广水市人民政府扶贫开发办公室

对市八届人大四次会议第1号议案的答复

吴仲安、陈昌友等代表：

你们在市八届人大四次会议提出的“关于巩固脱贫成果构建脱贫长效机制”的建议被市人大列为1号议案，交由市扶贫办主办，市教育局、医保局、住建局、发改局、水利和湖泊局、金融办、农业农村局、民政局8个单位协同会办。对此，我办高度重视，将其列入重要议事日程，积极研究办理方案，加强与会办单位的沟通协调，突出问题导向、目标导向、效果导向，大力推动各项建议落实落地落细，经过前期不懈努力，目前已全部办结，现回复如下：

一、责任上肩，紧盯目标不松劲

2019年，经过全市上下的艰辛努力，全市剩余19个重点贫困村全部出列，8630户18888人顺利脱贫，贫困发生率从2014年的9.1%降至0.28%，取得脱贫攻坚决定性重大进展。但是我们也清醒认识到剩余贫困人口总量仍然较大，边缘户和监测户因灾、因病、因学等因素，可能发生致贫和返贫，特别是今年疫情、灾情发生后，巩固脱贫成果的任务更

加艰巨。为此，我市强化政治站位，坚持责任上肩，任务挂心，采取有效措施巩固脱贫成果。**一是责任全覆盖。**印发了《广水市构建稳定脱贫长效机制责任清单》（广扶组发【2019】10号），将责任细化分解到各镇办、各相关部门，特别是“两不愁三保障”指标涉及部门。今年我市顺利通过全国脱贫攻坚普查，“两不愁三保障”落实到位，得到普查组高度肯定。**二是行动全方位。**市委书记黄继军同志创新提出“六大行动”举措，即贫困人口大普查、扶贫政策大落实、产业发展大提升、人居环境大改善、宣传氛围大营造、非贫困村大投入行动，显著提升了脱贫攻坚质效，特别是克服困难，向所有非贫困村选派驻村帮带工作队，落实市、镇、村三级领导包保之责、投入之责、发展之责，非贫困村发展不平衡的状况明显改善，贫困户得到更多实惠。**三是措施全到位。**坚持战疫战贫两手抓，疫情期间，全市开展帮扶消费、直播带货等活动，较好解决了农副畜禽产品滞销问题。同时，给予贫困户生活及物资救助，发放价格补贴，积极争取中国扶贫基金会等机构支持，有效保障贫困户基本生活不受影响。坚持就业创业两手抓，市镇村同步发力，确保每村开发公益性岗位10个以上，组织“点对点”外出务工，鼓励外出就业、就近就业，全市外出务工贫困人口达2.5万人以上，比2019年增加1000多人。坚持脱贫巩固两手抓，对剩余未脱贫户、边缘户和监测户重点包保，“每户明确一名帮扶人，组建一个工作专班，每月开展一次走访”，至8月底剩余未

脱贫户全部达到脱贫标准，没有出现新增致贫和返贫，实现非常时期脱贫攻坚目标。

二、补齐短板，克难攻坚强保障

紧扣“两不愁三保障”脱贫标准，开展大排查、大摸底、大攻坚、大清零，实现“三保障”无盲点、盲区。**一是大力补齐义务教育保障短板。**加大教育资助宣传力度，坚持一个不漏、一人不少资助到位，特别是克难攻坚全部解决异地就读广水籍建档立卡贫困学子资助问题。全面排查失学辍学学生，确保除身体原因不具备学习条件外，贫困家庭义务教育阶段适龄儿童少年不因贫失学。持续抓好“雨露计划”政策落实,实现应补尽补。**二是大力补齐基本医疗短板。**加大基层医疗设施投入力度，全市369个村卫生室均达到“五化”标准。落实“三个一批”，2020年，农村贫困人口大病专项救治病种增加到30种，在家贫困人口家庭医生签约服务实现“应签尽签”。严格落实新985政策，不断健全基本医保、大病保险、大病补充医疗保险、医疗救助“四位一体”救助政策，政策内报销可达60万元，同时，坚持县域内贫困人口医疗机构住院“先诊疗后付费”、“一站式、一票制”结算，极大减轻了贫困患者医疗负担，极大增强了其便利度。**三是大力补齐住房安全短板。**严把危房鉴定关，对贫困户统一下发危房等级鉴定书和住房安全有保障认定书，我市建档立卡贫困户住房安全有保障核验工作顺利通过住建部和国务院扶贫办审核。易地扶贫搬迁重点实施拆旧复垦清零

