实施效果及重大政策、项目落实情况，针对关键领域和薄弱环节适时开展专项评估。积极引入社会机构、智库等第三方评估力量，创新评估方式，提升评估工作的独立性和客观性。评估结果以适当形式向社会公开，作为规划调整、政策优化和绩效考核的重要依据。