、办证确权、后续扶持等，截至今年7月，有劳动力的2924户搬迁户实现就业，就业率100%，拆旧复垦复绿率100%，其中办证效率快速，其经验举措得到国家发改委认可并全国推广，有效保障了贫困户“搬得出、稳得住、能致富”。**四是大力补齐饮水安全短板。**采取打井、引山泉水、管网延伸等举措，全部解决排查贫困户饮水不安全问题。对季节性缺水的地方，采取送水的办法，有效保障了贫困户饮水安全。

三、因户施策，多措并举稳脱贫

一是做强产业扶贫。因地制宜引导全市发展特色扶贫产业，科学编制全市产业项目库，抽调专班加强指导督办，确保产业项目早落地、早投产、早达效。大力培育贫困村创业致富带头人，充分发挥带头人“火种”作用。整合资金加大投入，狠抓小额扶贫贷支持投入，撬动吸引社会资本投入，健全完善利益连接机制，全市优质稻种植面积达50万亩、蔬菜16万亩、油茶17.23万亩、茶叶4.2万亩、林果5万亩、食用菌4500万棒（袋）、水产养殖21.8万亩、生猪年出栏39.6万头、王鸽800万羽，扶贫产业规模不断扩大，质效不断提升。**二是提升兜底保障。**认真落实低保、特困、临时救助政策，对符合条件的贫困人口做到应保尽保、应养尽养、应救尽救。截至2020年7月，全市共救助低保对象15.59万人次，发放低保金3558万元；救助特困人员3.59万人次，发放特困人员救助供养金2860万元；临时救助7602人次，发放救助资金641万元，其中贫困人口726人次，发

放救助资金62.16万元，人次均救助标准856.27元，高于全市平均救助水平。加快完善“三留守服务体系”，将责任、联系、服务直达留守老人和留守儿童，把关爱服务任务分解到村到人，分片包干，及时帮扶贫困户解决实际困难，贫困户获得感不断增强。**三是保持政策稳定。**坚持“摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管”“四不摘”，保持脱贫攻坚政策稳定，扶上马送一程。**四是营造攻坚合力。**深入开展“百企帮百村”活动，自2014年启动以来，累计参与助力民营企业50余家，社会组织30余家，通过产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、捐赠扶贫等形式，累计帮扶建档立卡贫困村51个，贫困户2000余户。充分发挥社会扶贫网平台作用，营造齐心协力促脱贫攻坚浓厚氛围。扶贫“832”平台和中国社会扶贫网湖北特色馆注册用户达248家，购买扶贫产品560余万元。**五是健全防贫机制。**为所有贫困户购买了综合保险，对边缘户除加强帮扶监测外，还积极落实危房改造、产业奖补、小额贷款贴息、技能培训、扶贫公益性岗位、低保等政策支持。截止2020年7月底，累计发放小额扶贫贷6827笔、2.44亿元，开发公益性岗位3000余个，技能培训贫困人员5000余人，落实一次性创业补贴51人、10万余元。

尽管我市在巩固脱贫成果，构建脱贫长效机制方面作出了有益探索，取得了显著成效，但巩固脱贫成果始终是一项长期而艰巨的任务，下一步我们将着力做好以下几个方面的

工作，为乡村振兴奠定坚实基础。**一是建立防止返贫监测和帮扶机制。**重点监测建档立卡已脱贫但有返贫风险的不稳定户和人均纯收入略高于建档立卡贫困户但有致贫风险的边缘户。落实产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫、综合保障、扶贫扶智、防贫保障等政策措施，增强帮扶效果。**二是持续加大产业扶贫工作力度。**对非贫困村和集体经济薄弱村加大产业扶贫力度，重点培植长效脱贫产业，加大市场主体培育扶持力度，健全完善利益连接机制，让脱贫不稳定户和边缘户收获“摇钱树”，受益“聚宝盆”。**三是不断提升综合保障水平。**持续加大基层医疗卫生投入，让边缘户和监测户不出现因病致贫和返贫。随经济发展水平提高，不断提高低保、特困救助、残疾人补贴保障水平，发挥各类救助慈善机构合力，完善防贫保障机制，确保脱贫攻坚质效提升，行稳致远。

广水市人民政府扶贫开发办公室

2020 年 9 月 18 日

主管领导姓名 高教荣 **联系电话** 13886853098